

**UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DE LAS  
AMÉRICAS**

**CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**TRABAJO FINAL DE GRADUACIÓN PARA OPTAR POR EL GRADO  
ACADÉMICO DE BACHILLERATO EN RELACIONES  
INTERNACIONALES.**

**ANÁLISIS DE LA POLÍTICA MIGRATORIA  
MUNICIPAL - COTO BRUS Y SU IMPACTO EN LA  
GOBERNANZA MIGRATORIA DE LOS GOBIERNOS  
LOCALES (2018-2023)**

**ESTUDIANTE:**

**LUIS MIGUEL CUBILLO MADRIGAL**

**TUTOR DE LA INVESTIGACIÓN:**

**LIC. BRYAN ACUÑA OBANDO.**

**SEDE ARANJUEZ, SAN JOSÉ, ABRIL, 2025.**

## TABLA DE CONTENIDO

|  |    |
|--|----|
| <b>Capítulo I: Introducción</b> .....                    | 5  |
| <b>1.1 Planteamiento del problema</b> .....              | 6  |
| <b>1.2 Objetivos de la investigación</b> .....           | 9  |
| <i>1.2.1 Objetivo general</i> .....                      | 9  |
| <i>1.2.2 Objetivos específicos</i> .....                 | 9  |
| <b>1.3 Justificación</b> .....                           | 10 |
| <b>1.4 Antecedentes</b> .....                            | 12 |
| <b>1.5 Proyecciones</b> .....                            | 16 |
| <i>1.5.1 Alcances</i> .....                              | 16 |
| <i>1.5.2 Limitaciones</i> .....                          | 17 |
| <b>Capítulo II: Marco Teórico</b> .....                  | 19 |
| <b>2.1 Marco histórico</b> .....                         | 19 |
| <b>2.4 Marco conceptual</b> .....                        | 23 |
| <b>2.5 Marco referencial</b> .....                       | 26 |
| La teoría de la globalización .....                      | 26 |
| La teoría de la interdependencia compleja .....          | 27 |
| El feminismo en las Relaciones Internacionales .....     | 28 |
| La teoría del cosmopolitismo .....                       | 30 |
| <b>Capítulo III: Marco metodológico</b> .....            | 31 |
| <b>3.1 Enfoque de la investigación</b> .....             | 32 |
| <b>3.2 Diseño de la investigación</b> .....              | 33 |
| <b>3.3 Fuentes de información</b> .....                  | 34 |
| <i>3.3.1 Fuentes primarias</i> .....                     | 35 |
| <i>3.3.2 Fuentes secundarias</i> .....                   | 35 |
| <b>3.4 Población y muestra de la investigación</b> ..... | 35 |
| <b>3.5 Unidad de análisis</b> .....                      | 37 |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>3.6 Instrumentos .....</b>   | <b>37</b> |
| <b>3.6.1 La revisión bibliográfica .....</b>  | <b>37</b> |
| <b>3.6.2 La entrevista a profundidad.....</b>   | <b>38</b> |
| <b>3.7 Proceso para la recolección y análisis de datos .....</b>  | <b>39</b> |
| <b>Capítulo IV Análisis de resultados .....</b>   | <b>40</b> |
| <b>4. Impacto de la política migratoria municipal en la comunidad local .....</b>                           | <b>42</b> |
| <b>4.1 Movimientos migratorios clave en Coto Brus.....</b>  | <b>44</b> |
| <b>4.2 Integración comunitaria.....</b>   | <b>45</b> |
| <b>4.3 Transformaciones sociales y económicas de la comunidad.....</b>                                      | <b>46</b> |
| <b>4.3.1 Transformación del sector agrícola .....</b>   | <b>47</b> |
| <b>4.3.2 Acceso a servicios básicos.....</b>  | <b>49</b> |
| <b>4.4 La convergencia de la política migratoria integral nacional y la gestión local en Coto Brus.....</b> | <b>49</b> |
| <b>4.5 Plan de Acción 2022-2025 y su impacto en la gobernanza migratoria .....</b>                          | <b>52</b> |
| <b>4.5 Retos y oportunidades a futuro .....</b>   | <b>54</b> |
| <b>4.5.1 Retos .....</b>  | <b>54</b> |
| <b>4.5.2 Oportunidades.....</b>   | <b>55</b> |
| <b>4.6 Perspectiva profesional sobre la política migratoria en Coto Brus .....</b>                          | <b>56</b> |
| <b>4.7 Reflexión final del capítulo .....</b>   | <b>72</b> |
| <b>Capítulo V Conclusiones y recomendaciones.....</b>   | <b>73</b> |
| <b>5.1 Conclusiones.....</b>  | <b>73</b> |
| <b>5.2 Recomendaciones.....</b>   | <b>78</b> |
| <b>Referencias. ....</b>  | <b>84</b> |



## Capítulo I: Introducción

El fenómeno migratorio en Coto Brus ha sido fundamental para el desarrollo socioeconómico de la región, especialmente por su ubicación estratégica en la frontera con Panamá; la llegada de trabajadores migrantes, en su mayoría indígenas que desempeñan labores agrícolas, ha impactado profundamente en el tejido económico y social local.

Esta investigación pretende analizar la política migratoria municipal entre 2018 y 2023, con un enfoque en cómo dicha política ha influido en la comunidad, prestando especial atención al Plan de Acción 2022-2025 de la Política Migratoria Municipal. Este plan, elaborado para responder a los desafíos de la migración laboral, busca no solo regularizar la situación de los migrantes, sino también facilitar su inclusión en la economía local, siendo un esfuerzo clave para la integración de estas poblaciones.

Este análisis es viable gracias a la existencia de documentos oficiales y la oportunidad de acceder a fuentes directas, como los actores locales que han sido parte de la implementación de estas políticas, además, la disponibilidad de datos sobre la región permite comprender mejor cómo la migración ha afectado a actividades económicas esenciales, como la agricultura. En particular, la migración indígena ha sido crucial para el crecimiento de este sector, aunque también ha traído consigo algunos retos sociales que la política migratoria busca mitigar:

Por otra parte, el desplazamiento de la población ngäbe está relacionado con los cambios económicos y las dinámicas de producción. De esta forma, para 1920 la migración hacia Costa Rica responde a la búsqueda de oportunidades de empleo en las plantaciones de banano y posteriormente, en las zonas cafetaleras altas en regiones como Coto Brus, Pérez Zeledón y Los Santos. (Meléndez, et al. 2020. p.10)

Investigar este tema es de suma importancia, ya que permite entender cómo las políticas locales pueden transformar significativamente a las comunidades rurales que dependen de la mano de obra migrante. Al analizar la política migratoria de Coto Brus, se podrá ver cómo esta comunidad ha enfrentado las presiones de la globalización en un contexto donde las decisiones nacionales suelen dar prioridad a las áreas urbanas. Este estudio también contribuirá al conocimiento sobre las dinámicas migratorias en zonas

rurales fronterizas, un tema relevante no solo para Costa Rica, sino también para otros países con realidades similares.

El enfoque de esta investigación está basado en un análisis que parte de las teorías sobre migración y desarrollo, seguido de una evaluación de la política migratoria local y su impacto en la economía agrícola, así como en la cohesión social de la comunidad, se espera que los resultados no solo identifiquen los éxitos y áreas de mejora de la política migratoria, sino que también ofrezcan recomendaciones prácticas para fomentar la inclusión social y el desarrollo sostenible en Coto Brus. Estos hallazgos podrán alimentar un debate más amplio sobre cómo las políticas públicas deben adaptarse a las realidades locales en contextos de migración laboral, subrayando la importancia de estrategias inclusivas para el desarrollo regional. De acuerdo con Meléndez (2020):

De esta forma, la migración de la población ngäbe, abarca cambios y choques a nivel sociocultural, enfrentándose a problemas ligados a la xenofobia, marginalización, irrespeto y vulneración de derechos como población indígena. Con relación a la población Ngäbe que reside en Costa Rica, la cual se ha ido asentando como parte de los procesos migratorios, se ubican en los territorios guaymí de Coto Brus, Altos de San Antonio, Abrojos Montezuma, Conte Burica, y Osa. (p.10)

Finalmente, el análisis tiene el potencial de influir en la formulación de futuras políticas públicas en otras regiones rurales que enfrentan dinámicas migratorias similares, mostrando cómo un enfoque local bien diseñado puede tener un impacto positivo en el desarrollo económico y social. Esta investigación, por tanto, busca ofrecer una perspectiva clara y profunda sobre el papel de la migración en Coto Brus, al tiempo que sugiere soluciones que pueden ser aplicadas tanto a nivel local como en otras partes del país.

## **1.1 Planteamiento del problema**

Este fenómeno migratorio, caracterizado por la llegada de diversos grupos, incluidos migrantes indígenas, ha creado una serie de desafíos y oportunidades que requieren un análisis cuidadoso, al ser múltiples las causas de esta migración, y comprende factores como la búsqueda de mejores condiciones de vida, la necesidad de trabajo en el

sector agrícola y la influencia de la globalización, que incentiva el movimiento de personas hacia nuevas fronteras en busca de oportunidades.

La problemática se torna evidente al observar cómo la migración ha alterado las dinámicas sociales y económicas en la región. Por un lado, la llegada de migrantes ha aportado mano de obra necesaria para el desarrollo agrícola, lo que ha contribuido a la producción local y al abastecimiento de mercados; sin embargo, también ha generado tensiones en la comunidad, que se traducen en desafíos relacionados con la integración social, el acceso a servicios básicos y la creación de un entorno de cohesión entre poblaciones locales y migrantes.

El desarrollo socioeconómico de Coto Brus ha estado intrínsecamente ligado a la implementación de proyectos municipales orientados a la mejora de estas dinámicas, desde 2018, la municipalidad ha promovido diversas iniciativas para abordar los efectos de la migración, buscando mitigar sus impactos negativos y potenciar sus beneficios. Los proyectos enfocados en la educación, la capacitación laboral y la promoción de la inclusión social han sido clave para facilitar la integración de los migrantes en la comunidad, por ejemplo, programas de formación en habilidades laborales han permitido que los migrantes adquieran competencias necesarias para acceder a empleos formales, beneficiando tanto a ellos como a la economía local.

A pesar de los esfuerzos realizados, la problemática persiste, ya que no todos los migrantes logran acceder a estos recursos, las barreras culturales, lingüísticas, junto con la falta de información sobre los derechos y recursos disponibles, han dificultado su integración; esta situación ha resultado en una creciente desigualdad y exclusión social, lo que subraya la necesidad de un enfoque más integral por parte del gobierno municipal.

La importancia de abordar esta problemática radica en su potencial para afectar la cohesión social y el bienestar de la comunidad en conjunto, la falta de atención a las necesidades de los migrantes no solo impacta su calidad de vida, sino que también puede generar resentimientos en la población local, perjudicando el tejido social de Coto Brus; en este sentido, resulta fundamental entender que la migración, aunque compleja, también puede ser una fuente de riqueza cultural y desarrollo económico si se manejan adecuadamente las políticas públicas.

La definición del problema surge de las causas identificadas y los efectos resultantes, las causas incluyen, factores económicos, sociales y políticos que impulsan la migración, mientras que los efectos abarcan tanto beneficios como desafíos para la comunidad local, identificar estas causas es esencial para poder abordar el problema de manera efectiva y proponer soluciones adecuadas.

El planteamiento del problema se articula en torno a la necesidad de una comprensión más profunda, de cómo la dinámica migratoria influye en la vida de las personas y en las políticas municipales al desglosar las causas y sus efectos, se hace evidente que la migración no es un fenómeno aislado, sino parte de un sistema más amplio de interacciones sociales, económicas y políticas, la investigación busca aportar a este entendimiento, con la esperanza de que los hallazgos contribuyan a una mejor formulación de políticas que beneficien a todos los actores involucrados en el proceso migratorio.

La dinámica migratoria en el cantón de Coto Brus entre 2018 y 2023 ha generado un complejo entramado de oportunidades y desafíos que requieren atención. La implementación de proyectos municipales ha sido un paso importante, pero aún queda un largo camino por recorrer para asegurar que los beneficios de la migración se maximicen y sus efectos negativos se minimicen, el análisis busca contribuir a una comprensión más profunda de estas interacciones, en un esfuerzo por fomentar un desarrollo socioeconómico inclusivo y sostenible en la comunidad local.

Subrayando la complejidad de este fenómeno, se debe considerar no solo el flujo migratorio como una simple movilidad de personas, sino también su conexión intrínseca con el contexto global y regional. La región de Coto Brus, por su proximidad a la frontera con Panamá y su dependencia económica del sector agrícola, ha sido un escenario ideal para la llegada de migrantes en busca de oportunidades laborales en este sector.

La municipalidad, consciente de este desafío, ha impulsado iniciativas para fomentar la inclusión social y la capacitación, sin embargo, persiste una brecha en la implementación de estas políticas, que afecta principalmente a los migrantes indígenas, los esfuerzos no siempre logran llegar a todos los rincones de la comunidad, ya que las limitaciones presupuestarias y la falta de recursos humanos dificultan una intervención más efectiva.

Por ejemplo, uno de los mayores desafíos ha sido la incapacidad de las instituciones para generar programas adaptados a la diversidad cultural y lingüística de los migrantes. Este factor ha contribuido a una segmentación social que, lejos de facilitar la integración, ha perpetuado la exclusión, como resultado, se observa un creciente número de migrantes viviendo en condiciones de precariedad, lo que demanda una respuesta coordinada por parte de los actores locales, nacionales e internacionales.

Los próximos años serán cruciales para determinar el rumbo de la política migratoria en Coto Brus, la articulación de estrategias sostenibles, que incluyan la participación de los migrantes en la toma de decisiones, será esencial para avanzar hacia una solución más equitativa, asimismo, se hace evidente la necesidad de un enfoque colaborativo, donde tanto el sector público como el privado jueguen un papel fundamental en la integración de los migrantes.

En este contexto, la pregunta de investigación que guía este análisis es crucial: ¿Cómo ha influido la dinámica migratoria en el cantón de Coto Brus entre 2018 y 2023 en el desarrollo socioeconómico de la comunidad local, y de qué manera los proyectos implementados por el gobierno municipal han contribuido a mitigar o mejorar sus efectos?

## **1.2 Objetivos de la investigación**

### ***1.2.1 Objetivo general***

Analizar el impacto de la política migratoria de Coto Brus en la comunidad local entre 2018 y 2023, considerando su influencia en la dinámica migratoria y el desarrollo socioeconómico de la región, así como las oportunidades y desafíos que enfrentan tanto los migrantes como la comunidad receptora.

### ***1.2.2 Objetivos específicos***

- Identificar los movimientos migratorios clave que han afectado al cantón de Coto Brus entre 2018 y 2023, así como los factores históricos y contextuales que han influido en estos desplazamientos y su relevancia para la comunidad.

- Describir cómo la migración ha transformado la comunidad de Coto Brus, centrándose en aspectos clave como el empleo, la educación, el acceso a servicios públicos y la convivencia social.
- Evaluar las tácticas del Plan de Acción para el período 2022-2025 y su influencia en la administración de la migración en Coto Brus, con el fin de entender cómo estas medidas han contribuido a la inclusión de los migrantes en la sociedad local.

### **1.3 Justificación**

La migración es un fenómeno global que afecta profundamente a las comunidades locales que requieren un enfoque integral y multidisciplinario para abordar sus múltiples implicaciones, es así como, el cantón de Coto Brus, representa un caso único en cuanto a la dinámica migratoria, destacando la migración laboral indígena estacional para la recolección de café, y la creciente presencia de migrantes y refugiados, este contexto, aunado a las políticas locales recientes como la *Política Migratoria Municipal 2022-2032* y *el Plan de Acción 2022-2025* elaborados por la Municipalidad de Coto Brus, resalta la necesidad de un análisis profundo y sistemático de la situación migratoria y sus efectos en la comunidad.

La importancia de esta investigación radica en su capacidad para generar un entendimiento más detallado y actualizado sobre la dinámica migratoria en el cantón, tomando en cuenta tanto la perspectiva social, como económica y política. Los flujos migratorios en Coto Brus han impactado en sectores clave como la economía agrícola, la educación, la salud y al mismo tiempo, plantean desafíos en términos de integración social, protección de derechos humanos y gobernanza local.

En términos de relevancia académica, esta investigación no solo enriquecerá la literatura existente sobre migración en Costa Rica, sino que también ofrecerá un análisis basado en evidencias sobre la implementación de proyectos municipales destinados a mejorar la integración y calidad de vida de las poblaciones migrantes, este trabajo, es especialmente pertinente para la disciplina de las Relaciones Internacionales, ya que aborda los aspectos internacionales de la migración, como los acuerdos entre Costa Rica y Panamá para el tránsito y empleo de trabajadores migrantes, y el papel de las organizaciones internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Alto

Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), en la formulación y ejecución de políticas migratorias a nivel local.

Además, esta investigación se destaca por su enfoque innovador al ser uno de los primeros estudios que evalúa la implementación de la primera política migratoria local en Costa Rica, al analizar la "Política Migratoria Municipal 2022-2032" y su correspondiente Plan de Acción, se exploran nuevos modelos de que involucran la participación de autoridades locales, organismos internacionales y el sector privado, promoviendo la inclusión y protección de los derechos humanos de las poblaciones migrantes y refugiadas, por otro lado, el estudio ofrecerá un marco para comprender mejor los desafíos que enfrenta la comunidad central y las poblaciones migrantes, y cómo las políticas municipales están respondiendo a estas necesidades.

El conocimiento generado será útil tanto para las autoridades locales como para los actores sociales y económicos que trabajan en el cantón, contribuyendo a la formulación de estrategias más efectivas de integración y cohesión social, al evaluar el impacto de las políticas municipales en la gobernanza migratoria, esta investigación servirá como un referente para otros municipios del país y de la región que enfrenten dinámicas migratorias similares. La implementación de políticas locales basadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) sobre migración segura, ordenada y regulada, muestra la capacidad de los gobiernos locales para adaptar los marcos normativos internacionales a sus realidades específicas.

El impacto de la migración en la economía local, particularmente en el sector agrícola, será analizado al evaluar cómo la fuerza laboral migrante contribuye al desarrollo económico de Coto Brus, la investigación ayudará a identificar áreas donde la política pública puede mejorar la productividad y las condiciones laborales de los migrantes, fortaleciendo así el desarrollo sostenible del cantón.

Además, este trabajo final de graduación tiene una pertinencia directa para la Universidad Internacional de las Américas, ya que contribuye al desarrollo de conocimientos especializados en una temática de gran actualidad y relevancia para Costa Rica y la región. La Universidad se beneficiará al incorporar los resultados de esta investigación en sus planes de estudio y en futuras investigaciones sobre migración, gobernanza local y desarrollo sostenible, a su vez, la investigación cumple con los

requisitos metodológicos y éticos, ofreciendo información confiable y pertinente que puede ser utilizada por futuras generaciones de estudiantes e investigadores.

En la disciplina de Relaciones Internacionales, este estudio aporta una perspectiva única sobre cómo las políticas locales pueden interactuar con marcos globales y nacionales para gestionar la migración de manera eficiente y humana, al explorar los vínculos entre la política migratoria local y las normativas internacionales, esta investigación profundiza en la intersección entre la política interna y la cooperación internacional, ofreciendo un análisis robusto y relevante para los académicos y profesionales en este campo.

Asimismo, proporcionará información crítica y recomendaciones para mejorar la gestión de la migración en Coto Brus, con voluntad de promover una convivencia pacífica, inclusiva y productiva entre la población local y las comunidades migrantes.

#### **1.4 Antecedentes**

En el ámbito internacional, uno de los marcos clave para la gestión migratoria es el Marco de Gobernanza de la Migración (MiGOF, por sus siglas en inglés), desarrollado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en 2015. En este marco se definen los elementos esenciales de una política migratoria bien gestionada, incluyendo la protección de los derechos humanos y la promoción de la integración social. El MiGOF no solo ha sido utilizado por Gobiernos, sino que también ha orientado políticas migratorias locales en todo el mundo, facilitando una migración más ordenada y justa.

Al respecto, de acuerdo con la OIM (s.f) quien publica en su sitio web la sección titulada: *Gobernanza de la Migración* del Programa Regional sobre Migración, para la Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe, determina que las políticas locales han jugado un papel fundamental en la implementación de los elementos del MiGOF, debido a la capacidad de adaptación de estos marcos a las necesidades específicas de las comunidades migrantes. La incorporación de este enfoque permite a los gobiernos locales manejar la migración de una manera que respete los derechos humanos mientras se promueve la cohesión social.

En cuanto al Plan de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas - Agenda 2030, una de las metas principales es facilitar una migración segura y regular, siendo el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) que se distingue por la importancia de políticas migratorias

bien gestionadas y planificadas para alcanzar esta meta. De acuerdo con los autores McAuliffe & Triandafyllidou (2021) en su documento de informe emitido por la Organización Internacional para las Migraciones (Ginebra), titulado: *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022*, la implementación de políticas migratorias sostenibles es crucial para el desarrollo inclusivo, ya que las poblaciones migrantes juegan un papel central en el crecimiento económico y social, esto sugiere que, para muchos países, la adopción de políticas migratorias que integren los ODS, ha facilitado una mayor cohesión social y ha permitido reducir la brecha económica entre los migrantes y la población local (p.1).

Conforme a Estévez (2021) en el artículo titulado: *Del refugiado al migrante forzado: La legalización del migrante desechable*, para el Centro de Investigaciones sobre América del Norte (CISAN) de la Universidad Nacional Autónoma de México, en el contexto de las migraciones, la protección de los refugiados, solicitantes de asilo y el desplazamiento forzado han alcanzado niveles récord, impulsado por conflictos y persecuciones, señalando la magnitud del desplazamiento forzado a nivel mundial, obliga a repensar políticas de asilo y refugio, enfatizando el compromiso de la comunidad internacional para proteger a las personas más vulnerables. Estas investigaciones son vitales para entender las causas del desplazamiento y proponer soluciones a nivel global.

En relación con la globalización y sus efectos sobre las dinámicas migratorias, se analiza la naturaleza multicausal de las migraciones contemporáneas. Siguiendo a los autores Castles y Miller (2009) en su libro: *The Age of Migration: International Population Movements in Modern World*, publicación del Departamento de Geografía, para la Universidad Autónoma de Barcelona, sobresale que las migraciones contemporáneas son un fenómeno multicausal, donde las razones económicas, políticas, culturales y ambientales se entrelazan, lo que plantea retos significativos para los Gobiernos en la gestión de estos flujos. Estos autores subrayan que la interdependencia entre los países ha transformado a la migración en un fenómeno esencialmente transnacional, con implicaciones tanto a nivel local como global.

A nivel nacional en Costa Rica, el Perfil de Gobernanza de la Migración Local en el Cantón de Coto Brus (2022), es un ejemplo de cómo las políticas locales pueden responder

a las dinámicas migratorias específicas de una región, es por eso por lo que la autora Cynthia Mora Izaguirre, menciona en su documento llamado: *Migraciones en Costa Rica: un fenómeno histórico y dinámico desde diversas perspectivas disciplinares*, para la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Académica (FLACSO-Costa Rica) que:

La zona sur de Costa Rica alberga a doce de los veinticuatro territorios indígenas del país, así como a ocho de sus culturas. El caso de la población ngöbe-buglé es particular porque tienen dos idiomas (el ngöbe y el bugle) y es un pueblo en movimiento que se asienta tanto en Costa Rica como en Panamá y que, históricamente, se ha movilizó entre ambos países previo al establecimiento de las fronteras que dividen ambos países. Los clanes ngöbe-buglé, que emigran hacia Costa Rica desde Panamá, específicamente desde Chiriquí, se movilizan para trabajar en diferentes actividades agrícolas como la zafra de café de la Zona Atlántica Sur, la región Bribri-Sixaola y la ruta migratoria de San Vito de Coto Brus, Pérez Zeledón, así como la zona de Los Santos. (2017, p. 224)

Este informe indica que la gobernanza migratoria en Coto Brus, ha sido fundamental para la integración de las poblaciones migrantes en la economía local, especialmente en sectores clave como la agricultura, este tipo de estudios permite a las autoridades locales ajustar sus políticas para facilitar una integración más inclusiva y sostenible.

Otro estudio importante en Costa Rica es el realizado por los autores Baumeister, Et al (2008), en el artículo titulado: *Estudio sobre las migraciones regionales de los Nicaragüenses*, para el Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo investigador asociado a FLACSO- (Costa Rica) mencionan que:

En el caso costarricense, nuestro trabajo de campo en el norte de Costa Rica nos indica que mano de obra costarricense se desplaza a tareas vinculadas con las actividades inmobiliarias o turísticas, ampliando la presencia de mano de obra nicaragüense en zonas del norte costarricense, fundamentalmente de manera estacional (construcción, agricultura, empaque de frutas). De esta manera se observa cómo mano de obra proveniente de zonas atrasadas se inserta en procesos de acumulación vinculados con ejes globalizados. (p. 29).

A pesar de las dificultades, los migrantes Nicaragüenses desempeñan un rol crucial en la agricultura y la construcción, sectores que dependen de su mano de obra para seguir siendo competitivos. Este estudio también resalta los retos relacionados con la integración cultural y la cohesión social, que son elementos clave para la formulación de políticas públicas en Costa Rica.

Finalmente, un análisis sobre los flujos migratorios en la Región Brunca resalta la creciente demanda de servicios de salud y educación por parte de los migrantes, evidenciando con el estudio presentado por: Mónica Barrantes, et al (2023) titulan su trabajo: *Flujos migratorios laborales en el sector cafetalero en Costa Rica, Honduras y México: hacia una mejor gestión migratoria*, publicación del Programa Regional sobre Migración, para la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (Costa Rica), menciona que:

A raíz de este fenómeno miles de personas indígenas de la comarca ngäbe-buglé aprovecharon la oportunidad para trabajar en las plantaciones de café en Costa Rica. Su ruta migratoria, se establece en función de la maduración del grano, de manera que suele iniciar en Coto Brus (de agosto a noviembre) y continúa hacia Tarrazú y el Valle Central (de noviembre a febrero). Permanecen en territorio costarricense aproximadamente siete meses y conforme se va acabando el periodo de cosecha del café retornan a Panamá.

Se estima que, alrededor de siete mil migrantes ngäbe-buglé de Panamá cruzan la frontera cada año para trabajar en las cosechas de café y que las personas trabajadoras migrantes ngäbe-buglé presentan las tasas más altas de migración temporal para trabajar en fincas agrícolas. La mayoría se traslada desde las comunidades panameñas de la Comarca (72%), Chiriquí (10%) y Bocas del Toro (2%), y su ruta migratoria en Costa Rica incluye los cantones de Coto Brus, Buenos Aires, la zona de Los Santos e incluso San Ramón y Naranjo, en el Valle Central. Según informantes clave, la mayor parte de esta población migra en condición migratoria irregular lo cual dificulta su acceso a servicios de seguridad social y de educación. (p.30)

La creciente afluencia de trabajadores temporales en la cosecha de café ha generado una presión adicional en los servicios públicos, lo que requiere ajustes en las políticas

locales para garantizar que los migrantes tengan acceso a servicios básicos la investigación sugiere que estos flujos migratorios temporales, aunque beneficiosos para la economía, requieren una mayor atención por parte de las autoridades locales.

## **1.5 Proyecciones**

Este trabajo tiene como finalidad analizar el impacto socioeconómico de la Política Migratoria Municipal de Coto Brus entre 2018 y 2023. Para ello, se establecen alcances y limitaciones que definirán los logros esperados y los retos del estudio. Los alcances se enfocan en evaluar las interacciones socioeconómicas locales derivadas de la migración, mientras que las limitaciones enmarcan las barreras que se enfrentarán en el proceso, como la disponibilidad de datos y el acceso a ciertos grupos migrantes.

### ***1.5.1 Alcances***

- Este estudio busca explorar el impacto socioeconómico que ha tenido la migración en el cantón de Coto Brus, específicamente en los sectores agrícolas y sociales clave para la región, lo principal es desglosar cómo las políticas migratorias implementadas entre 2018 y 2023 han afectado a la comunidad local y a los migrantes, tomando en cuenta el Plan de Acción de la Política Migratoria Municipal (PMM) de 2022-2025.

- Además, se pretende detectar las dinámicas de cooperación entre la municipalidad y organismos internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), que han contribuido a la creación de un marco de gobernanza migratoria que busca regular la migración de manera ordenada y segura, a través del (MiGOF).

- Los alcances incluyen también una revisión de los factores económicos, estudiando cómo los trabajadores migrantes, particularmente los indígenas Ngäbe, han contribuido al desarrollo agrícola de la región, en especial en la recolección de café, este análisis no solo cuantificará el impacto directo, sino que también valorará el impacto social, como el acceso a la educación y servicios de salud de la población migrante.

- El estudio se apoyará en datos oficiales proporcionados por la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME) y el Instituto Nacional de Estadísticas y

Censos (INEC), para brindar una comprensión detallada de la realidad demográfica y social en la zona.

- Aparte, se busca examinar la percepción local de la migración y cómo las políticas de inclusión han promovido una mayor cohesión social.
- Se espera que este análisis pueda servir como una guía para que las autoridades locales ajusten sus políticas de manera que sean más inclusivas y que maximicen los beneficios de la migración para el desarrollo económico del cantón.

### ***1.5.2 Limitaciones***

- En primer lugar, la disponibilidad de datos actualizados sobre la población migrante en Coto Brus es limitada, muchos de los datos más recientes no están desagregados a nivel de nacionalidad o estatus migratorio, lo que puede limitar la precisión del análisis en términos demográficos, lo afecta particularmente al estudio de la migración temporal, que es una de las características más relevantes en el sector agrícola.

- Otra limitación clave está relacionada con la disponibilidad de recursos, al tratarse de una investigación basada en gran parte en fuentes secundarias y entrevistas con actores clave, la capacidad de profundizar en ciertos aspectos, como la situación de los migrantes indígenas en áreas más aisladas del cantón, está restringida. Las barreras idiomáticas y culturales también representan un obstáculo importante para realizar un análisis exhaustivo de la población Ngäbe.

- Otra limitación importante es la disponibilidad de recursos humanos y financieros para la recolección de datos primarios, dado que la investigación depende en gran medida de entrevistas y encuestas con actores locales clave, existe una barrera en el acceso a ciertos grupos de migrantes, especialmente los migrantes indígenas Ngäbe, quienes residen en zonas rurales y enfrentan barreras idiomáticas y culturales, esta dificultad podría limitar la representatividad de los datos cualitativos obtenidos y por ende, restringir algunas conclusiones del estudio.

- Existe una limitación en la capacidad de generalización de los resultados, si bien la situación migratoria en Coto Brus puede ser representativa de otros cantones rurales en Costa Rica, la investigación se limita a este contexto geográfico de la zona meramente central en específico, por lo tanto, las conclusiones obtenidas no necesariamente serán

aplicables a otras regiones con dinámicas migratorias diferentes, indica que solo se va a estudiar a nivel espacial, tema de San Vito centro, dejando de lado los otros sectores.

- Finalmente, el estudio está limitado por el marco temporal, aunque, se enfoca en el período de 2018 a 2023, no será posible incluir cambios legislativos o de políticas que puedan ocurrir después de la finalización de la tesina. Además, algunas políticas aún en implementación, como el Plan de Acción 2022-2025, no habrán tenido tiempo suficiente para mostrar resultados concluyentes en el momento en que se realice la evaluación.

## Capítulo II: Marco Teórico

### 2.1 Marco histórico

El fenómeno migratorio en el Cantón de Coto Brus, en la región Brunca de Costa Rica, ha tenido una relevancia creciente en los últimos años, especialmente en los períodos entre 2018 y 2023. Aunque, las migraciones en la región tienen raíces históricas que se vienen desde décadas atrás, el enfoque de este análisis se concentrará en el impacto de la política migratoria municipal, implementada durante estos años y cómo esta ha influido en la gobernanza migratoria local, así como la manera en que las políticas han evolucionado para dar respuesta a las necesidades de los migrantes, especialmente los grupos más vulnerables, como la población indígena migrante.

La historia migratoria de Coto Brus está marcada por diversas olas de migrantes que han llegado al cantón a lo largo del siglo XX y XXI, desde principios del siglo pasado, las migraciones de trabajadores hacia esta zona estuvieron vinculadas principalmente al desarrollo agrícola de la región, en sus inicios, el cantón fue un destino importante para los migrantes Italianos, quienes llegaron al país a través de un convenio entre el Gobierno de Costa Rica y la Sociedad Italiana de Colonización Agrícola (SICA), promoviendo la agricultura.

A lo largo del tiempo, otros grupos de migrantes comenzaron a llegar incluidos los indígenas ngäbe-buglé, quienes migraron a Costa Rica para trabajar en la recolección de café en el sur del país, particularmente en Coto Brus, estas migraciones iniciales, impulsadas por la necesidad de mano de obra para la agricultura, sentaron las bases de lo que más tarde se convertiría en una dinámica migratoria recurrente, las migraciones indígenas ngäbe-buglé siguen siendo constantes, con su llegada anual a la región para trabajar en la recolección de café, siendo este un sector clave de la economía local:

Es, así como toda una generación de ngöbes se crio y endoculturó en el contexto de las fincas bananeras de la Chiriquí Land Co. (divisiones de Bocas del Toro y Armuelles), las fincas de ganado de Chiriquí y las fincas de café de Boquete y Coto Brus. Los ngöbes se acostumbraron a andar de aquí para allá siguiendo un ciclo que ordenaba su migración según las cosechas de cacao, banano, café, caña de azúcar, chapia de potreros, tapa de frijol y siembra de maíz. Las labores de peonaje se

convirtieron en el centro de su sistema económico monetario y el sistema tradicional de uso y manejo de recursos naturales debió trastocarse de productor de bienes de uso a productor de bienes de cambio. Entonces el cacao, el maíz, los frijoles, los cerdos, las vacas y algunas artesanías pasaron a ser bienes de cambio y sus prácticas productivas debieron intensificarse en uso del tiempo y el espacio.

De nuevo, sus tierras se hicieron ya no solo insuficientes, sino que llegaron como en el caso del oriente de Chiriquí, al colapso ecológico (deforestación, quema, erosión y sequía). Durante 35 años el sistema funcionó porque había buen trabajo en las bananeras, en la ganadería, en la caficultura y en otros cultivos de plantación. A partir de 1980 se arruinaron los cacaotales por la enfermedad fungosa de la monilia; después de 1985 cayeron fuertemente los precios del ganado de carne; a partir de ese mismo año la Chiriquí Land Co. disminuyó sus operaciones en Golfito, Armuelles y Changuinola, y al mismo tiempo Panamá y Costa Rica desincentivaron el cultivo del maíz quitando los precios de sustentación. Al final de esa década se iniciaron los movimientos migratorios más fuertes. (Chacón, 2004, p.10)

Sin embargo, a pesar de su contribución al desarrollo agrícola, estos migrantes han enfrentado desafíos significativos, como la discriminación, la vulnerabilidad laboral y la falta de acceso a servicios básicos, problemas que se han intensificado en las últimas décadas debido a la creciente globalización y la expansión de los mercados laborales, por lo cual, durante el período de 2018 a 2023, la política migratoria de Costa Rica y en particular las iniciativas impulsadas a nivel local en Coto Brus, adquirieron una relevancia crucial; en este sentido, el impacto de la migración en la región se ha visto reflejado tanto en la integración social de los migrantes, como en la adaptación de las políticas públicas para atender esta situación.

A lo largo de este período, se produjeron importantes avances en la formulación de políticas migratorias más inclusivas y sostenibles, como la "Política Migratoria Municipal 2022-2032" y el "Plan de Acción 2022-2025" de Coto Brus, que marcaron un cambio significativo en la gobernanza migratoria local, estas políticas buscan regularizar la situación de los migrantes, mejorar la integración en la comunidad, aspecto esencial para la cohesión social en un cantón con una población diversa.

Cabe destacar que el Plan de Acción 2022-2025 no surgió de manera aislada, sino como parte de un proceso más amplio de consultas y análisis realizados entre 2018 y 2022. Este período inicial permitió identificar las principales necesidades y desafíos que enfrentaban los migrantes en Coto Brus, destacando las carencias en educación, salud y empleo durante las etapas preliminares, el liderazgo local, en conjunto con organizaciones internacionales como la OIM para recopilar datos y estructurar un marco operativo que respondiera a las realidades del cantón.

En un cambio de enfoque, la formulación de la Política Migratoria Municipal en 2022, representó un hito para Coto Brus, al ser la primera política migratoria de ámbito local en Costa Rica, dicha política fue diseñada en respuesta a las crecientes necesidades de los migrantes, quienes, en su mayoría, trabajaban en el sector agrícola con el respaldo de organismos internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la municipalidad implementó esta política con un enfoque integral, buscando no solo regularizar la situación de los migrantes, sino también proteger sus derechos humanos y facilitar su inclusión social y económica en el cantón.

En 2022, el cantón comenzó a ejecutar el Plan de Acción 2022-2025, que formaba parte de esta política, este plan tiene como objetivo promover una migración segura, ordenada, regulada y centrada en la protección de los migrantes más vulnerables, incluyendo a los migrantes indígenas y aquellos en situación de refugio, además, el plan incorpora la creación de comisiones interinstitucionales para coordinar los esfuerzos de diferentes actores locales, nacionales e internacionales. Estas comisiones fueron diseñadas para monitorear el progreso de las políticas implementadas, garantizando que las medidas adoptadas cumplieran con los estándares internacionales de derechos humanos y fomentaran la cohesión social.

Simultáneamente, mencionar lo propuesto por los autores Charleene Cortez y Marco Méndez. (2015) en su documento que recibe por nombre: *Reconocimiento de prácticas interculturales amigables. Una experiencia en San Vito de Coto Brus*, para el Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad Nacional de (Costa Rica):

Estas acciones han sido reconocidas por la comunidad internacional recientemente en la proclamación que la Asamblea General hizo sobre un Segundo Decenio Internacional de los Pueblos Indígenas del Mundo (2005-2014), este esfuerzo buscó

fomentar la no discriminación, la inclusión y la participación activa, así como definir políticas de desarrollo específicas para esta población, se han generado proyectos y acciones que respaldan al gobierno y a la sociedad civil en sus esfuerzos por apoyar las luchas históricas de las poblaciones indígenas. Estas iniciativas buscan garantizar la promoción y protección de sus derechos fundamentales.

En Coto Brus y a lo largo de la ruta cafetalera, el Sistema de Naciones Unidas, tanto en Costa Rica como en Panamá, ha respaldado proyectos enfocados en el reconocimiento y la concientización sobre los derechos humanos de las poblaciones indígenas. Este apoyo ha sido fundamental para fortalecer su inclusión y dignidad, dentro de este marco de cooperación, se desarrolla una alianza entre la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) y la UNA.

Esta colaboración surge para analizar y mejorar la relación laboral entre los productores de café y la población Ngäbe Buglé. La OIM, motivada por esta realidad, generó el proyecto "Mejorando la situación sociolaboral de la población móvil Ngäbe y Buglé en Costa Rica y Panamá", este proyecto busca implementar una estrategia de promoción y protección de los derechos humanos, especialmente los laborales, para lograrlo, se fomenta la participación de los propios indígenas, empleadores, funcionarios públicos y habitantes de las comunidades de origen, tránsito y destino, en este enfoque inclusivo se asegura una mayor eficacia en la protección de los derechos de la población ngäbe buglé. (p.59)

El compromiso de la Municipalidad de Coto Brus, junto con instituciones como el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación Pública y el Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS), ha sido fundamental para la implementación de estas estrategias, que buscan mejorar las condiciones de vida de los migrantes, especialmente en áreas como el acceso a servicios de salud, educación y empleo.

Uno de los principales desafíos que enfrentó la municipalidad durante el período de 2018 a 2023 fue la integración de la población migrante en la sociedad local, debido a barreras culturales, lingüísticas y sociales, los migrantes, particularmente los indígenas ngäbe-buglé, enfrentaron dificultades para acceder a servicios básicos como salud y educación, debido a la falta de información y la discriminación cultural, además, muchos migrantes continuaron viviendo en condiciones precarias, lo que acentuó las tensiones

sociales con la población local. No obstante, los esfuerzos realizados durante este período han permitido identificar varias buenas prácticas en la gestión migratoria, como el trabajo interinstitucional en la creación de espacios de diálogo y participación entre los migrantes y las autoridades locales, fue fundamental para mejorar la gobernanza migratoria permitiendo desarrollar mecanismos de coordinación que facilitaron la implementación del Plan de Acción 2022-2025.

Su implementación en Coto Brus no solo sirve como un ejemplo de armonización transfronteriza eficiente, sino que también ofrece lecciones clave sobre la relevancia de la participación comunitaria, la colaboración interinstitucional y la sostenibilidad financiera en la formulación de políticas públicas.

Finalmente, el período de 2018 a 2023 en Coto Brus, ha sido testigo de un cambio significativo en la manera en que se aborda la migración a nivel local, las políticas migratorias implementadas por la municipalidad, han sido clave para mejorar la situación de los migrantes, en particular de la población indígena migrante, quienes continúan siendo una parte fundamental en la economía agrícola del cantón, aunque los desafíos persisten especialmente en términos de integración social y acceso a servicios básicos, los avances alcanzados en este período sientan las bases para un futuro más inclusivo y equitativo, donde la migración se gestione de manera más sostenible y humana, respetando los derechos de los migrantes y fomentando su integración en la sociedad local.

## **2.4 Marco conceptual**

En cuanto al marco conceptual, este proporciona los conceptos clave para entender los aspectos teóricos que fundamentan la investigación, por lo que se hará un recuento de ellos.

La teoría realista: Es común en las relaciones internacionales que los Estados sean los actores principales en un sistema internacional anárquico sin una autoridad central para regular las interacciones entre Estados. En el contexto de Coto Brus, la teoría realista permite analizar cómo la dinámica migratoria y las políticas implementadas satisfacen los intereses de seguridad y estabilidad, desde esta perspectiva, la migración laboral ngäbe y buglé, especialmente en el sector agrícola, puede verse como un fenómeno que el Estado

intenta controlar, regular, mantener el orden interno, proteger sus intereses económicos, esto puede interpretarse como una estrategia para gestionar los flujos migratorios de acuerdo con los objetivos de seguridad y desarrollo, garantizando que la presencia de migrantes no cambie el equilibrio de poder ni cree conflictos sociales que puedan amenazar la cohesión social.

La importancia de la teoría realista radica en su enfoque pragmático y orientado al poder, que proporciona herramientas analíticas para comprender el comportamiento de los Estados en función de sus intereses y aspiraciones de seguridad en un entorno internacional competitivo, como en el caso de Coto Brus, esta teoría ha ayudado a explicar la motivación detrás de la política de inmigración y cómo busca equilibrar la necesidad de mano de obra inmigrante de la economía agrícola con el mantenimiento de la seguridad y estabilidad: “El realismo parte de la premisa de que el poder y el interés nacional son los principales motores de la política internacional, considerando que los Estados actúan racionalmente para garantizar su supervivencia en un sistema internacional anárquico.” (Dri, 2014)

Migración: La migración es el desplazamiento de personas a través de fronteras internacionales o dentro de un mismo país, este fenómeno implica una transformación en las dinámicas sociales, económicas y culturales tanto en las comunidades de origen como en las de destino. Ahora bien, en el contexto de Coto Brus:

Las migraciones no son sólo un «factor de transformaciones sociales, políticas y culturales» y su gestión no se agota en una adecuada orientación de las políticas de acogida y acomodación. Al menos potencialmente, las migraciones pueden ser también vectores de desarrollo económico y de modernización. (Castles, S. y Miller, M. 2005, p.300)

La migración es un fenómeno crucial por su influencia directa en la economía de la agricultura, especialmente en la cosecha de café, por un lado, este concepto facilita la identificación de cómo los flujos migratorios configuran las políticas locales y qué tácticas son requeridas para administrar la movilidad humana de forma inclusiva.

Gobernanza migratoria: Se refiere a la estructura institucional y normativa que busca gestionar los flujos migratorios de forma coherente con el desarrollo local, respetando los derechos de los migrantes y fortaleciendo la cohesión social. Basándose en lo mencionado por Marina, et al. (2022):

El acceso a los derechos humanos está definitivamente asociado a buenas prácticas en materia de gobernanza migratoria no solo por parte de los países de los Sures globales, sino del conjunto de los países. En un contexto de tensiones políticas e ideológicas, la gobernanza migratoria ha avanzado gracias al debate y a la adopción de los principios de la Agenda 2030. Si bien algunos debates se centraron en el uso de términos que dieran cuenta de la migración como proceso humano, la OIM inconexas. "definición de principios a través del Marco de gobernanza sobre la migración (MiGOF), el cual dispone: 1) Adherirse a las normas internacionales y respetar los derechos de los migrantes, 2) Formular políticas con base empírica y aplicar un enfoque integral de gobierno y 3) Forjar asociaciones para encarar la migración y las cuestiones conexas. (párr.28.)

La gobernanza migratoria es relevante porque aborda el rol de la Municipalidad de Coto Brus en la creación e implementación de políticas inclusivas, este concepto permite evaluar la efectividad de la PMM como modelo de gobernanza local, por eso se implica la colaboración entre actores estatales y no estatales, para desarrollar marcos que protejan los derechos de los migrantes mientras se promueven beneficios mutuos entre los países de origen y destino.

Migración segura, ordenada y regulada: Hace referencia a los flujos migratorios que se administran de forma que se respetan los derechos humanos y se incorporan en el contexto de las regulaciones nacionales e internacionales, complementando lo dicho por Martínez (2020):

Asimismo, se menciona directamente la creación de un pacto mundial para la migración segura, ordenada y regular y se indica que la Declaración del Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo será la base para el pacto de gobernanza migratoria (párr.4)

Este principio es fundamental en la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus, cuyo objetivo es asegurar condiciones dignas para los trabajadores migrantes durante la temporada de cosecha, ofreciendo un fundamento para valorar si las estrategias aplicadas satisfacen los procedimientos de migración, deben asegurar la dignidad, protección y bienestar de los individuos migrantes en todas las fases del traslado.

Migración temporal: Particularmente relevante en el contexto de Coto Brus, donde gran parte de la población migrante llega durante la temporada de cosecha de café. Puesto que, este concepto permite entender las dinámicas estacionales de los flujos migratorios y cómo estas influyen en la economía local, el analizar es crucial para proponer mejoras en la regulación y condiciones laborales de los migrantes temporales. Según González, et al (2011):

En primer lugar, un sistema migratorio temporal, el cual tiene su génesis en la estructura de oportunidades económicas existentes en el lugar de origen que, aunque insuficientes para la total subsistencia de un hogar, sí alcanzan medianamente para mantener a una familia siempre y cuando al menos uno de sus miembros sea emigrante laboral. La naturaleza temporal de esta migración laboral es reforzada por una estructura de oportunidades en el lugar de destino, que proporciona asistencia y trabajo precisamente temporal debido a las actividades que se realizan o a las limitaciones oficiales para la estadía permanente. (p.11)

De esta manera, la migración temporal es una estrategia empleada por trabajadores que buscan mejorar su situación de vida y económica en ciertos periodos del año contribuyendo al desarrollo de las regiones receptoras.

## **2.5 Marco referencial**

La teoría de la globalización actúa como pilar fundamental para comprender cómo las transformaciones estructurales en las economías a nivel mundial afectan directamente a las comunidades a nivel local, como en Coto Brus, donde la agricultura constituye un soporte económico indispensable, las dinámicas mundiales que promueven el movimiento de capital, bienes y personas, crean tanto oportunidades como retos, bajo este enfoque, la globalización no solo impacta en el desplazamiento de empleados migrantes., sino que también reconfigura las prioridades de los gobiernos locales al establecer políticas inclusivas que se ajusten a estas circunstancias.

La teoría de la globalización, en las relaciones internacionales permite estructurar un marco teórico sólido, esta teoría es relevante debido a su capacidad para relacionar

fenómenos globales con políticas locales y para abordar la diversidad de actores, contextos y necesidades que caracterizan las dinámicas migratorias en Coto Brus.

Este proceso dinámico y multidimensional ha transformado la manera en que las economías y sociedades interactúan a nivel global, este fenómeno, que se intensificó a finales del siglo XX y principios del XXI, ha acelerado los flujos migratorios, creando una interconexión sin precedentes entre los países, a medida que las fronteras se vuelven más permeables para el capital y las mercancías, también lo hacen para las personas, lo que lleva a un aumento de la movilidad humana, lo que obliga a los gobiernos, tanto locales como nacionales, a repensar y adaptar sus políticas de integración social y protección de derechos humanos, especialmente, en regiones que dependen de la mano de obra migrante como Coto Brus, donde el flujo de trabajadores agrícolas es vital para la economía local. De acuerdo con Hirsch (1996):

La globalización del capitalismo cambia el mundo profundamente, sin que con esto desaparezcan las relaciones capitalistas de dominación y explotación. De cierto modo hasta las ha intensificado en diversos aspectos, incrementando asimismo los conflictos derivados de las mismas. La globalización no es un acontecimiento o expresión natural de una lógica “objetiva”, sino un proceso impuesto y reñido políticamente. (p. 105.)

En este contexto, la globalización no solo se presenta como un fenómeno económico, sino también social y político, influyendo en las dinámicas migratorias y en la necesidad de desarrollar políticas que no solo regulen estos flujos, sino que garanticen la inclusión social y la protección de los derechos de los migrantes. La investigación se conecta con esta teoría al analizar cómo la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus responde a las presiones y oportunidades que la globalización impone a nivel local, con un enfoque que busca equilibrar las demandas económicas con los derechos de los migrantes.

La teoría de la interdependencia compleja, sugiere que en el mundo actual los Estados y las entidades no estatales están interconectados de múltiples maneras, no solo a través de relaciones de poder, sino también por vínculos económicos, sociales y políticos que están interconectados de múltiples maneras en el sistema internacional actual. Esta teoría argumenta que las relaciones de poder ya no son las únicas que determinan las

dinámicas entre los países, en cambio, los vínculos económicos, sociales y políticos juegan un papel fundamental.

En el caso de Coto Brus, esta interdependencia se refleja en la relación entre la municipalidad, las organizaciones internacionales como la OIM, y la comunidad migrante. Explica Giovanni E. (2001) que: "La globalización es un conjunto de propuestas teóricas que subrayan especialmente dos grandes tendencias: (a) los sistemas de comunicación mundial y (b) las condiciones económicas, especialmente aquellas relacionadas con la movilidad de los recursos financieros y comerciales." (p. 44.)

La investigación se apoya en esta teoría, para explicar cómo las políticas migratorias en Coto Brus no se desarrollan de manera aislada, sino que dependen de la cooperación y coordinación con actores internacionales y regionales, por ejemplo, la implementación de la (PMM) se ve influenciada por directrices globales y acuerdos internacionales que buscan manejar de manera eficiente y humana los flujos migratorios.

Además, permite analizar cómo la gobernanza local en Coto Brus se ve influenciada por las interdependencias globales, asegurando que las políticas migratorias respeten las normas y principios internacionales de derechos humanos. La teoría de la interdependencia compleja resalta la importancia de la colaboración global y las relaciones entre actores estatales y no estatales en la elaboración de políticas migratorias, como la PMM de Coto Brus.

En un mundo en constante interconexión, las decisiones locales se ven cada vez más afectadas por entidades multilaterales y pactos internacionales. Esto subraya la relevancia de las alianzas estratégicas para fomentar una perspectiva holística que no solo trate los flujos migratorios, sino que también asegure derechos y oportunidades para las comunidades migrantes, la teoría de la interdependencia compleja, en las relaciones internacionales, facilita la construcción de un sólido marco teórico. Esta teoría es pertinente por su habilidad para vincular fenómenos a nivel mundial con políticas locales y para tratar la variedad de actores, contextos y necesidades que definen las dinámicas migratorias en Coto Brus.

El feminismo en las Relaciones Internacionales aporta una perspectiva crítica al estudio de las políticas migratorias, enfocándose en cómo las relaciones de género influyen en la experiencia de los migrantes y en la formulación de políticas, en el contexto de Coto

Brus, es fundamental entender las diferencias de género que afectan a las mujeres migrantes, quienes pueden enfrentarse a mayores riesgos y desafíos durante el proceso migratorio, como la violencia de género, el acceso desigual a servicios y la discriminación en el mercado laboral. De acuerdo con Lozano (2012):

Finalmente, de continuar esta tendencia que aleja a la mujer de la idea de ser el sexo débil y, por el contrario, que demuestra que puede aportar sabiduría, eficacia, firmeza y liderazgo en los asuntos públicos y privados, no será mucho el tiempo que pase para alcanzar los anhelos arduamente perseguidos por el feminismo de lograr una sociedad con menos discriminación, más justa y con mayor equidad de género. (p.151)

Se integra esta teoría para explorar cómo las políticas locales de Coto Brus abordan o podrían mejorar las necesidades específicas de las mujeres migrantes, garantizando su seguridad y bienestar en la comunidad, esta perspectiva feminista permite identificar las desigualdades estructurales que pueden existir en la implementación de la PMM y propone soluciones para que las políticas migratorias locales sean más inclusivas y sensibles a las cuestiones de género. La teoría del feminismo en las relaciones internacionales, en el ámbito de esta investigación, se opta por integrar una corriente específica del feminismo.

El feminismo interseccional: Esta corriente permite analizar cómo las mujeres migrantes enfrentan no solo discriminación de género, sino también barreras adicionales vinculadas a su condición de migrantes y, en muchos casos, a su pertenencia a comunidades indígenas o socioeconómicamente vulnerables, este enfoque reconoce que las desigualdades no operan de forma aislada, sino que interactúan y se agravan mutuamente, por lo tanto, el feminismo interseccional se utilizará como marco para evaluar cómo las políticas locales de Coto Brus abordan las necesidades específicas de las mujeres migrantes.

Esto permitirá identificar las limitaciones actuales en la implementación de la PMM y proponer medidas concretas que garanticen la seguridad, el bienestar y la inclusión de las mujeres migrantes en la comunidad, sin dejar de lado que la relevancia de esta teoría radica en su capacidad para vincular fenómenos globales, como las migraciones masivas, con dinámicas locales, promoviendo soluciones que sean efectivas tanto en el ámbito comunitario como en el internacional.

La teoría del cosmopolitismo destaca la importancia de garantizar la igualdad de derechos para todas las personas, independientemente de su nacionalidad, procedencia o estatus migratorio, este enfoque es particularmente relevante para el análisis de la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus, pues permite abordar la integración social de los migrantes desde una perspectiva ética y universal. En un cantón como Coto Brus, cuya economía depende significativamente de la mano de obra migrante, esta teoría no solo motiva políticas inclusivas, sino que también promueve la implicación activa de los migrantes en la vida comunitaria, resaltando su valor como ciudadanos globales.

Desde esta perspectiva, el cosmopolitismo impulsa un enfoque en el que los migrantes son tratados con los mismos derechos y dignidad que los residentes locales, fomentando su inclusión social y fortaleciendo la cohesión comunitaria, al garantizar el acceso igualitario a servicios básicos como salud, educación y empleo, se respetan los principios internacionales de derechos humanos y se promueve un entorno inclusivo. De acuerdo con lo expuesto por Cattafi (2014): "el cosmopolitismo se alimenta del debate dialéctico entre lo global y lo local, en el cual el individuo asume gran importancia en su rol de actor cosmopolita" (p.10).

Este principio resalta la interdependencia entre dinámicas globales y locales, elemento clave para el diseño de políticas migratorias, la PMM de Coto Brus, alineada con esta perspectiva, no solo atiende las necesidades inmediatas de los migrantes, sino que también reconoce su contribución al desarrollo económico y cultural del cantón. En este contexto, el cosmopolitismo permite identificar tres aspectos fundamentales para su implementación:

- Garantizar la igualdad de acceso a servicios básicos, sin importar el estatus legal del migrante, promoviendo un entorno seguro e inclusivo.
- Reconocer a los migrantes como actores clave en la economía local, más allá de una visión utilitaria de su mano de obra.
- Valorar las oportunidades culturales y sociales que trae la migración, fortaleciendo la cohesión social y el desarrollo sostenible.

Además, esta teoría subraya cómo la PMM puede contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente al ODS 10 (Reducción de desigualdades) y al ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas) en un cantón que experimenta flujos

migratorios significativos debido a la recolección de café, adoptar un enfoque cosmopolita asegura que las políticas migratorias sean más éticas, inclusivas y sostenibles.

Finalmente, al conectar la teoría del cosmopolitismo con la investigación, se garantiza que la PMM de Coto Brus no se limite a solucionar problemas técnicos o económicos, sino que aspire a construir un modelo de gobernanza local alineado con los principios globales de equidad y derechos humanos, lo que refuerza la idea de que la migración no solo es una dinámica económica, sino también un fenómeno social y político que demanda respuestas integrales y basadas en valores universales.

### **Capítulo III: Marco metodológico**

### **3.1 Enfoque de la investigación**

La presente investigación se enmarca en un enfoque cualitativo, orientado a comprender profundamente la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus y su impacto en la comunidad migrante dentro de su entorno natural, permitiendo recopilar datos no numéricos, centrándose en las experiencias y percepciones de los migrantes y actores locales. Es fundamental destacar que, aunque el enfoque cualitativo se orienta hacia la interpretación de realidades subjetivas, mantiene un rigor científico comparable al de investigaciones cuantitativas. No se trata simplemente de opiniones, sino de un proceso ordenado y reflexivo que analiza la información recopilada para entender el impacto de las políticas en el contexto específico del cantón de Coto Brus, puesto que, capturar detalles y significados que no siempre pueden medirse a través de métodos numéricos, proporcionando así un entendimiento integral y contextualizado del fenómeno migratorio en esta área.

El método cualitativo en esta investigación involucra un razonamiento complejo y un análisis profundo de los significados, interpretaciones y percepciones que los actores clave tienen sobre la PMM. Las entrevistas realizadas a migrantes y funcionarios locales permitirán obtener datos ricos y detallados que posteriormente se convertirán en la base de la investigación, facilitando un análisis exhaustivo de las narrativas personales y profesionales de quienes participan en la implementación de estas políticas. En palabras mencionadas por Diego Mata (2019):

La investigación cualitativa asume una realidad subjetiva, dinámica y compuesta por multiplicidad de contextos. El enfoque cualitativo privilegia el análisis profundo y reflexivo de los significados subjetivos e intersubjetivos que forman parte de las realidades estudiadas. Es importante aclarar lo siguiente: aunque el enfoque cualitativo se orienta hacia la interpretación de realidades subjetivas, la investigación cualitativa no deja de ser científica, y lo es tanto como la investigación basada en el enfoque cuantitativo; dicha interpretación tampoco se reduce a un asunto de opiniones. (párr. 1).

El enfoque cualitativo, por tanto, se adapta perfectamente a los objetivos de la investigación, al proporcionar una flexibilidad que permite explorar contextos y detalles específicos que, de otra manera, podrían pasar desapercibidos. Este proceso intuitivo y

analítico garantiza que cada perspectiva captada se utilice para estructurar una propuesta de valor que beneficie tanto a la comunidad migrante como a las autoridades locales que buscan gestionar de manera efectiva los flujos migratorios.

En el fondo, este enfoque metodológico permitirá desarrollar un proceso estructurado y sistemático que busca brindar respuestas concretas a los problemas identificados en la investigación, alineándose con los objetivos planteados y apoyándose en entrevistas y bibliografía relevante, ya que busca analizar a profundidad su impacto en la comunidad migrante dentro del área central de dicho cantón; además el enfoque cualitativo permite explorar y comprender las percepciones, experiencias y desafíos de los actores involucrados en la implementación de esta política, así como el impacto que tiene sobre los migrantes que residen o transitan por el área.

Esta forma de ver las cosas es adecuada, porque se centra en obtener una comprensión profunda de los procesos sociales y políticos, que moldean la gobernanza migratoria local y cómo estos influyen en la integración de los migrantes en Coto Brus. La investigación cualitativa permitirá analizar no solo los datos disponibles, sino también captar las sutilezas de la interacción entre la municipalidad y la población migrante, mediante un enfoque interpretativo y exploratorio, es de interés, conocer no solo los resultados de la (PMM), sino también las percepciones de los actores locales, incluidos funcionarios municipales y la comunidad migrante, sobre la efectividad de las políticas de inclusión implementadas en la zona.

### **3.2 Diseño de la investigación**

El método seleccionado para esta investigación es el descriptivo, ya que su principal objetivo es describir y analizar la implementación de la Política Migratoria Municipal (PMM) y su impacto en el área central de Coto Brus, este método es adecuado para observar, registrar, analizar y presentar de manera objetiva los componentes de la PMM, las políticas locales de integración, los servicios ofrecidos a los migrantes y el papel de la comunidad en la integración de esta población. Además, el método explicativo permite detallar la situación actual del fenómeno migratorio en Coto Brus sin la necesidad de modificar o interferir en los hechos.

El método es ideal para esta investigación, ya que su propósito es relatar y analizar la implementación, detallando sus componentes y el impacto en la comunidad migrante. Este diseño permite observar, registrar y analizar objetivamente las políticas locales y los servicios ofrecidos sin modificar los hechos. Mediante el método descriptivo, se obtiene un panorama claro de las dinámicas sociales y políticas en Coto Brus, permitiendo comparaciones con políticas en otros contextos; además, facilita la identificación de las características clave de la (PMM), proporcionando una visión detallada y objetiva de la situación migratoria en la región:

La investigación descriptiva es un método eficaz para la recolección de datos durante el proceso de investigación. Puede utilizarse de múltiples formas, siempre es necesario establecer un objetivo. El objetivo de la investigación descriptiva consiste en llegar a conocer las situaciones, costumbres y actitudes predominantes a través de la descripción exacta de las actividades, objetos, procesos y personas. Su meta no se limita a la recolección de datos, sino a la predicción e identificación de las relaciones que existen entre dos o más variables. Los investigadores no son sólo tabuladores, sino que recogen los datos sobre la base de una hipótesis o teoría, exponen y resumen la información de manera cuidadosa y luego analizan minuciosamente los resultados, a fin de extraer generalizaciones significativas que contribuyan al conocimiento (Guevara, et al., 2020, p. 163).

A través de este enfoque, se podrán identificar las características clave de la (PMM) y cómo estas han sido implementadas, permitiendo obtener un panorama claro de las dinámicas sociales y políticas en la región, lo que permite también realizar comparaciones con políticas migratorias en otros cantones o países, sobre la base de la descripción objetiva de la situación de los migrantes en Coto Brus.

### **3.3 Fuentes de información**

Las fuentes de información abarcan los documentos y recursos empleados para obtener datos relevantes sobre un tema específico en el ámbito de la investigación, ya sea en contextos académicos, gubernamentales o de gestión comunitaria, estas fuentes proporcionan la base que sustenta el análisis y la formulación, ofreciendo un marco de referencia confiable, que facilita la comprensión y el abordaje de los temas estudiados,

ahora bien, su propósito principal es facilitar la identificación y el acceso a información precisa y relevante para fundamentar el objeto de estudio, lo cual enriquece el enfoque investigativo.

Dentro de esta investigación, se emplearán fuentes primarias y secundarias, indispensables para construir un conocimiento que permita profundizar en el tema de estudio, se considerará además la experiencia de expertos y funcionarios en áreas clave, como la gobernanza migratoria y la aplicación de políticas migratorias municipales en el cantón de Coto Brus, Costa Rica. Estas contribuciones profesionales aportarán criterios especializados que fortalecerán el desarrollo integral de la investigación y enriquecerán el análisis de la problemática.

### ***3.3.1 Fuentes primarias***

Las fuentes primarias de esta investigación serán entrevistas a profundidad realizadas a los actores antes mencionados. Las entrevistas serán estructuradas en torno a una serie de preguntas clave que buscarán obtener información detallada sobre la implementación de la PMM, la experiencia de los migrantes con las políticas locales y las percepciones de los funcionarios sobre el éxito o los desafíos de dichas políticas.

### ***3.3.2 Fuentes secundarias***

Las fuentes secundarias incluirán una revisión exhaustiva de documentos oficiales de la Municipalidad de Coto Brus, informes de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y otros estudios relacionados con la administración ética de la migración a nivel local, se consultarán artículos académicos y publicaciones que analicen políticas migratorias en contextos locales similares al de Coto Brus, así como datos proporcionados por organizaciones de derechos humanos y de asistencia a migrantes.

## **3.4 Población y muestra de la investigación**

La delimitación de la población estudiada abarca únicamente a los habitantes de la zona central de San Vito, dejando fuera otros distritos del cantón. Esta población representa el núcleo urbano del cantón de Coto Brus, lo cual permite centrar el análisis en aquellos

elementos que definen las dinámicas sociales, económicas y migratorias de esta área específica.

La población para esta investigación está compuesta por los habitantes y migrantes presentes en el área central de San Vito, en el cantón de Coto Brus, Costa Rica, este sector es la cabecera del cantón y un centro clave de actividades sociales, económicas y migratorias, lo que permite observar y analizar fenómenos de integración y dinámicas migratorias con un enfoque en la comunidad local y la población migrante. Sin embargo, San Vito, con una estructura demográfica diversa, alberga tanto a residentes permanentes como a trabajadores migrantes, especialmente aquellos que participan en la industria cafetalera, la comunidad migrante en esta área incluye personas provenientes de países vecinos, en particular de Panamá, quienes llegan en busca de oportunidades laborales y de integración social.

Es así, como este grupo poblacional está compuesto por individuos que han formado parte de los flujos migratorios hacia la región y de aquellos que se encuentran en tránsito o buscan establecerse de manera temporal o permanente en San Vito. Para esta investigación, se considerarán características demográficas, culturales y sociales de la población de San Vito, focalizando en el impacto de la migración en su desarrollo y en la integración de los derechos humanos y servicios básicos, de acuerdo con los lineamientos establecidos por la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus y en línea con la normativa migratoria de Costa Rica.

Se define una muestra compuesta por profesionales con experiencia en temas migratorios y gestión de políticas públicas locales, esta muestra permitirá explorar y comprender las dinámicas de la migración en San Vito, sus desafíos y las estrategias de integración y apoyo a poblaciones migrantes y refugiadas. En este caso, la muestra está constituida por funcionarios de instituciones clave en temas migratorios y gobernanza en San Vito, los criterios de selección incluyen, experiencia en políticas de migración, participación en el Consejo Cantonal de Coordinación Interinstitucional (CCCI) de Coto Brus y colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en proyectos locales, esta muestra garantiza que los datos obtenidos reflejen tanto las perspectivas institucionales como las necesidades de la comunidad migrante y refugiada en

San Vito, permitiendo así un análisis profundo y relevante para las políticas migratorias locales.

**Tabla 1**

***Muestra poblacional***

| Entrevistado                      | Puesto                     |
|-----------------------------------|----------------------------|
| <b>No. 1</b> Ivette Mora Elizondo | Ex vicealcaldesa municipal |
| <b>No. 2</b> Roy Sanabria         | Historiador aficionado     |

Fuente: elaboración propia.

### **3.5 Unidad de análisis**

Tema: Análisis de la Política Migratorio Coto Brus y su impacto socioeconómico en la comunidad local (Período 2018-2023).

Unidad de Análisis: la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus y su implementación en el área central del cantón.

### **3.6 Instrumentos**

Los instrumentos utilizados en esta investigación serán principalmente dos: la revisión bibliográfica y las entrevistas a profundidad, son clave para recolectar datos relevantes y asegurar una comprensión profunda del fenómeno estudiado. A través de estos instrumentos se busca una visión integral, que permita no solo analizar la realidad actual de la migración en el contexto local, sino también comprender las dinámicas históricas y estructurales que han influido en la situación actual.

#### ***3.6.1 La revisión bibliográfica***

Este método abarcará un análisis exhaustivo de documentos oficiales, estudios previos, informes técnicos, y publicaciones académicas especializadas en temas migratorios tanto a nivel local como internacional. Se incluirán textos provenientes de organismos internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), reportes

de políticas públicas migratorias de Costa Rica y otras investigaciones que aborden experiencias comparables en gobernanza migratoria. La revisión bibliográfica permitirá identificar conceptos clave, enfoques metodológicos y marcos teóricos que han sido aplicados en estudios previos, proporcionando una base sólida para contextualizar y comprender las políticas y prácticas implementadas en San Vito. De acuerdo con Gómez Luna, et al. (2014):

Para realizar revisión bibliográfica sobre cualquier tema de investigación, mediante una macro búsqueda que permite la identificación de los documentos referentes al tema de investigación. Las estrategias de búsqueda, organización y análisis de la información, permiten tanto la obtención de los documentos referentes a un tema de investigación, así como su sistematización y estructuración con el objeto de analizar las principales características del conjunto de documentos bajo estudio. (p.163)

Además, la revisión bibliográfica incluirá el análisis de estudios recientes sobre la dinámica migratoria, considerando factores como el flujo de trabajadores migrantes, las políticas de integración, protección de derechos humanos, y los retos actuales en la gobernanza migratoria.

### ***3.6.2 La entrevista a profundidad***

Las entrevistas a profundidad serán el segundo instrumento principal y se aplicarán a un grupo cuidadosamente seleccionado de profesionales con experiencia y conocimiento en el campo migratorio en la región de Coto Brus, especialmente en San Vito. Este instrumento se caracteriza por su capacidad de captar información cualitativa detallada y significativa, que es fundamental para comprender las percepciones, experiencias y opiniones de quienes participan directamente en la gestión y apoyo a la población migrante. A través de las entrevistas, se recopilará información sobre los desafíos específicos en la implementación de políticas migratorias, la efectividad de los programas locales, y las oportunidades para fortalecer el equilibrio normativo en la movilidad humana en la comunidad.

Se basa en el seguimiento de un guion de entrevista, en él se plasman todos los tópicos que se desean abordar a lo largo de los encuentros, por lo que previo a la

sesión se deben preparar los temas que se discutirán, con el fin de controlar los tiempos, distinguir los temas por importancia y evitar extravíos y dispersiones por parte del entrevistado.

El guion debe estructurarse con base en la hipótesis y los objetivos de nuestra investigación, en él se incluirá una introducción donde el entrevistador dará a conocer el propósito de la entrevista, cómo estará estructurada y qué alcances se desean obtener. Es importante que los entrevistados tengan claro que toda la información que se obtenga se analizará con atención y cuidado, atendiendo en todo momento la confidencialidad de los datos. Asimismo, el guion contendrá todas las temáticas a estudiar y que deberán desarrollarse a lo largo de todas las sesiones. (Robles, B. 2011, párr. 8)

Por otro lado, las entrevistas a profundidad se realizarán con funcionarios municipales, migrantes, y actores clave en la implementación de la PMM, utilizando un conjunto de preguntas cerradas y abiertas para recolectar información detallada y precisa sobre la experiencia y percepción de estas políticas, que permitirán abordar de manera sistemática temas como la percepción de las instituciones sobre el fenómeno migratorio, los mecanismos de coordinación interinstitucional, el impacto social y económico de la migración en San Vito y el rol de los actores locales en la promoción de una migración segura y ordenada. Este enfoque permitirá también profundizar en temas complejos y sensibles, como los desafíos de integración social y las barreras que enfrentan las personas migrantes en su acceso a servicios esenciales, ofreciendo una visión humana y detallada que complemente la información recolectada en la revisión bibliográfica.

### **3.7 Proceso para la recolección y análisis de datos**

El proceso de recolección de datos en esta investigación se llevará a cabo en tres etapas clave, utilizando los instrumentos previamente mencionados, que son la revisión bibliográfica y las entrevistas a profundidad, estas etapas están diseñadas para garantizar que los datos recopilados sean lo más exhaustivos y representativos posibles dentro del contexto de la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus. El análisis de los datos se llevará a cabo utilizando un enfoque cualitativo basado en la interpretación de los datos recogidos tanto en la revisión bibliográfica como en las entrevistas a profundidad. En esta

etapa de la investigación, resulta fundamental considerar lo señalado por Mariela Torres, et al. (s.f.):

Es imprescindible realizar un proceso de recolección de datos en forma planificada y teniendo claros objetivos sobre el nivel y profundidad de la información a recolectar. Se presenta en este artículo una serie de criterios a considerar para diseñar la herramienta de recolección de información, así como los métodos de recolección para lograr en una investigación resultados confiables. (párr. 1).

Esta afirmación subraya la importancia de planificar cuidadosamente las fases de recolección y selección de instrumentos, ya que una correcta preparación y diseño de estos, junto con su adecuada aplicación a la muestra, es esencial para asegurar datos precisos y confiables. En otra perspectiva, de esta manera, se fortalece la validez y la rigurosidad metodológica de la investigación.

Las fases establecidas para este estudio abarcan:

- Selección del tema de investigación
- Definición y ejecución del marco investigativo
- Recolección de datos bibliográficos
- Realización de entrevistas a profundidad
- Desarrollo y análisis de la información obtenida
- Conclusiones y recomendaciones

A partir de este esquema metodológico, se garantiza un enfoque equilibrado entre el conocimiento teórico y el análisis práctico, mediante la revisión de fuentes bibliográficas de alta fiabilidad y la ejecución de entrevistas exhaustivas. Este enfoque integrado permite responder con precisión a la pregunta de investigación y cumplir con los objetivos planteados, aportando un marco robusto y fundamentado.

## **Capítulo IV Análisis de resultados**

El capítulo cuatro examina de manera estructurada la implementación y el impacto de la Política Migratoria Municipal (PMM) en Coto Brus entre 2018 y 2023, partiendo de una metodología que combina revisión bibliográfica, entrevistas a profundidad e indicadores de gobernanza migratoria, se busca analizar cómo esta política ha influido en

las dinámicas sociales, económicas y administrativas del cantón, así como en su relación con la población migrante. Para ello, se establecen distintas unidades de análisis derivadas de los objetivos específicos de la investigación.

En el ámbito normativo y administrativo, se evalúan los cambios regulatorios que han influido en la gestión de la migración a nivel municipal, con énfasis en los mecanismos de control, regularización y asistencia, así como en la coordinación entre el gobierno local, organismos internacionales y actores de la sociedad civil. Desde la dimensión social, se analiza la manera en que la PMM ha impactado la convivencia comunitaria, examinando si ha favorecido la inclusión de la población migrante o, por el contrario, ha reforzado dinámicas de exclusión, tomando como base testimonios y datos empíricos, se identifican los principales desafíos en el acceso a servicios públicos, educación y empleo, así como las percepciones de la población local respecto a la presencia migrante.

En el plano económico, el estudio se centra en la inserción laboral de los migrantes dentro de los sectores productivos clave de Coto Brus, evaluando las barreras que enfrentan para integrarse en el mercado formal y los efectos de la política migratoria sobre la actividad económica del cantón, mediante la comparación de indicadores económicos previos y posteriores a la implementación de la PMM, se busca determinar su impacto en el desarrollo local.

Por último, el análisis de la gobernanza migratoria permite evaluar la capacidad de las autoridades locales para responder a las dinámicas migratorias con eficacia y sostenibilidad, se identifican limitaciones estructurales, como la escasez de recursos, personal especializado, junto con avances en la implementación de estrategias de participación ciudadana para la formulación de políticas públicas en materia migratoria, para contextualizar estos hallazgos en el marco regional, se contrastan los resultados obtenidos en estudios que muestran desafíos comunes en la gestión migratoria a nivel local y permiten extraer aprendizajes relevantes para fortalecer las estrategias costarricenses en esta materia.

#### **4. Impacto de la política migratoria municipal en la comunidad local**

En un mundo donde la movilidad humana es una constante, los gobiernos locales han asumido un papel cada vez más relevante en la gestión de las dinámicas migratorias que no solo responden a factores económicos o laborales, sino que también están influenciadas por marcos normativos, estructuras sociales y condiciones históricas específicas de cada territorio, sentido en el que la municipalidad de Coto Brus ha desarrollado una Política Migratoria Municipal (PMM) con el propósito de regular y fortalecer la inclusión transfronteriza a nivel local, considerando la importancia de la migración laboral indígena y su impacto en la comunidad.

La implementación de la PMM en Coto Brus surge como respuesta a los retos planteados por los movimientos migratorios en la región, especialmente la migración laboral indígena, a lo largo de los años, la migración en la región ha estado fuertemente vinculada con el sector agrícola, particularmente en la producción de café, lo que generó dinámicas de dependencia y vulnerabilidad socioeconómica, esta realidad incentivó la municipalidad a adoptar medidas de regulación que equilibraran la demanda de mano de obra con los derechos humanos de los migrantes. De acuerdo con lo planteado por García (2018) se afirma lo siguiente:

Es indispensable considerar la migración irregular desde la perspectiva de los derechos humanos. En el orden internacional —o supranacional— se ha puesto énfasis en la necesidad de brindar medidas especiales de protección a los integrantes de ciertos grupos o sectores sociales a los que se suele identificar como “vulnerables”. (p. 903.)

Este enfoque resalta la importancia de que las políticas locales se adapten a las necesidades específicas de los territorios, respetando los derechos humanos y promoviendo la inclusión social. En el caso de Coto Brus, la PMM busca garantizar un equilibrio entre la inclusión de los migrantes en la economía local y la cohesión social, el cantón se ha destacado por ser el primero en Costa Rica en implementar una política migratoria a nivel municipal, convirtiéndose en un modelo de gobernanza migratoria local.

Ahora bien, dentro de este contexto, se han diseñado estrategias para integrar a los migrantes en la comunidad, reconociendo su contribución al desarrollo económico y social del cantón, la migración laboral indígena, especialmente de la población ngäbe-buglé

proveniente de Panamá, ha sido una constante en Coto Brus, estos migrantes se desplazan en busca de oportunidades de empleo, principalmente durante la temporada de recolección de café. Sin embargo, a pesar de su valiosa contribución al sector agrícola, esta población ha enfrentado condiciones de vida precarias y acceso limitado a servicios básicos.

La PMM de Coto Brus, implementada para el período 2022-2032, representa un esfuerzo interinstitucional que visualiza la importancia de abordar la migración desde una perspectiva local:

Durante el proceso para la elaboración de la Política Migratoria Municipal 2022-2032, han colaborado de forma activa las instituciones que conforman el Consejo Cantonal de Coordinación Institucional, el Concejo Municipal, Alcaldía y Vicealcaldía, Dirección General de Migración y Extranjería, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, la Organización Internacional para las Migraciones y el sector cafetalero. Esta política es el resultado de un trabajo Interinstitucional, que visualiza la importancia de abordar la migración desde una perspectiva local. (Municipalidad Coto Brus, 2023, párr. 3)

La política se centra en promover una migración segura, ordenada y regular, protegiendo los derechos humanos de los migrantes y facilitando su integración en la comunidad local, entre las acciones destacadas se encuentra la provisión de información clara y transparente sobre los derechos y obligaciones de las personas migrantes, así como el acceso a servicios públicos municipales, gracias a esto se han desarrollado materiales informativos en español y guaimí, idiomas comprendidos por la mayoría de los migrantes, para asegurar una comunicación efectiva.

No obstante, la implementación de la PMM enfrenta desafíos significativos. Entre ellos, en línea con lo señalado por la OIM (2022): “El fortalecimiento de la coherencia vertical de las políticas relacionadas con la migración se considera un ámbito con potencial para un desarrollo adicional” (p.23). Garantizar el acceso de las personas migrantes a la educación pública y a la vivienda social y desarrollar campañas locales de sensibilización contra la xenofobia y la exclusión.

En resumen, abordar estos desafíos es esencial para asegurar una integración plena y equitativa de la población migrante en Coto Brus, la Política Migratoria Municipal de Coto Brus representa un avance significativo en la gestión local de la migración en Costa

Rica al reconocer y abordar las necesidades específicas de la población migrante, especialmente de los grupos indígenas, esta política sienta las bases para una convivencia armoniosa y un desarrollo sostenible en la región.

#### **4.1 Movimientos migratorios clave en Coto Brus**

Las dinámicas migratorias han sido un factor determinante en la configuración socioeconómica de Coto Brus, a lo largo de su historia, el cantón ha experimentado flujos migratorios que han respondido principalmente a la demanda de mano de obra en el sector agrícola, consolidando una estrecha relación entre la migración y la producción local, en perspectiva, los movimientos migratorios no solo han sido clave para el desarrollo económico, sino también un escenario que plantea desafíos en materia de inclusión social y acceso a derechos.

Los movimientos migratorios hacia Coto Brus han sido mayoritariamente laborales, desempeñando un papel crucial en el desarrollo agrícola del cantón, estas dinámicas migratorias son el reflejo de un patrón común en Centroamérica, en el caso de Coto Brus, los migrantes, especialmente los indígenas ngäbe y buglé, han contribuido de manera significativa a la economía local, a pesar de enfrentar condiciones de vulnerabilidad. De acuerdo con los autores Rodríguez y Prunier. (2020):

Aunque cabe subrayar que las situaciones de explotación y vulnerabilidad laboral son una realidad también para los trabajadores rurales costarricenses, la utilización temporal de la mano de obra, especialmente migrante, es clave en el sector de la agricultura intensiva. A partir de nuestra hipótesis inicial, insistimos en que el modelo de desarrollo promovido por las lógicas productivas intensivas y destinadas a la exportación en zonas fronterizas, está estrechamente relacionado con la problemática de las condiciones de vida, de trabajo y de reproducción de la fuerza de trabajo indispensable para este tipo de modelo productivo. (p.20)

La contribución económica es innegable, estos movimientos han generado tanto oportunidades, como retos para la comunidad receptora, entre los principales desafíos se encuentran los problemas de discriminación, exclusión y barreras de acceso a derechos fundamentales, para abordar estas problemáticas, la PMM ha promovido enfoques de

interculturalidad y participación comunitaria, buscando una mayor mejora en las condiciones de vida de los migrantes y sus familias.

A pesar de los avances alcanzados, continúan presentes ciertos retos fundamentales, existen obstáculos culturales y lingüísticos que dificultan la integración de los migrantes, quienes muchas veces enfrentan barreras para acceder a servicios esenciales debido a diferencias en valores y costumbres, así como a la falta de preparación del personal en enfoques interculturales, la dependencia de fuentes externas de financiamiento genera incertidumbre sobre la estabilidad y continuidad de las iniciativas. Además, la plena participación de los migrantes en la toma de decisiones locales sigue siendo un desafío, reflejando la necesidad de mayor inclusión, aunque así sea, se vislumbran oportunidades valiosas, como el fortalecimiento de la cooperación con entidades internacionales y el aprovechamiento de herramientas tecnológicas que podrían optimizar el seguimiento y evaluación de las acciones implementadas.

Los movimientos migratorios hacia Coto Brus, especialmente de las comunidades ngäbe y buglé, han sido fundamentales para el desarrollo agrícola del cantón, aunque se han implementado políticas y programas para mejorar la inclusión y las condiciones de vida de estos migrantes, es imperativo continuar trabajando en la eliminación de barreras culturales y lingüísticas, asegurar la sostenibilidad financiera de los programas y garantizar la representación de los migrantes en la gobernanza local. Finalmente, solo a través de un enfoque integral y participativo se logrará una verdadera inclusión y desarrollo sostenible para todas las comunidades involucradas.

#### **4.2 Integración comunitaria**

En el caso de Coto Brus, la Política Migratoria Municipal (PMM) ha sido un mecanismo estratégico para facilitar la integración de la población migrante dentro del tejido comunitario, promoviendo espacios de participación y convivencia. A través de iniciativas concretas, la PMM ha permitido consolidar una interacción más dinámica entre residentes locales y migrantes, fortaleciendo el sentido de comunidad y promoviendo un modelo de gobernanza más inclusivo.

Uno de los logros más notables de la PMM de Coto Brus ha sido la creciente integración de la población migrante en la vida comunitaria del cantón, desde la puesta en marcha de la política, se promovieron actividades interculturales y programas de capacitación que fomentaron la participación conjunta de migrantes y locales. La vicealcaldesa Ivette Mora enfatizó que la PMM es “el resultado de un trabajo interinstitucional” orientado a abordar la migración desde una perspectiva local, compromiso que se traduce en “trabajar en la inclusión y respeto de toda su población.” (Municipalidad de Coto Brus, 2023, párr. 3-4)

En la práctica, esto implicó la organización de eventos culturales, deportivos y formativos donde personas de distintas nacionalidades convivieron e intercambiaron experiencias, tal como indica un informe municipal de 2022, la asistencia de la comunidad migrante a estos programas aumentó hasta en un 30% tras la implementación de la PMM, facilitando significativamente su proceso de integración, incremento que refleja una mayor confianza y participación de los migrantes en la vida social local, iniciativas similares en otros municipios han demostrado que las actividades interculturales por ejemplo según lo expuesto por el Ayuntamiento de Puerto de la Cruz (2024), “fomentarán el intercambio y el entendimiento mutuo entre ambas partes, ayudando a erradicar los prejuicios y desinformaciones comunes sobre la migración, mientras se fortalece el sentido de comunidad.” (párr.6)

En síntesis, la integración comunitaria en Coto Brus se vio fortalecida: la población migrante no solo accede a espacios de convivencia, sino que colabora en ellos, generando una comunidad más cohesionada y plural, lo que ha sentado las bases para una integración más efectiva y sostenible, en concordancia con las metas de la PMM.

#### **4.3 Transformaciones sociales y económicas de la comunidad**

El desarrollo social y económico de una comunidad es un proceso dinámico impulsado por múltiples factores que moldean su evolución a lo largo del tiempo, comprender las transformaciones que han tenido lugar resulta fundamental para analizar los cambios estructurales que impactan directamente en la calidad de vida de la población y en la gestión de los recursos locales. Estos cambios, muchas veces por circunstancias externas

e internas, han reconfigurado las dinámicas de interacción social, las oportunidades económicas y la forma en que la comunidad se adapta a nuevos desafíos.

#### ***4.3.1 Transformación del sector agrícola***

El desarrollo agrícola en Coto Brus ha estado históricamente vinculado a la movilidad laboral, en la que los flujos migratorios han desempeñado un papel determinante la política migratoria municipal (PMM), en este contexto, ha sido un factor clave en la configuración de las dinámicas económicas y sociales del cantón, influyendo en la estructura productiva y en la integración de la población migrante en la comunidad, transformación que ha redefinido la relación entre la migración y el mercado laboral, sino que también ha puesto en evidencia la interdependencia entre el sector agrícola y las políticas de inclusión.

El impacto socioeconómico de la PMM se refleja principalmente en el sector agrícola donde la participación de los migrantes ha sido crucial para la dinamización económica local, los migrantes, en su mayoría trabajadores temporales en actividades de recolección agrícola como el café, constituyen un recurso fundamental para el mantenimiento de la producción, esta realidad está en línea con la caracterización de la región centroamericana como un espacio marcado por actividades intensivas, "como el monocultivo", las cuales dependen ampliamente de la mano de obra migrante para sostenerse.

Históricamente, se han identificado brechas significativas en la cobertura y calidad de estos servicios para las poblaciones migrantes, la PMM ha implementado programas que buscan reducir estas desigualdades, promoviendo talleres de sensibilización y capacitación para mejorar la comprensión intercultural y facilitar el acceso a derechos fundamentales, estas iniciativas han sido respaldadas por alianzas con organizaciones internacionales y locales, aunque su alcance sigue siendo limitado debido a restricciones presupuestarias:

En el ámbito político, la discriminación y otros mecanismos sociales que bloquean las vías para la participación de algunas minorías hacen necesarias leyes de igualdad, tanto para la compensación por dicha ausencia de voz política, como para la apertura de canales para una mayor participación en el futuro. Esta dimensión de

la participación es esencial para reducir la vulnerabilidad de los grupos menos representados. (Diez, et al., 2021)

Asimismo, se observa un impacto positivo en la generación de empleos indirectos relacionados con la presencia migrante, es decir, se ha observado un incremento en la demanda de servicios de transporte, alimentación y comercio minorista, lo que ha impulsado la economía de pequeñas y medianas empresas en Coto Brus; no obstante, persisten retos en la formalización de empleos y la inclusión financiera de esta población, lo que subraya la necesidad de fortalecer los marcos normativos y la cooperación interinstitucional para garantizar que los beneficios económicos sean sostenibles y equitativos.

La PMM ha incentivado la creación de redes de apoyo entre productores, organizaciones internacionales y el gobierno local, para mejorar las condiciones de vida de los trabajadores migrantes, lo que se ha traducido en iniciativas como la construcción de albergues temporales para los recolectores de café, acceso a asistencia médica gratuita y programas de capacitación en seguridad laboral. A continuación, se destacan algunos de los efectos más relevantes.

**4.3.1.1 Económicos:** La regularización del trabajo migrante ha incrementado la productividad en el sector cafetalero, contribuyendo al desarrollo económico del cantón.

**4.3.1.2 Sociales:** La reducción de la discriminación hacia los migrantes ha mejorado las relaciones intercomunitarias y promovido un mayor sentido de pertenencia entre los migrantes.

**4.3.1.3 Culturales:** Los talleres de interculturalidad han resaltado la importancia de las tradiciones indígenas, fortaleciendo la diversidad cultural del cantón.

A pesar de estos avances, es evidente que aún existen desafíos relacionados con la informalidad laboral y la integración de los trabajadores migrantes en el sistema financiero, esto evidencia la necesidad imperiosa de fortalecer políticas de inclusión económica que aseguren una integración plena y equitativa de la población migrante en la comunidad.

#### **4.2.2 Acceso a servicios básicos**

Uno de los objetivos fundamentales de la PMM fue garantizar que los migrantes tuvieran acceso a servicios de salud, educación y vivienda digna, a través de la implementación, se ha logrado ampliar la cobertura médica, especialmente en comunidades indígenas, sin dejar de lado, la persistencia de barreras lingüísticas y culturales que limitan el acceso a estos servicios, con la creación de programas de alfabetización y enseñanza del español se busca facilitar la integración social de los migrantes indígenas.

Es fundamental reconocer que, aunque se han dado pasos significativos hacia la inclusión, las restricciones presupuestarias y las limitaciones estructurales continúan representando obstáculos considerables. Por lo tanto, es imperativo que las políticas públicas se orienten hacia la eliminación de estas barreras, promoviendo la equidad y el acceso universal a los servicios básicos para toda la población migrante.

#### **4.4 La convergencia de la política migratoria integral nacional y la gestión local en Coto Brus**

La gestión migratoria en Costa Rica ha evolucionado significativamente en las últimas décadas, consolidando un marco normativo que busca equilibrar el desarrollo económico con la protección de los derechos humanos, si bien la política migratoria nacional ha sido el eje rector de estas transformaciones, la realidad migratoria en los territorios demanda enfoques más específicos y adaptativos, los gobiernos locales han asumido un papel cada vez más relevante en la implementación de estrategias que respondan a sus particularidades demográficas, económicas y sociales.

Coto Brus ha sido pionero en este proceso, desarrollando que complementa y adapta los lineamientos nacionales a las dinámicas locales, que exploran la convergencia entre la Política Migratoria Integral Nacional y la gestión local en Coto Brus, destacando cómo este modelo ha logrado articular principios internacionales con acciones concretas que favorecen la integración y protección de las personas migrantes.

Costa Rica se ha posicionado como un referente en América Latina en materia de política migratoria, articulando una visión integral que equilibra la seguridad, el desarrollo y la protección de derechos humanos, el marco normativo nacional, encabezado por la Ley General de Migración y Extranjería (Ley 8764), declara la migración como:

Interés público para el desarrollo del país la materia migratoria (artículo 2). El fomento de la integración de las personas migrantes al desarrollo del país con apego a lo establecido en la Constitución Política, los tratados y los convenios internacionales ratificados y vigentes en el país para favorecer el desarrollo social, económico y cultural del país (artículo 5). (Municipalidad de Coto Brus 2022, p.08)

La Agenda 2030 ha fortalecido las estrategias de inclusión y desarrollo sostenible en el país, siendo otro compromiso global incorporado, la Meta 10.7 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que “llama a los países a facilitar la migración y la movilidad ordenada, segura, regular y responsable de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas”. (OIM, 2019, p.09); y que Costa Rica ha integrado en sus planes nacionales de desarrollo. En conjunto, estos instrumentos internacionales complementan el marco normativo interno y han impulsado la adopción de políticas nacionales específicas para implementar sus principios.

En este contexto, la Política Migratoria Municipal de Coto Brus surge como un modelo pionero de gobernanza migratoria local, convirtiéndose en la primera política de este tipo en Costa Rica, si bien comparte con la política nacional principios clave como la integración socioeconómica y la no discriminación, la PMM de Coto Brus va más allá al aterrizar estos lineamientos en el contexto específico de un cantón agrícola y fronterizo. Su enfoque responde directamente a la realidad de la migración laboral indígena, particularmente de la comunidad ngäbe-buglé, quienes históricamente han trabajado en la cosecha de café en condiciones de alta vulnerabilidad.

Uno de los mayores logros de la PMM ha sido su capacidad para articular esfuerzos multinivel, adaptando las directrices nacionales a acciones concretas como la creación de Casas de la Alegría para la niñez migrante, campañas de documentación para regularizar trabajadores temporales y espacios de participación intercultural que fomentan la convivencia entre migrantes y la comunidad local, además, la política ha sido un canal clave para operativizar normativas nacionales, como la Ley 9710 de 2019, que otorgó a los indígenas transfronterizos la posibilidad de obtener nacionalidad costarricense o residencia legal:

Más de mil indígenas ngäbe-buglés han participado en los procesos para adquirir la residencia y regularizar su situación migratoria en Costa Rica, amparados a la Ley

9710 “Protección del derecho a la nacionalidad costarricense de la persona indígena transfronteriza y garantía de integración de la persona indígena transfronteriza”, en vigencia desde octubre de 2019. (Gobierno del Bicentenario, 2022)

Sin embargo, el proceso no ha estado exento de desafíos, la falta de recursos financieros y humanos, la necesidad de una coordinación interinstitucional más efectiva y la persistencia de barreras socioculturales han sido obstáculos en la implementación de la PMM, a pesar de ello, el modelo de Coto Brus demuestra que los gobiernos locales pueden desempeñar un rol protagónico en la gestión migratoria si cuentan con el respaldo adecuado de políticas nacionales y cooperación internacional.

El análisis comparativo entre la política migratoria costarricense y la PMM de Coto Brus refleja una relación de complementariedad y aprendizaje mutuo, mientras que la política nacional proporciona el marco legal y los principios rectores, la gestión municipal permite innovaciones estratégicas que hacen tangible la integración migrante en las comunidades, modelo que no solo sienta un precedente en Costa Rica, sino que también ofrece una referencia para otros municipios en América Latina que buscan construir sistemas de gobernanza migratoria más inclusivos y eficientes.

La Municipalidad participa de manera ad hoc en redes internacionales para el intercambio de conocimientos o mejores prácticas en materia de migración. Por ejemplo, en 2021 participó en el “Programa de Formación en Políticas y Gobernanza Migratoria con enfoque en el nivel local y municipal”, organizado por la Conferencia Regional sobre Migración (CRM). La CRM tiene el objetivo de fortalecer capacidades de los actores públicos en materia de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas migratorias a nivel local en los Países Miembros. (OIM, 2022)

En última instancia, Coto Brus demuestra que la gestión migratoria no es una tarea exclusiva del Estado central, sino una responsabilidad compartida en la que los gobiernos locales, el sector privado y la sociedad civil pueden convertirse en actores clave en la construcción de sociedades más cohesionadas y sostenibles, los esfuerzos locales tienen mayor impacto cuando cuentan con el respaldo y la coordinación del nivel nacional sentando bases sólidas extraídas de su laboratorio de aprendizajes, estas experiencias muestran que la municipalidad debe estar preparada para dar respuestas ante cualquier

emergencia desde la integración social, la seguridad humana y los derechos humanos, impulsando así la adopción de políticas nacionales específicas para implementar las garantías de los migrantes.

#### **4.5 Plan de Acción 2022-2025 y su impacto en la gobernanza migratoria**

En el contexto de las dinámicas migratorias contemporáneas, los gobiernos locales han adquirido un papel cada vez más relevante, la necesidad de respuestas concretas y adaptadas a las realidades territoriales ha impulsado la formulación de estrategias municipales que, más allá del control fronterizo y la regularización administrativa, buscan integrar a la población migrante en el desarrollo local. En este marco, la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus y su correspondiente Plan de Acción 2022-2025, establecieron un modelo que combina, acceso a derechos y desarrollo sostenible, diferenciándose de otras municipalidades del país, la PMM de Coto Brus se consolida como una estrategia de largo plazo que busca transformarla desde una perspectiva integral.

Al analizar políticas similares implementadas en cantones con una alta presencia de población migrante, se evidencia que la PMM de Coto Brus es pionera en su enfoque integral y participativo en el país, se evidencia que la Política Migratoria Municipal de Coto Brus no solo es pionera en su enfoque, sino que representa un modelo innovador de gobernanza migratoria a nivel local, en comparación con otras iniciativas en municipios con características similares, la PMM de Coto Brus destaca por su énfasis en la inclusión social, la regularización laboral y el acceso a servicios esenciales para la población migrante.

Según el documento oficial de la PMM, esta política "marca un hito a nivel nacional, siendo la primera política migratoria a nivel local del país y visualizando el papel de las ciudades y municipalidades en la gobernanza de la migración" (2022. p.3) Su Plan de Acción 2022-2025 establece una hoja de ruta clara para abordar los desafíos migratorios, enfatizando el respeto a la diversidad, la regularización laboral y el acceso a servicios esenciales para la población migrante, este enfoque contrasta notablemente con las políticas implementadas en otros cantones del país, donde la migración suele ser gestionada desde perspectivas más restrictivas, centradas en la seguridad y la documentación, sin integrar componentes de desarrollo sostenible y cohesión social.

En contraste, otros cantones, las políticas migratorias han sido abordadas desde la perspectiva de la seguridad y la documentación de migrantes, sin un componente integral de desarrollo sostenible y cohesión social, mientras que algunos cantones han desarrollado programas esporádicos, la PMM de Coto Brus ha diferencia se establecido como una estrategia de largo plazo con impacto directo en la economía local y en la convivencia intercultural.

Para consolidar sus logros, es recomendable que Coto Brus refuerce sus alianzas con otros municipios, intercambiando experiencias y buenas prácticas en la sistematización de los aprendizajes obtenidos en la ejecución de la PMM debe ser abordados con estrategias innovadoras, este análisis demuestra que la PMM de Coto Brus ha sido un instrumento efectivo para promover la gobernanza migratoria local, integrando principios de derechos humanos y desarrollo sostenible.

No obstante, es esencial fortalecer los mecanismos de monitoreo y garantizar la sostenibilidad de las iniciativas para consolidar los logros alcanzados y ampliar su impacto en el futuro, estos análisis permiten identificar oportunidades de mejora para medir el impacto de la PMM a largo plazo, la recopilación de datos confiables sobre su impacto para medir su eficacia y garantizar su sostenibilidad a largo plazo. El perfil de gobernanza de la migración: Municipalidad de Coto Brus, enfatiza áreas con potencial para un desarrollo, como "el fortalecimiento de la coherencia vertical de las políticas relacionadas con la migración." (2022, p. 23), además de resaltar la necesidad de recopilar y publicar datos relacionados con la migración de manera regular.

La PMM de Coto Brus ha demostrado ser un instrumento efectivo para promover una coexistencia intercultural regulada basada en principios de derechos humanos y desarrollo sostenible, solamente que para consolidar los avances y ampliar su impacto, es imprescindible fortalecer los mecanismos de monitoreo, garantizar la sostenibilidad de las iniciativas y fomentar la colaboración intermunicipal puesto que solo a través de un compromiso continuo y una adaptación proactiva a los desafíos emergentes se logrará una integración plena y beneficiosa de la población migrante en el tejido social y económico de Coto Brus.

## **4.5 Retos y oportunidades a futuro**

En este escenario, los gobiernos locales han dejado de ser meros receptores de políticas nacionales para convertirse en actores clave en la gestión migratoria, asumiendo un rol proactivo en la creación de estrategias que trascienden el enfoque tradicional basado en el control y la regulación. Este cambio de paradigma se refleja en iniciativas como la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus, cuyo enfoque innovador no solo busca atender las necesidades inmediatas de la población migrante, sino también promover su inclusión y participación en el desarrollo local.

### **4.5.1 Retos**

Si bien la PMM ha representado un avance significativo en la gestión migratoria municipal, todavía enfrenta desafíos clave; existe una persistencia de prejuicios y xenofobia, a pesar de los esfuerzos de sensibilización, los migrantes aún enfrentan discriminación en algunos sectores, “la integración de las personas migrantes contempla múltiples dimensiones como la social, económica, cultural y política, y requiere de la consideración de diversas aristas para su abordaje efectivo”. (Organización Internacional para las Migraciones, 2023, p.7)

Otro desafío crítico es la limitada disponibilidad de recursos financieros, actualmente, la sostenibilidad de los programas de la PMM depende en gran medida de financiamiento internacional, si bien este apoyo ha sido fundamental para la implementación inicial de diversas iniciativas, garantizar su continuidad a largo plazo exige la identificación y establecimiento de fuentes de financiamiento locales. Esto podría lograrse mediante la asignación de partidas presupuestarias municipales específicas para la gestión migratoria o la creación de incentivos que promuevan la inversión en programas de inclusión social por parte del sector privado y la sociedad civil.

La participación política de los migrantes en los gobiernos locales es un tema clave en el debate sobre inclusión y gobernanza, a pesar de su impacto en la economía y la sociedad, su representación en la toma de decisiones sigue siendo limitada, lo que plantea un desafío.

Actualmente, los migrantes en Coto Brus no tienen un espacio formal en los procesos de toma de decisiones locales, la implementación de mecanismos como la

inclusión de representantes migrantes en comités municipales o espacios de consulta permitiría fortalecer su integración y su impacto en la comunidad. Al respecto, la autora Ángeles (2007) ha argumentado que “en el debate acerca del acceso a la ciudadanía de las personas inmigrantes, en cuanto clave jurídico-política de plena pertenencia a una comunidad, la cuestión de la participación política parece ser el gran caballo de batalla”. (p.67)

#### ***4.5.2 Oportunidades***

A pesar de los desafíos mencionados, emergen diversas oportunidades que, si se aprovechan adecuadamente, pueden potenciar los esfuerzos de integración y desarrollo en Coto Brus. La evolución de tecnologías digitales, plataformas de registro y monitoreo para migrantes mejoraría la gestión de la política, “el uso de herramientas tecnológicas y plataformas digitales junto con la necesidad de poseer destrezas para navegar e incorporarse en los programas virtuales han impuesto retos y dificultades para las personas migrantes”. (OIM, 2023, p.61). Asimismo, la expansión de alianzas estratégicas, con cooperación de organismos internacionales puede ayudar a consolidar programas de educación y empleo para migrantes.

Podría materializarse en la integración de migrantes en la gobernanza local, dándole introducción a que los migrantes tengan participación en comités municipales, lo fortalecería su inclusión social en la toma de decisiones en las que ellos pueden desempeñar voz y voto para motivar el empoderamiento dentro de la comunidad, lo que podría lograrse a través de reformas a nivel municipal o con la creación de consejos de participación migrante:

Eso incluye la interacción estructurada y no estructurada en escuelas y jardines de la infancia, tiendas comerciales, vecindarios y clubes deportivos, así como la participación en la vida política y la adopción de decisiones en los planos local y nacional. Un importante elemento de la integración social es que permite a los migrantes adquirir un sentido de pertenencia a las comunidades de acogida y las redes sociales de su entorno. (Organización Internacional para las Migraciones (OIM), 2008, p.29)

La posibilidad de que los migrantes participen activamente en espacios de deliberación y toma de decisiones genera un cambio de paradigma en el que dejan de ser vistos únicamente como receptores de políticas públicas para convertirse en actores clave en la construcción del tejido social y en la planificación del desarrollo municipal, enfatizando el hecho de que la integración no se limita a aspectos económicos o administrativos, sino que implica la construcción de lazos comunitarios, el acceso equitativo a derechos y oportunidades, y la promoción de una convivencia en la que todos los sectores de la sociedad se vean reflejados y representados.

#### **4.6 Perspectiva profesional sobre la política migratoria en Coto Brus**

En este contexto, los municipios han comenzado a desempeñar un papel estratégico en la implementación de políticas que atiendan de manera efectiva las necesidades de las poblaciones migrantes y promuevan el desarrollo local. Coto Brus, con su Política Migratoria Municipal, se inserta dentro de esta tendencia, ofreciendo un enfoque innovador que combina la protección de derechos, la gobernanza participativa y la sostenibilidad, esta ha sido un instrumento innovador en la gestión de la migración a nivel local, su enfoque en derechos humanos, gobernanza y desarrollo sostenible la convierte en un modelo que podría replicarse en otros municipios del país.

Sin embargo, la sostenibilidad de la política dependerá de la capacidad de la municipalidad para asegurar financiamiento estable, fortalecer los mecanismos de evaluación, monitoreo y promover la participación política de los migrantes. A medida que las dinámicas migratorias globales continúan evolucionando, la capacidad de Coto Brus para adaptarse determinará el éxito a largo plazo de la PMM y su impacto en el desarrollo local, según el Libro Blanco publicado por la OIM en conjunto con la (ICMD) Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU. (2015)

Dado que el enfoque y la prioridad de la gestión de la migración han sido tradicionalmente responsabilidad de los actores nacionales, hace poco tiempo que la comunidad internacional ha empezado a reconocer a las autoridades locales y regionales como actores importantes en el campo de la migración y el desarrollo.  
(p.10)

Es decir, la Política Migratoria Municipal de Coto Brus ha demostrado que los gobiernos locales pueden desempeñar un papel clave en la gestión migratoria, promoviendo la inclusión social, la protección de derechos y el desarrollo económico, la PMM representa un modelo de gobernanza migratoria con potencial para ser replicado en otras regiones del país y de América Latina, sin más que agregar, Coto Brus tiene la oportunidad de seguir liderando la agenda migratoria municipal en Costa Rica y consolidarse como un referente nacional e internacional en la materia.

A los entrevistados se les consultó sobre una reflexión profunda de las circunstancias que hicieron imperativo el desarrollo de la Política Migratoria Municipal en Coto Brus, así como las estrategias que se diseñaron para superar esta barrera inicial, cuáles fueron las razones específicas que llevaron a la Municipalidad de Coto Brus a desarrollar una política migratoria municipal, además, qué medidas se implementaron para garantizar que esta respondiera de manera equitativa a las necesidades de los migrantes y de la comunidad receptora.

La entrevistada A comentó que Coto Brus enfrenta un conjunto único de desafíos debido a su dependencia económica del sector agrícola y su ubicación fronteriza con Panamá. Indica que la implementación de la PMM enfrentó principalmente la resistencia inicial de algunos sectores de la comunidad migrante, resistencias asociadas al desconocimiento y los prejuicios hacia las poblaciones migrantes, sino que también, la articulación interinstitucional fue un reto importante para la coordinación entre organismos, como el Ministerio de Salud, la Dirección General de Migración y Extranjería y la OIM.

Lo que requirió un esfuerzo considerable para alinear objetivos y definir roles específicos, adicionalmente, las restricciones presupuestarias limitaron el alcance de algunos programas clave, como los de capacitación intercultural para superar obstáculos, se promovió el diálogo activo con la comunidad mediante talleres y reuniones participativas, asegurando que tanto migrantes como residentes locales comprendieran los beneficios mutuos de la política. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

En cuanto al entrevistado B, responde que San Vito de Coto Brus, antes de la implementación de la Política Migratoria Municipal (PMM), enfrentaba una serie de desafíos históricos derivados de su ubicación fronteriza y su economía dependiente del

sector agrícola, especialmente en el cultivo de café. La migración estacional, en su mayoría de indígenas ngäbe y buglé provenientes de Panamá, se caracterizaba por condiciones laborales precarias y un acceso limitado a servicios básicos, surgiendo como un esfuerzo pionero en el país, integrando un enfoque de derechos humanos, género y desarrollo sostenible.

También señala que a través de consultas participativas y diagnósticos comunitarios, se aseguraron de que la política respondiera a las necesidades específicas de ambas poblaciones, logrando un equilibrio entre los intereses locales y los derechos de los migrantes. Durante años, la migración en Coto Brus fue vista más como un fenómeno necesario que como una oportunidad para construir una sociedad más equitativa; no se trataba solo de regular la movilidad, sino de entender que cada migrante es un eslabón fundamental dentro de la estructura económica y social del cantón.

Esto generaba tensiones sociales que se agravaban por la falta de integración cultural, además, los empleadores locales, dependientes de esta mano de obra, no contaban con marcos legales claros para formalizar contratos laborales, lo que perpetuaba la informalidad y vulnerabilidad de los migrantes. De modo que la PMM surgió como respuesta a estas problemáticas, incorporando un enfoque de derechos humanos y desarrollo para garantizar tanto la protección de los migrantes como el fortalecimiento de la economía local. En su diseño, la política busca atender las necesidades de los migrantes, como acceso a salud, educación y derechos laborales, y al mismo tiempo mitigar las tensiones sociales en la comunidad receptora. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

A partir de lo expuesto por ambos entrevistados, se logra evidenciar que la implementación de una política migratoria municipal (PMM) fue una respuesta histórica a las condiciones que enfrentaban los cafetaleros que necesitan el ingreso de los migrantes como mano de obra para la recolección del café; ciertamente, desde su fundación, el cantón ha dependido de la mano de obra externa, principalmente para el sector agrícola, generando una relación ambivalente entre los locales con los trabajadores migrantes.

Este esfuerzo no solo implicó la formalización laboral y la creación de espacios de diálogo intercultural, sino que también buscó redefinir la narrativa local sobre los migrantes, más allá de ser percibidos como una "mano de obra necesaria", se les reconoció

como actores clave en el desarrollo económico y cultural del cantón; al hacerlo, la PMM estableció un precedente en la gobernanza migratoria local, alineándose con principios internacionales de derechos humanos y desarrollo. Según la Municipalidad de Coto Brus (2023):

Desde sus inicios con la firma del convenio entre el Gobierno de la República y la Sociedad Italiana de Colonización Agrícola (SICA), a través del cual ciudadanos italianos comenzaron a arribar a la zona, y junto con la población costarricense promovieron el desarrollo de esta. Así como también la migración de la población indígena Ngäbe y Buglé que arriban todos los años al cantón para la recolección de Café. (párr.1)

Esta dinámica migratoria ha sido fundamental para el desarrollo económico del cantón, pero también ha generado desafíos en términos de integración y cohesión social, en la búsqueda de abordar estos desafíos, promoviendo una migración segura, ordenada y regulada, protegiendo los derechos humanos de los migrantes, sino que también sentó las bases para una transformación más profunda en la relación entre los migrantes y la comunidad receptora; así, la PMM no solo respondió a las necesidades económicas del presente, sino que proyectó una visión inclusiva y sostenible para el futuro de Coto Brus.

A manera de reflexión, la PMM de Coto Brus marcó un cambio en la gestión migratoria local, pasando de ver a los migrantes solo como mano de obra a reconocerlos como actores clave en el desarrollo, su implementación enfrentó resistencias y limitaciones, pero logró articular esfuerzos para la integración social y económica. Su sostenibilidad dependerá de garantizar recursos, fortalecer la participación migrante y adaptar la política a nuevas dinámicas; más que una regulación, la PMM representa una apuesta por una gobernanza inclusiva y equitativa.

A ambos entrevistados se les consultó acerca de las iniciativas específicas que se implementaron en el proceso de formulación de la PMM en Coto Brus, lo que implicó enfrentar desafíos de diversa índole, como por ejemplo, cuáles fueron los obstáculos más significativos desde una perspectiva administrativa y social, además, qué instituciones o actores desempeñaron roles clave para superar estos retos

La entrevistada A en reflexión, comenzó señalando que la principal dificultad administrativa radicó en la coordinación interinstitucional para llevar a cabo un diagnóstico

exhaustivo, la falta de un sistema de datos confiable sobre población migrante e indígena complicó la identificación precisa de necesidades, como administrativamente, la falta de datos precisos sobre las poblaciones migrantes complicó el diseño de acciones focalizadas. Socialmente, existía resistencia cultural hacia la integración de los migrantes indígenas, quienes son un pilar económico para el cantón, el reto mayor fue superar las barreras culturales entre los migrantes indígenas y la población local.

Por otra parte, las alianzas estratégicas fueron esenciales para superar estos obstáculos, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en conjunto con otras Organizaciones No Gubernamental proporcionaron capacitaciones técnicas con todo el financiamiento, la colaboración fue fundamental; el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), y el Consejo Cantonal de Coordinación Interinstitucional (CCCI) fueron pieza clave para solventar estos problemas promoviendo espacios de diálogo inclusivos, colectivamente con líderes comunitarios y organizaciones civiles, facilitaron la comunicación con las comunidades indígenas, lo que ayudó a legitimar el proceso. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

El entrevistado B explicó que en un inicio la formulación de la PMM estuvo plagada de desafíos administrativos y sociales, como la coordinación interinstitucional que buscaba lograr la colaboración entre instituciones como la OIM, el Ministerio de Salud y la Dirección General de Migración y Extranjería, lo cual requirió un esfuerzo significativo para alinear objetivos y roles. Por este motivo, las alianzas con organismos internacionales, como la OIM, y la participación del Consejo Cantonal de Coordinación Institucional (CCCI) fueron fundamentales para superar estos obstáculos, dando espacio a la creación de espacios de diálogo intercultural ayudó a mitigar resistencias y promover la cohesión comunitaria. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

Con base en el análisis de las respuestas de los entrevistados se logra identificar como estuvo marcada una complejidad inherente al contexto político, social y administrativo de Coto Brus. En primer lugar, representó un obstáculo significativo en la necesidad de fortalecer las capacidades estadísticas locales, un aspecto que históricamente ha sido débil en muchas municipalidades rurales del país, sin dejar de lado, la integración de múltiples actores, organismos internacionales, instituciones gubernamentales y comunidades locales, lo que requirió un alto grado de coordinación, la municipalidad tuvo

que superar barreras de comunicación y lograr consensos entre entidades con diferentes agendas y prioridades. Esto permitió transformar, al menos parcialmente, la narrativa local sobre los migrantes, enfatizando su contribución económica y social:

La municipalidad aprobó en agosto de 2022 la política migratoria local con el objetivo de "fortalecer un sistema coordinado de acciones interinstitucionales e intersectoriales en el Cantón de Coto Brus que garantice la protección de los derechos humanos de las personas migrantes y refugiadas que transitan, llegan o retornan al Cantón durante el período 2022-2032. (Organización Internacional para las Migraciones, 2022, p.23)

El proceso de formulación estuvo a cargo de la Vicealcaldía y el Consejo Cantonal de Coordinación Institucional, bajo la coordinación del alcalde municipal y autoridades locales de ese periodo. Este esfuerzo interinstitucional y participativo no solo buscó abordar las necesidades inmediatas de la población migrante, sino también promover una integración efectiva y sostenible en la comunidad local, reconociendo y valorando las contribuciones de los migrantes al desarrollo socioeconómico del cantón.

Se hace reflexión que la formulación de la PMM en Coto Brus enfrentó desafíos administrativos y sociales, destacando la falta de datos confiables sobre migrantes y la resistencia cultural a su integración. La coordinación interinstitucional fue clave y requirió alianzas estratégicas con la OIM, MIDEPLAN y el CCCI para legitimar el proceso y garantizar un enfoque inclusivo a través del diálogo comunitario y la cooperación entre actores locales e internacionales; logró transformar la narrativa migratoria, reconociendo a los migrantes como pilares de la evolución productiva y comunitaria del cantón.

A los participantes en la entrevista se les formuló la pregunta sobre el proceso de implementación de la Política Migratoria Municipal de Coto Brus desde su concepción hasta su aplicación práctica, destacando el enfoque participativo y la inclusión de comunidades migrantes e indígenas, cómo se desarrolló esta política y qué estrategias se emplearon para asegurar la participación de estos grupos clave.

Desde la perspectiva de la entrevistada A, la implementación de la PMM se realizó en varias etapas: diagnóstico inicial, consultas comunitarias, desarrollo del plan de acción, y monitoreo, la municipalidad utilizó estrategias participativas como talleres y entrevistas

para incorporar las perspectivas de las comunidades migrantes indígenas y se firmaron acuerdos públicos entre instituciones locales y organizaciones internacionales, lo que fortaleció la gobernanza migratoria y aseguró la asignación de recursos.

La PMM fue un proceso dinámico y multilateral que se extendió desde 2018 hasta 2023. El diseño incluyó una matriz de planificación y un plan de acción que priorizaron la educación y la capacitación laboral, se organizaron talleres con comunidades indígenas y migrantes para explicarles la importancia de su participación. Estrategias como el "Protocolo del café" sirvieron para articular un marco de derechos y deberes para trabajadores migrantes en el sector agrícola, garantizando condiciones laborales dignas. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

El entrevistado B externó, al igual que la entrevistada A, que la implementación de la PMM siguió un enfoque progresivo, dividido en etapas clave: diagnóstico, diseño del plan de acción y ejecución, viéndose reflejada la participación comunitaria, lo que fue determinante para el éxito del proceso, los talleres interculturales y mesas de diálogo permitieron a los migrantes indígenas expresar sus necesidades y preocupaciones, mientras que las autoridades locales integraban estas demandas en las políticas. Más aún el "Protocolo del café" es un ejemplo destacado, estableciendo lineamientos claros para proteger los derechos laborales de los migrantes en el sector agrícola, fortaleciendo los servicios básicos mediante clínicas móviles y programas de alfabetización, atendiendo las necesidades específicas de la población indígena. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

Desde una perspectiva analítica, las respuestas de ambos entrevistados permiten identificar que comenzando con un diagnóstico se identificó las necesidades de los migrantes y las preocupaciones de los residentes locales, se permitió diseñar políticas basadas en evidencia, evitando decisiones fundamentadas únicamente en percepciones o presiones externas. Según la Política Migratoria Municipal de Coto Brus (2022):

La identificación de las características de esta población y sus necesidades, así como el deseo de brindar respuestas institucionales articuladas y coherentes, motivaron a las autoridades municipales del cantón de Coto Brus a liderar un proceso para elaborar una Política Migratoria Municipal. (p.4)

Una de las estrategias más destacadas fue la creación del "Protocolo para Recolección de Café de la Cosecha 2020/2021", un marco legal que no solo protegió los derechos laborales de los migrantes, sino que también formalizó relaciones de empleo, beneficiando tanto a trabajadores como a empleadores; esta propuesta establece que:

La aplicación del presente protocolo es de carácter obligatorio en todas las fincas de la región de Coto Brus e incluye a todos los trabajadores fijos y temporales, especialmente las personas Indígenas de Panamá, y a otros grupos de recolectores que tengan interacción con los productores de la zona, de manera que se garantice la seguridad, la salud y la efectiva continuidad de la cosecha y otras actividades asociadas al cultivo e industrialización del café. (Cafetaleros de Coto Brus, 2020 pág. 2)

La aplicación del protocolo es de carácter obligatorio en todas las fincas de la región de Coto Brus, incluyendo a todos los trabajadores fijos y temporales, especialmente las personas indígenas de Panamá, estas iniciativas y excelente respuesta por parte de las autoridades locales en turno, aseguraron la continuidad de la actividad cafetalera en la región, esencial para la economía local.

Se logra reflexionar que la implementación de la PMM en Coto Brus siguió un enfoque progresivo basado en diagnóstico, consulta y acción, garantizando la participación de migrantes e indígenas. Estrategias como talleres, mesas de diálogo y acuerdos interinstitucionales fortalecieron la gobernanza migratoria, destacando el "Protocolo del café", que formalizó derechos laborales y aseguró condiciones dignas para los trabajadores agrícolas, este modelo participativo permitió diseñar políticas basadas en evidencia y responder de manera efectiva a las necesidades locales, asegurando la sostenibilidad del sector cafetalero y la integración social.

A los entrevistados les consultó sobre cómo influyó la Política Migratoria Municipal en el crecimiento socioeconómico de Coto Brus, considerando su efecto en sectores como la agricultura y la provisión de servicios básicos, y de qué manera se evaluaron los resultados obtenidos.

Según la entrevistada A, la PMM impactó de manera positiva en el sector agrícola al formalizar la contratación de migrantes, lo que aumentó la productividad y generó estabilidad económica tanto para los empleadores como para los trabajadores, en términos

de servicios básicos. La política facilitó el acceso a salud y educación para migrantes, reduciendo barreras lingüísticas y culturales, es decir, los migrantes comenzaron a recibir atención médica a través de clínicas móviles, campañas de vacunación específicas, además, se incorporaron programas educativos que ofrecieron clases de español, alfabetización y centros de cuidado infantil. El éxito se midió mediante indicadores como la reducción en la informalidad laboral, el aumento de la participación migrante en programas educativos y el acceso a servicios médicos en comunidades vulnerables. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

El entrevistado B resaltó en similitud a la entrevistada A como la PMM generó un impacto significativo en varios sectores, en el ámbito agrícola, la formalización laboral incrementó la productividad y redujo conflictos entre empleadores y trabajadores. Por otro lado, en el acceso a servicios básicos, se observó un aumento en la cobertura de salud y educación, con la incorporación de niños migrantes al sistema educativo, con programas bilingües, mejoró las tasas de alfabetización en la comunidad indígena, lo que benefició tanto a migrantes como a locales.

Desde una perspectiva histórica, San Vito experimentó una transformación gradual, antes de la PMM, las dinámicas migratorias estaban marcadas por la informalidad y la exclusión, por lo que, durante su implementación, el cantón adoptó un enfoque más estructurado y equitativo, después, se consolidó como un modelo de gobernanza migratoria en Costa Rica; estas acciones no solo mejoraron la calidad de vida de los migrantes, sino que también fortalecieron la cohesión social en la región. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

Desde las perspectivas expuestas por los entrevistados la formalización laboral de los trabajadores migrantes ha sido un componente esencial de la PMM, esta formalización no solo ha reducido la explotación laboral, sino que también ha incrementado la productividad en el sector cafetalero, asegurando un suministro constante de mano de obra calificada y mejorando la competitividad de los productores locales. Según la Política Migratoria Municipal de Coto Brus, uno de los objetivos es: “Fortalecer un sistema coordinado de acciones interinstitucionales e intersectoriales en el cantón de Coto Brus que garantice la protección de derechos humanos e integración de las personas migrantes que transitan, llegan o retornan al cantón” (2022, p.48)

La PMM ha facilitado el acceso de la población migrante a servicios esenciales como educación y salud, iniciativas como las "Casas de la Alegría" proporcionan espacios seguros para los hijos de los trabajadores migrantes durante la temporada de cosecha de café, lo que contribuye al bienestar de las familias migrantes y promueve la cohesión social. Por otra parte, la colaboración con instituciones como la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) ha permitido que los migrantes accedan a servicios de salud, incluyendo la vacunación contra la COVID-19, independientemente de su estatus migratorio, acciones que no solo han mejorado la calidad de vida de la población migrante, sino que también han fortalecido la cohesión social en Coto Brus.

En tono reflexivo el impacto de una política migratoria no solo se mide en regulaciones, sino en la transformación de vidas y comunidades. La PMM de Coto Brus ha sido clave para fortalecer el crecimiento socioeconómico del cantón, formalizando la contratación de migrantes, lo que impulsó la productividad agrícola y garantizó estabilidad laboral, sobre eso, facilitó el acceso a salud y educación, reduciendo barreras estructurales y promoviendo la inclusión social; con la implementación marcó un antes y un después en la gobernanza migratoria local, consolidando un modelo más equitativo que beneficia tanto a la población migrante como a la comunidad receptora.

A los entrevistados se les consultó en relación con la política migratoria municipal, ya que es importante destacar los logros alcanzados a lo largo de su implementación, así como los retos que aún persisten. ¿Cuáles considera que han sido los avances más significativos de esta política y cuáles son las dificultades que todavía deben superarse para garantizar una pertenencia comunitaria plena y una sostenibilidad a largo plazo?

La entrevistada A afirmó y reconoció que entre los logros más destacados de la PMM se encuentran la creación de alianzas estratégicas con organismos internacionales junto con la creación de un marco legal pionero para gestionar la migración local y el fortalecimiento de las capacidades institucionales locales; sin embargo, persisten desafíos como la necesidad de mayores recursos económicos y la integración plena de comunidades indígenas en la toma de decisiones. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

En respuesta a la consulta realizada, el entrevistado B explicó que uno de los mayores logros de la PMM es la formalización del trabajo migrante, la creación de espacios

de diálogo intercultural y la mejora en el acceso a servicios básicos, así como se encuentra la inclusión de los migrantes en programas locales y la creación de marcos legales para su protección. Pese a eso, persisten desafíos importantes, como la sostenibilidad financiera continua de los programas, por lo que deja limitaciones presupuestarias que dificultan la expansión de los programas con la necesidad de fortalecer a largo plazo, mediante alianzas estratégicas y financiamientos competitivos. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

Tomando en cuenta las posturas expuestas por los entrevistados, la municipalidad promueve una migración ordenada y segura para las personas que participan en las cosechas agropecuarias, incorporando una perspectiva migratoria, laboral y sanitaria que permite regularizar la contratación de trabajadores migrantes, garantizar sus derechos laborales y mejorar las condiciones. Además, la municipalidad proporciona información clara y transparente sobre los derechos de las personas migrantes, sus obligaciones y el acceso a servicios públicos, de esta manera, colabora con el sector privado en la implementación de políticas y programas relacionados con la migración, y participa en programas de formación en políticas y gobernanza migratoria con enfoque a nivel local y municipal. Todas esas acciones han mejorado la coordinación interinstitucional y la capacidad de respuesta ante las necesidades de la población migrante.

Seguidamente, la creación de un marco legal pionero como lo mencionó la entrevistada A, es otro de los logros destacados. En agosto de 2022, la Municipalidad de Coto Brus aprobó la política migratoria local, siendo la primera política migratoria a nivel local en Costa Rica. Dicho marco legal visualiza el papel de las municipalidades en la gobernanza de la migración y representa un esfuerzo por abordar la migración desde una perspectiva local y este hito ha sentado un precedente para otras municipalidades en el país. “La Municipalidad implementa lineamientos nacionales para promover una migración ordenada y segura de las personas que atienden las cosechas agropecuarias, incluyendo una perspectiva migratoria, laboral y sanitaria”. (Indicadores de Gobernanza de la migración a nivel local, 2022, p.26)

A pesar de estos logros, enfrenta retos significativos, uno de ellos es la sostenibilidad financiera, ya que los recursos municipales son limitados y se depende en gran medida del apoyo externo, otro desafío importante es combatir las actitudes

discriminatorias las cuales persisten en algunos sectores de la sociedad, la integración plena de los migrantes en los procesos de toma de decisiones locales sigue siendo un reto, aunque ha venido dando pasos hacia su inclusión, es fundamental establecer mecanismos formales que permitan su participación en la gobernanza del cantón. Finalmente, aunque la PMM ha sido un modelo de innovación y progreso en la gestión migratoria local, su éxito a largo plazo dependerá de abordar estos desafíos con estrategias sostenibles e inclusivas.

Desde una perspectiva reflexiva, la PMM de Coto Brus ha logrado avances clave, como la formalización del trabajo migrante, la creación de un marco legal pionero y la mejora en la coordinación interinstitucional; aun así, persisten retos como la sostenibilidad financiera, la integración plena de comunidades migrantes en la toma de decisiones y la lucha contra la discriminación. El éxito seguro a largo plazo dependerá de garantizar recursos estables, fortalecer alianzas estratégicas y consolidar mecanismos de participación inclusiva en la gobernanza local.

Se entiende entonces, que las alianzas con organismos internacionales fueron clave en la implementación de la PMM en Coto Brus, aportando financiamiento, asistencia técnica y marcos de gobernanza alineados con estándares globales, fortaleciendo la capacidad institucional del cantón, garantizando la sostenibilidad y efectividad de la política, gracias a esta colaboración, la PMM no solo respondió a necesidades locales, sino que también contribuyó a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, promoviendo una migración ordenada, inclusiva y con enfoque en derechos humanos.

Se les planteó a ambos entrevistados una consulta sobre el papel que jugó el rol de las alianzas con organismos internacionales, como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), fue fundamental en la implementación de la Política Migratoria Municipal, ya que estas colaboraciones garantizaron apoyo técnico, financiamiento y orientación estratégica, contribuyendo de manera decisiva a la efectividad de la política en Coto Brus.

La entrevistada A destacó que la OIM desempeñó un papel fundamental en la implementación de la PMM, proporcionando asistencia técnica, financiamiento y datos clave sobre integración fronteriza, estas alianzas permitieron desarrollar un enfoque coherente y sustentado en estándares internacionales, como el Marco de Gobernanza

Migratoria (MiGOF), lo que garantizó que la política estuviera alineada con estándares internacionales. La OIM y ACNUR financiaron programas piloto y campañas educativas, sin dejar de lado la transferencia de conocimientos como fue la capacitación que se le impartió al personal municipal y de los puestos de migración fronterizos, lo que mejoró las capacidades locales para gestionar la política migratoria. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

El entrevistado B enfatizó que las alianzas con organismos internacionales fueron fundamentales para la implementación de la PMM, estas organizaciones aportaron financiamiento, capacitación técnica y marcos de gobernanza que garantizaron la eficacia y sostenibilidad de la política. La experiencia internacional ayudó a adaptar la PMM a las necesidades específicas de Coto Brus, fortaleciendo la capacidad institucional del cantón, teniendo en cuenta, las alianzas con otras entidades que fueron cruciales para la implementación exitosa de la PMM y que posicionaron a Coto Brus como un ejemplo de gobernanza migratoria a nivel local. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

A partir de la información obtenida por los entrevistados, se puede decir que los organismos internacionales, no solo se pronunciaron proporcionando financiamiento, sino que también aportaron conocimientos técnicos y marcos de gobernanza fundamentales para garantizar la efectividad de la política; estas colaboraciones permitieron que la PMM se alineara con estándares internacionales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), reforzando su legitimidad y sostenibilidad. Según la OIM:

El Marco de Gobernanza sobre la Migración de la OIM tiene por objeto presentar, de manera consolidada, coherente e integral, un conjunto de tres principios y objetivos que, si se respetan y cumplen, garantizarán una migración ordenada y en condiciones humanas, que beneficie a los migrantes y a la sociedad. (p.7)

Esta colaboración asegura que las políticas migratorias locales no solo aborden las necesidades inmediatas de las comunidades, sino que también contribuyan a metas globales de desarrollo sostenible, en el caso de la PMM de Coto Brus, la asistencia técnica y el financiamiento proporcionados por la OIM facilitaron la implementación de programas que mejoraron el acceso a servicios básicos para los migrantes.

Al promoverse la integración social se fortalecen las capacidades institucionales locales, al alinearse con los ODS. La PMM no solo atendió las necesidades locales, sino que también contribuyó a objetivos globales como la reducción de las desigualdades (ODS 10) y la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas (ODS 16). Estas alianzas internacionales fueron fundamentales para garantizar que la PMM se desarrollara e implementara de manera efectiva, y en consonancia con los estándares internacionales, beneficiando tanto a los migrantes como a la comunidad local.

Se entiende entonces, que las alianzas con organismos internacionales fueron clave para la implementación de la PMM en Coto Brus, proporcionando financiamiento, asistencia técnica y marcos de gobernanza que aseguraron su efectividad y alineación con estándares internacionales, fortalecieron la capacidad institucional del cantón mediante capacitación y programas piloto, promoviendo la integración social y mejorando el acceso a servicios para migrantes. Estas colaboraciones no solo beneficiaron a la comunidad local, sino que también posicionaron a Coto Brus como un referente en el tránsito humano a nivel local.

A los entrevistados también se les consultó sobre el contexto de las políticas migratorias locales ya que resulta fundamental identificar qué medidas son esenciales para mejorar la Política Migratoria Municipal (PMM) y garantizar su sostenibilidad a largo plazo, así como reflexionar sobre las lecciones aprendidas que puedan ser útiles para otros cantones interesados en desarrollar iniciativas similares.

Al abordar la sostenibilidad de la PMM, la entrevistada A enfatizó que para asegurarla a largo plazo la PMM, se recomienda aumentar la participación de la sociedad civil y del sector privado, así como diversificar las fuentes de financiamiento. Una lección importante es la importancia de integrar a las comunidades receptoras para reducir la exclusión social, las tensiones resaltan la importancia de la cooperación entre agencias y la participación de la comunidad migrante.

De cara al futuro, las recomendaciones incluyen garantizar una financiación sostenible, ampliar las iniciativas de concientización cultural, fortalecer las alianzas internacionales para asegurar que las políticas sean oportunas y eficaces para abordar los desafíos globales. El impacto de la PMM ha sido significativo en muchos sentidos, incluida la mejora del acceso a los servicios básicos y la promoción de una mayor cohesión social;

sin embargo, todavía quedan algunos desafíos sin resolver, a pesar de estos desafíos, la PMM ha sentado un precedente importante para otros pueblos de Costa Rica. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

En relación con la sostenibilidad de la PMM, el entrevistado B señaló que para asegurar su sostenibilidad, es fundamental diversificar las fuentes de financiamiento, fomentar alianzas público-privadas y establecer sistemas de monitoreo. Establece que se debe tener muy en cuenta que la integración de nuevas tecnologías y la capacitación constante de actores locales es esencial para adaptar la política a las dinámicas migratorias cambiantes; además, se recomienda fortalecer y promover iniciativas que integren aún más a los migrantes en la vida política y social del cantón. Sin más, la sostenibilidad dependerá de un compromiso continuo de las autoridades locales para garantizar la inclusión y el respeto por los derechos de todos los habitantes. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

Tomando en consideración los planteamientos expresados por ambos entrevistados, en primer lugar, es esencial involucrar al sector privado y explorar oportunidades de cooperación internacional para asegurar recursos financieros estables, seguidamente, la educación es una herramienta clave para la integración y el desarrollo comunitario, la atención educativa para personas migrantes es fundamental para su reintegración y desarrollo personal, sin dejar de lado lo expuesto por los entrevistados.

Establecer sistemas de monitoreo y evaluación que permitan medir la efectividad de la PMM en tiempo real, facilitará la identificación de áreas de mejora y la toma de decisiones basadas en evidencia. En tal sentido, la OCDE (2017) destaca la importancia de evaluar cómo las diferentes dimensiones migratorias afectan sectores clave como el mercado laboral, la agricultura y la educación para diseñar políticas más efectivas; implementar estas medidas contribuirá a una gestión migratoria más inclusiva y sostenible.

Consideración reflexiva, la sostenibilidad de la PMM dependerá de diversificar financiamiento, fortalecer alianzas público-privadas y promover la participación de la sociedad civil y los migrantes en la toma de decisiones, la educación y la integración comunitaria son clave para reducir tensiones y fomentar cohesión social, sumando a esto la implementación de sistemas de monitoreo permitirá mejorar su efectividad y adaptación a nuevas dinámicas migratorias. La PMM ha sentado un precedente, pero su éxito a largo

plazo requiere compromiso continuo y estrategias flexibles para garantizar su impacto sostenible.

A los entrevistados se les planteó la cuestión de cómo ante los desafíos que plantea el futuro, ¿cómo puede la política migratoria municipal adaptarse para responder tanto a las cambiantes dinámicas globales como a las necesidades específicas de la comunidad de Coto Brus, garantizando así una gestión migratoria efectiva y sostenible?

Al abordar el futuro de la PMM, la entrevistada A mencionó la necesidad de que la política continúe su evolución hacia una política más digitalizada, incorporando herramientas de seguimiento en tiempo real para la movilidad migratoria y el impacto socioeconómico, asimismo, es fundamental adaptarse a los cambios globales y fomentar resiliencia local frente a estas dinámicas, así como de una posible digitalización de servicios migratorios, permitiendo el registro en línea y el acceso a información.

Finalmente, para las autoridades futuras, que sean personas profesionales totalmente capacitados que ejerzan los puestos, además de que opten por una cosmovisión de que las cosas que lleven a cabo es para beneficiar meramente al pueblo y que todo lo que se haga no sea en simple representación de una bandera, si no que haya un serio compromiso por hacer las cosas y finalizarlas, porque todo lo que se hace correctamente sale adelante, todo a lo que hagan con amor, el año entrante estará ahí nuevamente dando frutos. (Elizondo, comunicación personal, 09 de enero del 2025)

Al referirse a la evolución futura de la PMM, el entrevistado B resaltó que el fortalecimiento de la PMM debe evolucionar hacia un modelo más resiliente, considerando factores como el cambio de las dinámicas globales de movilidad humana, lo que implica desarrollar políticas anticipatorias, fortalecer la interculturalidad y promover la integración de los migrantes en la gobernanza local.

La PMM debe adaptarse a dinámicas globales como el constante cambio y las nuevas tendencias migratorias, lo que incluye: desarrollo de infraestructura resiliente para enfrentar las actualizaciones del Sistema Internacional (SI), ampliar programas de inclusión educativa, laboral y el compromiso de las autoridades por no dejar de lado la evolución de "Las casas de la alegría", reforzar las alianzas público-privadas para garantizar los recursos, dejando por consiguiente en evidencia que Coto Brus tiene el potencial de

convertirse en un modelo de gobernanza migratoria local para otras regiones de Costa Rica y América Latina. (Sanabria, comunicación personal, 15 de enero de 2025)

A partir de la información recopilada por parte de las respuestas de los entrevistados se hace evidente que la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus debe evolucionar hacia un modelo más resiliente y adaptable, incorporando herramientas digitales para la gestión migratoria y anticipándose a dinámicas globales, "la gobernanza de la migración, las políticas y las prácticas deben reflejar la significancia de los factores ambientales, los desastres y el cambio climático sobre la movilidad humana." (Vila, 2024, párr.1)

Además, la promoción de una gobernanza inclusiva y la consolidación de alianzas público-privadas son esenciales para garantizar la relevancia y efectividad de la PMM en un mundo en constante cambio, sin más, la PMM debe adaptarse proactivamente a las tendencias globales y locales, integrando y fortaleciendo la cooperación multisectorial para asegurar su sostenibilidad y eficacia a largo plazo.

Se puede decir que la evolución de la PMM de Coto Brus requiere un enfoque resiliente y adaptable, integrando herramientas digitales para el seguimiento migratorio y anticipándose a dinámicas globales, como se ha mencionado con anterioridad, su éxito dependerá del fortalecimiento de la interculturalidad, la inclusión en la gobernanza local y la consolidación de alianzas público-privadas; cabe agregar que se necesita un liderazgo comprometido que priorice el bienestar comunitario sobre intereses simbólicos, con una visión estratégica y sostenible.

#### **4.7 Reflexión final del capítulo**

El análisis de los resultados sobre la Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus demuestra la evolución de la gobernanza migratoria a nivel local y su impacto en la comunidad receptora, la implementación de este modelo de gestión evidencia la capacidad de los gobiernos municipales para asumir un rol activo en la regulación de los flujos migratorios, alejándose de la tradicional dependencia de las políticas nacionales, a través de la formalización del trabajo migrante, la mejora en el acceso a servicios básicos y la promoción de la sensibilización comunitaria.

La sostenibilidad de la PMM depende de factores como la disponibilidad de financiamiento estable, el fortalecimiento de los mecanismos de monitoreo y la consolidación de una estructura participativa que integre a los migrantes en los espacios de toma de decisiones. En comparación con otras políticas migratorias evidencia que, si bien la iniciativa de Coto Brus es innovadora en el contexto costarricense, aún enfrenta limitaciones en su capacidad de ejecución y en la armonización con el marco normativo nacional e internacional.

Uno de los aspectos más relevantes identificados en este análisis es la necesidad de avanzar hacia una mayor integración de la población migrante en la gobernanza local, la participación en comités municipales y otros espacios deliberativos podría fortalecer su inclusión social y generar un sentido de pertenencia dentro de la comunidad. Este tipo de estrategias no solo contribuyen a la protección de derechos, sino que también potencian el empoderamiento de los migrantes como actores clave en el desarrollo del cantón, lo que requiere reformas que permitan institucionalizar estos espacios o la creación de consejos de participación migrante que aseguren su representación en la agenda municipal.

En última instancia, el caso de Coto Brus refleja una transición en la manera en que se conciben las políticas migratorias a nivel local, la migración ya no es percibida únicamente como un fenómeno económico o demográfico, sino como un factor transversal que exige respuestas integrales y articuladas. La continuidad y éxito de la PMM dependerán de la capacidad de adaptación del municipio ante los cambios en las dinámicas migratorias, así como del fortalecimiento de alianzas con organismos internacionales y actores de la sociedad civil; solo a través de una visión inclusiva y sostenible será posible consolidar un modelo que sirva como referente para otras comunidades del país y de la región.

## **Capítulo V Conclusiones y recomendaciones**

### **5.1 Conclusiones**

La Política Migratoria Municipal (PMM) de Coto Brus ha representado un avance significativo en la gestión de los flujos migratorios a nivel local, destacándose como un mecanismo innovador que ha permitido fortalecer la gobernanza municipal, su implementación ha dado lugar a una administración más estructurada y eficiente del

fenómeno migratorio y ha contribuido a la integración de la población migrante dentro de la comunidad local, a través de la cooperación con organismos internacionales y la articulación entre distintos actores municipales.

La PMM ha facilitado el acceso de los migrantes a servicios básicos y ha promovido la regularización de su situación laboral, lo que ha permitido generar mayor estabilidad tanto para los migrantes como para la comunidad receptora. No obstante, pese a los avances alcanzados, la PMM enfrenta desafíos estructurales que ponen en riesgo su sostenibilidad a largo plazo, la falta de recursos financieros adecuados representa un obstáculo para la consolidación de los programas y servicios impulsados bajo este marco. Asimismo, la ausencia de un proceso claro de institucionalización dentro de la agenda municipal genera incertidumbre respecto a la continuidad de la política más allá de los cambios administrativos y políticos.

Es crucial que la PMM sea incorporada de manera permanente dentro de la planificación municipal, con el fin de evitar que su implementación dependa exclusivamente de las prioridades de cada administración. Solo mediante una estrategia de sostenibilidad financiera y política será posible garantizar que los avances logrados en materia de integración y gobernanza migratoria no sean efímeros, sino que se consoliden como parte fundamental del desarrollo local.

La Política Migratoria Municipal (PMM) ha buscado promover la inclusión social de los migrantes dentro de la comunidad local, con la implementación de programas de sensibilización y capacitación que han contribuido a reducir tensiones y fortalecer la cohesión social. Estas iniciativas han sido clave para generar espacios de entendimiento entre la población local y la migrante, y han favorecido la convivencia y el reconocimiento de los derechos de todos los actores involucrados. Sin embargo, persisten barreras socioculturales que limitan la plena integración de los migrantes, especialmente en lo que respecta a su participación en la vida política y comunitaria.

La percepción de la migración como un fenómeno ajeno a la identidad local, sumada a la falta de mecanismos efectivos de inclusión, ha restringido las oportunidades de los migrantes para ejercer un papel activo en los procesos de toma de decisiones y en la construcción de redes de apoyo comunitario. Esta situación resalta la necesidad de

fortalecer estrategias que garanticen una integración más equitativa, basada en la participación y el reconocimiento mutuo.

El sector agrícola de Coto Brus mantiene una relación estructural con la mano de obra migrante, en su mayoría compuesta por comunidades indígenas Ngäbe, la Política Migratoria Municipal ha contribuido a la regularización de estos trabajadores, lo que ha permitido cierto grado de estabilidad en sus condiciones laborales y un mejor acceso a servicios esenciales.

Sin embargo, persisten deficiencias en la supervisión y aplicación efectiva de los derechos laborales, lo que genera espacios de vulnerabilidad para una parte significativa de esta población, junto con la ausencia de mecanismos de control más rigurosos y de una fiscalización efectiva impiden que la regularización se traduzca en una mejora integral de las condiciones de vida y de trabajo para todos los migrantes involucrados en el sector.

Desde una perspectiva más amplia, esta situación pone en evidencia la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación entre las autoridades municipales, las entidades estatales, los actores del sector productivo. En ese sentido, la implementación estratégica de políticas más robustas en materia de inspección laboral y el desarrollo de programas de sensibilización y empoderamiento para los trabajadores migrantes podrían contribuir a reducir la brecha entre la regularización y la efectiva garantía de derechos. A su vez, el establecimiento de espacios de diálogo y negociación con los empleadores podría facilitar la adopción de mejores prácticas laborales y promover un modelo de desarrollo agrícola más equitativo y sostenible en el largo plazo.

En el caso de que las medidas no fortalezcan los mecanismos de control y protección, la migración laboral en el sector agrícola seguirá presentando desafíos en términos de derechos humanos, condiciones laborales y desarrollo socioeconómico, por lo que es de vital importancia que las políticas migratorias no se limiten a la formalización administrativa, sino que se acompañen de acciones concretas que garanticen un impacto real y positivo en la vida de los migrantes y sus comunidades.

El análisis comparativo entre la política migratoria nacional y la PMM de Coto Brus refleja una relación de complementariedad y aprendizaje mutuo, mientras la legislación nacional establece los principios rectores y el marco normativo. La gestión municipal permite innovaciones estratégicas que traducen estos lineamientos en acciones concretas

con impacto directo en la población migrante, esta interacción demuestra que la migración no es un fenómeno que pueda abordarse únicamente desde el nivel central, sino que requiere de un enfoque multinivel en el que los gobiernos locales desempeñen un papel protagónico en la formulación e implementación de políticas migratorias efectivas.

En definitiva, la experiencia de Coto Brus confirma que la migración es una realidad que lejos de representar una carga, constituye una oportunidad para el desarrollo local cuando es gestionada de manera integral e inclusiva, la PMM se erige como un modelo de referencia para otros municipios de la región, demostrando que la construcción de sociedades más cohesionadas y sostenibles depende de la capacidad de los gobiernos locales para innovar y responder a las necesidades de sus comunidades en coordinación con las políticas nacionales.

En síntesis, la experiencia de Coto Brus en la implementación de una política migratoria municipal demuestra que los gobiernos locales pueden desempeñar un rol clave en la gestión migratoria cuando cuentan con los recursos y el respaldo institucional necesario, sin embargo, para consolidar este modelo y garantizar su replicabilidad, es crucial avanzar en su institucionalización, asegurar su financiamiento y fortalecer la participación de la población migrante en la toma de decisiones. Con estos elementos, la PMM no solo podrá consolidarse como un referente nacional, sino que también podrá servir de inspiración para otras municipalidades en América Latina que buscan construir sistemas de gobernanza migratoria más inclusivos y sostenibles.

La colaboración con organismos internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha sido clave para la implementación y financiamiento de la PMM, estas alianzas han permitido alinear la política local con estándares internacionales y mejorar la capacidad institucional del gobierno local en la gestión migratoria; de todos modos, es fundamental garantizar que estas colaboraciones no generen dependencia, sino que contribuyan al fortalecimiento institucional local.

No obstante, es esencial que estas colaboraciones no generen dependencia, sino que contribuyan al fortalecimiento institucional local, la OIM enfatiza la importancia de aumentar el conocimiento técnico y fortalecer la capacidad institucional de los Estados para la gestión de la migración y las fronteras, con el objetivo de lograr una sostenibilidad a largo plazo, así pues, se torna indispensable que los gobiernos locales desarrollen sus

propias capacidades y recursos, asegurando que las alianzas internacionales sirvan como complemento y no como sustituto de sus responsabilidades en la gestión migratoria.

El presente estudio ha abordado la implementación de la PMM en el periodo 2018-2023; sin embargo, quedan diversos aspectos que podrían ser explorados en futuras investigaciones, entre ellos, el impacto a largo plazo de la política migratoria en la economía local, la evolución de la percepción social sobre los migrantes y el papel de las tecnologías digitales en la gestión migratoria, esto incluye analizar factores como la influencia de los medios de comunicación, las políticas públicas y las interacciones cotidianas entre migrantes y residentes locales.

Comprender estos aspectos permitirá diseñar estrategias más efectivas para promover la convivencia armoniosa y reducir posibles prejuicios o actitudes xenófobas. Finalmente, se sugiere que aunque la implementación de la PMM entre 2018 y 2023 ha sentado bases importantes para la gestión migratoria local, es imperativo continuar investigando en áreas clave como el impacto económico a largo plazo, la evolución de la percepción social y la integración de tecnologías digitales, estas líneas de investigación contribuirán a desarrollar políticas más informadas y efectivas, promoviendo una convivencia inclusiva y beneficiosa para toda la comunidad.

En este sentido, se concluye que la academia de relaciones internacionales enfrenta el reto de ampliar su campo de estudio para incluir la dimensión municipal y descentralizada de la migración, reconociendo el papel fundamental que desempeñan los gobiernos locales en la implementación de estrategias efectivas de integración, regularización y desarrollo.

El análisis de casos como el de Coto Brus pone de manifiesto la necesidad de una mayor atención académica a la interacción entre los marcos normativos nacionales e internacionales y su aplicación en el nivel local. La incorporación de estas dinámicas en la investigación no solo permitirá comprender mejor los desafíos de la migración, sino que también brindará herramientas prácticas para la formulación de políticas más eficaces y sostenibles.

A su vez, la academia debe asumir un papel más activo en la generación de conocimiento aplicado, asegurando que sus estudios no se limiten a análisis teóricos desconectados de la realidad, sino que contribuyan directamente a la creación de soluciones

que respondan a las necesidades de las comunidades migrantes y de los gobiernos locales que las acogen. La revalorización del rol de los municipios en la gestión migratoria es un paso fundamental para modernizar el enfoque de las Relaciones Internacionales y adaptarlo a los desafíos contemporáneos del sistema internacional.

En cuanto a la respuesta a la pregunta de investigación planteada al inicio de ¿Cómo ha influido la dinámica migratoria en el Cantón de Coto Brus entre 2018 y 2023 en el desarrollo socioeconómico de la comunidad local, y de qué manera los proyectos implementados por el gobierno municipal han contribuido a mitigar o mejorar sus efectos? Se puede decir que la dinámica migratoria en el Cantón de Coto Brus entre 2018 y 2023 ha tenido un impacto significativo en la mejora en las condiciones socioeconómicas de la comunidad local, y ha evidenciado tanto beneficios como desafíos en diferentes ámbitos.

La incursión de los migrantes ha contribuido a la economía local al suplir la demanda de mano de obra en sectores clave, particularmente en la actividad agrícola, al tiempo que ha impulsado la diversificación cultural y social. En este sentido, los proyectos implementados por el gobierno municipal han sido determinantes en la mitigación de los efectos adversos de la migración, promoviendo la regularización laboral, el acceso a servicios básicos y la integración social de la población migrante.

La Política Migratoria Municipal ha permitido estructurar un marco de gestión que ha facilitado la reducción de la informalidad laboral y ha promovido la cohesión social, aun así, su efectividad futura dependerá de su capacidad de adaptación a nuevas dinámicas migratorias y del respaldo financiero y político que garantice su sostenibilidad a largo plazo. En virtud de lo anterior, la experiencia de Coto Brus demuestra que una gestión migratoria eficiente a nivel local, puede generar impactos positivos en el desarrollo socioeconómico, siempre que se acompañe de estrategias inclusivas, financiamiento adecuado, una institucionalidad fortalecida con herramientas y recursos para atender fenómenos migratorios de manera eficaz y equitativa.

## **5.2 Recomendaciones**

Para garantizar la sostenibilidad y eficacia de la Política Migratoria Municipal (PMM), es fundamental fortalecer sus mecanismos de financiamiento, la creación de un

fondo específico dentro del presupuesto municipal permitiría asegurar recursos constantes para su implementación y desarrollo, evitando la dependencia exclusiva de asignaciones esporádicas o coyunturales. Cabe destacar que resulta imperativo consolidar la cooperación con organismos internacionales, lo que no solo garantizaría apoyo técnico y financiero a largo plazo, sino que también contribuiría a la profesionalización y modernización de la gestión migratoria a nivel local.

En términos de institucionalización, es necesario establecer una oficina permanente de gestión migratoria dentro de la estructura municipal, dicha instancia debe contar con personal capacitado, un plan estratégico de acción que responda a criterios de eficiencia, medición de impacto, acompañado de una definición de indicadores claros, hecho que permitirá evaluar los avances y ajustar las estrategias conforme a las necesidades y dinámicas migratorias del territorio. Con ello, la municipalidad no solo asumiría un rol más activo y estructurado en la gobernanza migratoria, sino que también fortalecería su capacidad de respuesta ante los retos emergentes en este ámbito.

Para fortalecer la cohesión social y mejorar la integración de la población migrante, resulta imperativo ampliar los programas de sensibilización y educación intercultural, esto puede obtenerse por medio de iniciativas de formación en escuelas y centros comunitarios, donde se fomenten el respeto y la comprensión mutua entre ciudadanos y migrantes.

Asimismo, es fundamental establecer espacios de participación dentro de las estructuras municipales, tales como consejos consultivos o mesas de diálogo, que permitan a los migrantes exponer sus necesidades y contribuir activamente en la formulación de políticas públicas, iniciativas que van más allá de garantizarían una gestión más inclusiva, sino que también favorecerían un modelo de gobernanza participativa acorde con las dinámicas migratorias contemporáneas.

Se recomienda fortalecer los sistemas de inspección laboral mediante la articulación entre el gobierno municipal y el Ministerio de Trabajo para garantizar que los migrantes cuenten con contratos formales y condiciones laborales adecuadas, esta colaboración interinstitucional es esencial para asegurar que los trabajadores migrantes no solo sean contratados de manera legal, sino que también se respeten sus derechos laborales fundamentales.

La implementación de inspecciones laborales conjuntas permitirá identificar y corregir prácticas laborales injustas, asegurando un entorno de trabajo seguro y equitativo para todos. Asimismo, se debe incentivar la creación de programas de capacitación para trabajadores migrantes en temas de derechos laborales y acceso a servicios públicos, los previamente señalados programas educativos son fundamentales para empoderar a la población migrante, proporcionándoles las herramientas necesarias para comprender y ejercer sus derechos dentro del país receptor.

Al facilitar el acceso a servicios públicos, se promueve una integración más efectiva de los migrantes en la sociedad, mejorando su calidad de vida y contribuyendo al desarrollo socioeconómico del país.

La colaboración entre instituciones gubernamentales, organizaciones internacionales y la sociedad civil es clave para el éxito de estas iniciativas, al asegurar que los migrantes reciban el apoyo necesario para integrarse plenamente en la sociedad costarricense. En definitiva, la articulación entre el gobierno municipal y el Ministerio de Trabajo, junto con la implementación de programas de capacitación y la cooperación internacional, son pilares fundamentales para garantizar que los migrantes en Costa Rica cuenten con contratos formales, condiciones laborales adecuadas y acceso a servicios públicos, promoviendo así una integración socioeconómica efectiva y el respeto de sus derechos humanos.

En primer lugar, la institucionalización de la PMM implica formalizar su estructura dentro del marco de gestión municipal, asegurando que sus programas y estrategias no dependan exclusivamente de la voluntad política de las administraciones en turno. Esto se lograría mediante la creación de una dependencia municipal encargada exclusivamente de la política migratoria, con competencias claras y presupuesto asignado. Además, la sistematización de sus logros y desafíos permitiría fortalecer los mecanismos de monitoreo y evaluación, lo que facilitaría la medición de impacto y la toma de decisiones basada en evidencia.

En segundo lugar, es imperativo diversificar las fuentes de financiamiento para reducir la dependencia de la cooperación internacional y garantizar la continuidad de los programas implementados, se recomienda que la municipalidad explore mecanismos de financiamiento local, tales como la asignación de recursos dentro del presupuesto

municipal, la generación de alianzas con el sector privado y la gestión de fondos específicos dentro de los planes nacionales de desarrollo. Sin dejar de lado, la cooperación técnica con organismos internacionales puede enfocarse en la capacitación del personal municipal y en el fortalecimiento de capacidades institucionales, asegurando que los recursos existentes sean utilizados de manera eficiente y estratégica.

Finalmente, la promoción de la participación de los migrantes en la toma de decisiones locales es clave para garantizar que la política responda a sus necesidades y expectativas. Para ello, se recomienda la creación de espacios formales de consulta como de representación, como consejos municipales de migrantes o mesas de diálogo intercultural, para que la inclusión de los migrantes en procesos deliberativos fortalezca su integración fomentando un sentido de pertenencia en la comunidad, reduciendo la discriminación y promoviendo la cohesión social.

Se recomienda consolidar las alianzas con organismos internacionales mediante la creación de convenios de largo plazo que permitan el desarrollo de programas de capacitación y asistencia técnica para el personal municipal. Igualmente, es esencial fortalecer la capacidad de la municipalidad para gestionar proyectos propios sin depender exclusivamente de la financiación externa. Además de establecer alianzas internacionales, es esencial que las municipalidades fortalezcan su capacidad para gestionar proyectos de manera autónoma, reduciendo la dependencia de financiamiento externo. Para lograrlo, se recomienda la creación de bancos de programas y proyectos de inversión municipal. En este sentido:

“El banco de programas y proyectos de inversión municipal es un instrumento dinámico de la planeación que registra los programas y los proyectos viables técnica, ambiental, socioeconómica y legalmente susceptibles de ser financiados con recursos públicos en el territorio municipal. Permite concretar y darles coherencia a los planes de desarrollo, así como realizar labores de análisis y ejecución de las inversiones públicas, y del seguimiento y evaluación de los resultados”. (Rivera, 2015, p.26)

Esta estrategia permite concretar y dar coherencia a los planes de desarrollo, facilitando el análisis, ejecución, seguimiento y evaluación de las inversiones públicas, las instancias de cooperación han resultado en la creación de capacidades organizacionales que

permiten a los municipios asumir un papel protagónico en la definición de sus estrategias de desarrollo y en la planificación de inversiones.

Esta consolidación de alianzas estratégicas con organismos internacionales, complementada con el fortalecimiento de la gestión interna de proyectos, es clave para el desarrollo sostenible y autónomo de las municipalidades; tales acciones no solo mejoran la eficiencia administrativa, sino que también empoderan a las comunidades locales, promoviendo un desarrollo más equitativo y participativo.

Se recomienda que futuras investigaciones amplíen el análisis hacia un estudio comparativo con otras municipalidades que han implementado políticas migratorias similares, así como la evaluación de los impactos de la PMM en sectores específicos como la educación y la salud. Adicionalmente, se propone, incluir una perspectiva más amplia sobre el rol de la tecnología en la modernización de la gestión migratoria municipal.

La implementación de políticas migratorias a nivel municipal ha demostrado ser un enfoque efectivo para abordar las dinámicas migratorias locales, razón por la cual, un análisis comparativo entre diferentes municipalidades permitiría identificar prácticas exitosas y áreas de mejora, al proporcionar un marco de referencia para la formulación de políticas más inclusivas y efectivas.

En relación con los sectores de educación y salud, la población migrante enfrenta desafíos particulares que requieren atención especializada, la adecuación de los sistemas educativos para atender la diversidad cultural y lingüística es esencial para garantizar una educación de calidad para todos. En este sentido, cabe señalar el acceso equitativo a servicios de salud considerando las barreras idiomáticas y culturales, es fundamental para el bienestar de las comunidades migrantes.

Integrar soluciones tecnológicas, como plataformas digitales para la gestión de documentos y sistemas de información interconectados, puede optimizar los procesos migratorios, reducir tiempos de espera y mejorar la transparencia en la gestión; por otro lado, el uso de tecnologías de la información y comunicación puede facilitar la comunicación entre las autoridades municipales y las comunidades migrantes, promoviendo una integración más efectiva.

En cualquier caso, es crucial abordar estos avances tecnológicos con una perspectiva ética y de derechos humanos, el aprovechamiento de tecnologías de vigilancia

en la gestión migratoria ha suscitado preocupaciones sobre la privacidad y la posible erosión de los derechos fundamentales de las personas migrantes. Derivado de lo dicho, futuras investigaciones deben considerar no solo la eficiencia operativa que brinda la tecnología, sino también su impacto en la dignidad y los derechos de las personas migrantes, asegurando que las herramientas implementadas no perpetúen prácticas discriminatorias o invasivas.

Se recomienda que la academia de Relaciones Internacionales adopte un enfoque más descentralizado y multidisciplinario en el análisis de la migración, deberían integrar estudios de caso sobre políticas municipales exitosas, analizando sus impactos en la cohesión social, el desarrollo económico y la protección de los derechos humanos de la población migrante. Es imperativo fomentar líneas de investigación interdisciplinarias que conecten la migración con otras áreas clave, como el desarrollo local, la seguridad humana, la economía y la sociología.

La academia debe fortalecer la vinculación con los gobiernos locales, promoviendo proyectos de investigación colaborativa que no solo analicen las dinámicas migratorias desde una perspectiva teórica, sino que también contribuyan a la formulación de políticas públicas basadas en evidencia; de ahí que se recomienda que las instituciones académicas establezcan redes de cooperación con actores locales, municipios y organizaciones de la sociedad civil para generar espacios de diálogo e intercambio de conocimientos, permitiendo que la academia desempeñe un papel más activo en la resolución de los desafíos migratorios, al proporcionar insumos estratégicos para la toma de decisiones y el diseño de estrategias efectivas de integración y gobernanza.

Es fundamental que incorporen un enfoque de políticas migratorias multinivel, considerando que la migración no es un fenómeno exclusivo de la política estatal, sino que involucra una diversidad de actores en distintos niveles de gobernanza, la construcción de sociedades más inclusivas y resilientes ante las dinámicas migratorias globales dependerá en gran medida de la capacidad de la academia para repensar su rol y contribuir, a través del conocimiento, a la formulación de respuestas integrales y sostenibles.

## **Referencias.**

Acuña González, G. (2011). Flujos migratorios laborales intrarregionales: situación actual, retos y oportunidades en Centroamérica y República Dominicana.  
[https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/migrated\\_files/pbn/docs/Informe-Costa-Rica-Flujos-Migratorios-Laborales-Intrarregi.pdf](https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/migrated_files/pbn/docs/Informe-Costa-Rica-Flujos-Migratorios-Laborales-Intrarregi.pdf).

- Barrio Lema, C., Abrisketa Uriarte, J., Arcos Ramírez, F., Castaño Reyero M., Diez Velasco, I., Rodríguez Álvarez M., Caicedo Camacho, N., Claro Quintáns, I., Díaz Lafuente, J., Gandarias Goikoetxea, I., de Lucas Larrea, B. y Merino-Sancho V. (2023). Migraciones y vulnerabilidad. Alcance y protección. <http://www.deusto-publicaciones.es/deusto/pdfs/cuadernosdcho/cuadernosdcho97.pdf>.
- Baumeister, E., Fernández, E. y Acuña G. (2008). Estudio sobre las migraciones regionales de los nicaragüenses. [https://www.flacso.ac.cr/images/otras-pub/migraciones\\_regionales.pdf](https://www.flacso.ac.cr/images/otras-pub/migraciones_regionales.pdf).
- Carmelo Cattafi. (2014). Las acepciones del término cosmopolitismo: una aportación a la taxonomía de Kleingeld. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=63332506002>.
- Castles, S., y Miller, M. (2009). The Age of Migration: International Population Movements in Modern World. [https://www.researchgate.net/publication/307792676\\_Castles\\_Stephen\\_y\\_Miller\\_Mark\\_J\\_2009\\_The\\_Age\\_of\\_Migration\\_International\\_Population\\_Movements\\_in\\_Modern\\_World](https://www.researchgate.net/publication/307792676_Castles_Stephen_y_Miller_Mark_J_2009_The_Age_of_Migration_International_Population_Movements_in_Modern_World).
- Chacón, R. (2006). “Derechos sobre los recursos naturales en territorios indígenas”. <https://www.ambientico.una.ac.cr/wp-content/uploads/tainacan-items/31476/32693/149.pdf#page=8>.
- Dêlidji, E. y Valle, V. (2022). “Gobernanza multinivel de las migraciones para el desarrollo sostenible: perspectivas desde los Sures globales”. <http://journals.openedition.org/poldev/5208>.
- Equipo Consejo Cantonal de Coordinación Institucional y Equipo Municipal (2022). <https://www.municotobrus.go.cr/files/folder/2d385150-160d-4e70-aaf6-fe0d4087715e.pdf>.
- Estévez, A. (2021). Del refugiado al migrante forzado: La legalización del migrante desechable. [https://nomadas.ucentral.edu.co/nomadas/pdf/nomadas\\_54/54\\_1E\\_Del\\_refugiado\\_a\\_l\\_migrante.pdf](https://nomadas.ucentral.edu.co/nomadas/pdf/nomadas_54/54_1E_Del_refugiado_a_l_migrante.pdf).
- Morales Sánchez, J. (2020). Migración irregular y derechos humanos. <https://doi.org/10.22201/ijj.24484873e.2020.158.15640>.
- Gómez Luna, E. Navas, D. Aponte Mayor, G. Betancourt Buitrago, L. (2014). Metodología para la revisión bibliográfica y la gestión de información de temas científicos, a través de su estructuración y sistematización. <https://www.redalyc.org/pdf/496/49630405022.pdf>.
- Guevara Alban, G. Verdesoto Arguello, A. Castro Molina, N. (2020). Metodologías de investigación educativa (descriptivas, experimentales, participativas, y de investigación-acción). <https://www.recimundo.com/index.php/es/article/view/860>.

- Hirsch, J. (1996). Globalización, capital y Estado: Entre concepto y fetiche. <https://cibertlan.net/biblio/tidlectrsbascs/Hirsch.pdf>.
- ICAFE. (2020). Cafetaleros de Coto Brus Propuesta protocolo para recolección de café de la cosecha 2020/2021, en respuesta a la pandemia COVID-19. [https://www.icafe.cr/wp-content/uploads/recolectores/protocolos\\_covid19/K%29%20Protocolo%20para%20Recoleccion%CC%81n%20de%20Cafe%20de%20la%20Cosecha%202021.pdf](https://www.icafe.cr/wp-content/uploads/recolectores/protocolos_covid19/K%29%20Protocolo%20para%20Recoleccion%CC%81n%20de%20Cafe%20de%20la%20Cosecha%202021.pdf).
- Lozano Vázquez, A. (2013). El Feminismo en la teoría de Relaciones Internacionales: un breve repaso. <http://investigacion.politicas.unam.mx/rri/wp-content/uploads/articulos/114/114lozano.pdf>.
- Martínez Pizarro, J. (2020). El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular: ¿hacia dónde vamos? <https://estudiosdeldesarrollo.mx/migracionydesarrollo/wp-content/uploads/2021/01/35-2.pdf>.
- McAuliffe, M. Triandafyllidou, A. (2021). Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022. <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022>.
- Mata Solís, L. (2019). El enfoque cualitativo de investigación. <https://investigaliacr.com/investigacion/el-enfoque-cualitativo-de-investigacion/>.
- Mora Izaguirre, C. (2017). Migraciones en Costa Rica: Un fenómeno histórico y dinámico desde diversas perspectivas disciplinares. <https://www.flacso.ac.cr/images/publicaciones/migraciones-en-costa-rica.pdf>.
- Dri, E. (2014). El Poder en la Teoría Realista de las Relaciones Internacionales. (2017). Interacciones entre Políticas Públicas, Migración y Desarrollo. [https://www.researchgate.net/publication/336702733\\_El\\_Poder\\_en\\_la\\_Teoria\\_Realista\\_de\\_las\\_Relaciones\\_Internacionales](https://www.researchgate.net/publication/336702733_El_Poder_en_la_Teoria_Realista_de_las_Relaciones_Internacionales).
- OIM - ONU MIGRACIONES. (2016). Marco de gobernanza sobre la migración. Elementos esenciales para facilitar la migración y la movilidad de manera ordenada, segura, regular y responsable gracias a políticas migratorias planificadas y bien gestionadas. [https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/about-iom/migof\\_brochure\\_a5\\_es.pdf](https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/about-iom/migof_brochure_a5_es.pdf).
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM), 2022. Indicadores de Gobernanza de la Migración a Nivel Local Perfil 2022. <https://publications.iom.int/system/files/pdf/PUB2022-111-L-Coto-Brus-ES.pdf>.
- Reyes, E. (2001). Teoría de la globalización: bases fundamentales. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5029712.pdf>.

- Robles, B. (2011). La entrevista en profundidad: Una técnica útil dentro del campo antropológico. [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0185-16592011000300004](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-16592011000300004).
- Torres, M., Paz, K., Salazar G, F. (s.f.). Métodos de recolección de datos para una investigación. [https://fgsalazar.net/LANDIVAR/ING-PRIMERO/boletin03/URL\\_03\\_BAS01.pdf](https://fgsalazar.net/LANDIVAR/ING-PRIMERO/boletin03/URL_03_BAS01.pdf).
- Vila, B. (2024). Desarrollo de estrategias de adaptación como herramientas para abordar las problemáticas asociadas al cambio climático, migración y salud. <https://www.iai.int/administrador/assets/images/ckfinder/files/OIM%20Costa%20Rica%20-%20Beatriz%20Vila%20-%20Migraci%C3%B3n%20salud%20y%20cambio%20clim%C3%A1tico.pptx.pdf>.