

UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DE LAS AMÉRICAS

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

**VIABILIDAD ADMINISTRATIVA EN LA MUNICIPALIDAD DE TIBÁS
PARA FOMENTAR LA CREACIÓN DE UNA OFICINA DE
COOPERACIÓN INTERNACIONAL A PARTIR DEL CASO DE LA
MUNICIPALIDAD DE SAN JOSÉ BAJO LA ADMINISTRACIÓN ARAYA
MONGE EN EL PERIODO 2016-2020**

**MODALIDAD DE TESINA PARA OPTAR POR EL GRADO DE
BACHILLEREN RELACIONES INTERNACIONALES**

ESTUDIANTE

DAVID ANDRÉS ARIAS RODRÍGUEZ

TUTORA DE LA INVESTIGACIÓN

IBEL DÍAZ CALDERÓN

SEDE ARANJUEZ

2021

Dedicatoria

Al llegar al final de este proceso en la carrera de Relaciones Internacionales deseo agradecer primero que nada a Dios quien es el que me ha dado la salud y las fuerzas para llevar de la mejor manera este lindo proceso donde conocí personas extraordinarias a las cuales siempre llevaré en el corazón.

De esta manera, deseo dedicarle este trabajo a mi círculo familiar, quienes estuvieron conmigo durante todo el proceso. A mis padres que me han apoyado en todo momento y en todas las experiencias que he vivido, desde llevarme todos los fines de semana a practicar mi mayor pasión, el fútbol, hasta recogerme en la U todos los días a las 9:30 de la noche y siempre preguntarme como me había ido o darme esos consejos increíbles. A papi y mami, esto es de ustedes, gracias por todo lo que me han enseñado.

A mis dos hermanos, que han corrido cuando los necesito, que han vivido este proceso de cerca y que nunca me han dejado solo en ningún ámbito de mi vida, esto también es de ustedes, nada en mi vida sería lo mismo si ustedes dos no estuvieran en mi vida. Para mis cuñadas también hay un agradecimiento, su apoyo y ayuda han influido de gran forma para alcanzar este objetivo.

Por último, incluyo a esas cuatro compañeras con las que inicié esta carrera y con las que realicé la mayoría de los trabajos asignados en los diferentes cursos; el trabajo en equipo es parte esencial para cumplir esta meta.

Sin más, me despido agradeciendo a todos los que fueron participe de este camino e incito a siempre luchar por los sueños, caminando de la mano de esos seres humanos que se presentan como un bastón para aliviar el camino hacia objetivo. Gracias a esos futuros colegas que conocí en el camino, de seguro algo les aprendí. Sigamos luchando para hacer de este país y de este mundo un mejor lugar para todos.

Tabla de Contenido

CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN	5
1.1 Planteamiento del problema	8
1.2 Objetivos	11
1.2.1 Objetivo general.....	11
1.2.2 Objetivos específicos.....	11
1.3 Justificación	12
1.4 Antecedentes	15
1.5 Proyecciones	20
CAPÍTULO II: MARCO TEORICO	22
Marco Histórico	22
2.1 Historia de la Cooperación Internacional	22
2.1.1 Surgimiento de la Cooperación Internacional	23
2.1.2 Acontecimientos históricos que marcaron cambios en la forma de trabajar la Cooperación Internacional.....	24
2.1.3 Surgimiento de la Cooperación Vertical	27
2.1.4 Surgimiento de la Cooperación Horizontal.....	29
2.1.5 Surgimiento de la Cooperación Técnica	31
2.1.6 Surgimiento de la Cooperación Descentralizada.....	33
2.2 Políticas Públicas y alianzas	37
2.2.1 Política Pública	37
2.2.2 Política Pública Local	38
2.2.3 Alianzas	38
2.3 Modalidades de Cooperación Internacional	39
2.3.1 Cooperación Centralizada	39
2.3.2 Cooperación descentralizada	39
2.4 Tipos de Cooperación Internacional	40

2.4.1 Cooperación Técnica	40
2.4.2 Cooperación Financiera Reembolsable y No Reembolsable.....	40
2.4.3 Cooperación Científica y Tecnológica.....	41
2.4.4 Becas	41
2.4.5 Ayuda Humanitaria	41
2.5 Derecho Internacional.....	41
2.5.1 Derecho Internacional Público	42
2.5.1 Derecho Internacional Privado.....	42
2.6 Código Municipal.....	42
Marco de Referencia	42
2.7 Constructivismo.....	43
2.8 Transnacionalismo	45
CAPITULO III: MARCO METODOLÓGICO	47
3.1 Enfoque de la investigación	47
3.2 Diseño de la Investigación.....	48
3.3 Fuentes de información	49
3.4 Unidades de análisis de investigación.....	50
3.5 Instrumentos de investigación.....	56
3.6 Recolección y procesamiento de datos.....	59
CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE RESULTADOS	63
4.1 Beneficios que obtendría la Municipalidad de Tibás con una posible creación de la oficina de Cooperación Internacional basado en el plan estratégico 2016-2020	64
4.1.1 Tibás funcional	64
4.1.2 Tibás solidario, culto y saludable.....	65
4.1.3 Tibás con economía creciente y sana	66
4.1.4 Tibás protector del medio ambiente	67
4.1.5 Tibás con vías fluidas y ordenadas	68

4.2 Caso de la Municipalidad de San José y su forma de desarrollar la cooperación	69
4.3 Estructura de la Municipalidad de Tibás y su posible adaptación a una Oficina de Cooperación Internacional.....	71
4.4 Estructura simplificada de una oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad de Tibás	77
CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	79
5.1 Conclusiones	79
5.2 Recomendaciones.....	81
Lista de Referencias	83

CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN

En la realidad del país, cada vez más se logra observar que el Gobierno central no ha logrado alcanzar el objetivo de satisfacer las necesidades que tienen todos los seres humanos que lo habitan. Por esa razón las municipalidades deben de tomar un papel aún más protagónico en la administración del territorio nacional, por medio del mejoramiento de la organización de estas y crear nuevas herramientas que les permitan, a dichos entes, obtener más recursos para un desarrollo que aumenten y mejoren las oportunidades hacia sus pobladores.

Por lo mencionado anteriormente, el presente trabajo de investigación, para optar por el título de Bachillerato en Relaciones Internacionales, desea observar cual es la viabilidad administrativa en la Municipalidad de Tibás para fomentar la creación de una oficina de Cooperación Internacional que venga a brindar un fuerte apoyo en la búsqueda de recursos para el mejoramiento del cantón y sus ciudadanos. Con ello, fomentar la creación de este tipo de oficinas en muchos más cantones del país costarricense. Esta viabilidad se va a buscar guiándose por medio del proceso realizado por la administración Araya Monge en la Municipalidad de San José en los años 2016-2020 para la creación de una oficina de Cooperación en dicha municipalidad.

El Régimen Municipal nacional, a través de la historia, ha tenido influencia en el continuo avance y desarrollo del país en los temas económicos, sociales y culturales. Juega un papel fundamental en la parte administrativa de Costa Rica, sin embargo, es el momento de comenzar a brindar más recursos óptimos para dicho desarrollo. Este mejoramiento de las condiciones se refiere a un proceso fundamental, debido a que dentro del Sistema Municipal se pueden desarrollar acciones más directas y concretas que permitirán subsanar ciertas necesidades que se tengan dentro del territorio geográfico en el que cada Municipalidad se encuentra legitimada para actuar.

Se debe señalar que el Régimen Municipal se encuentra regulado por el Código Municipal, que va a regular aspectos de organización, funcionamiento, y todas las características que debe de cumplir el Régimen acorde a la ley. Dicho Código se encuentra documentado en la ley número 7794 la cual fue publicada en el diario oficial la Gaceta el año 1998.

La Constitución Política legisla sobre la división geopolítica y en esta se dispone que Costa Rica posee siete provincias (San José, Alajuela, Heredia, Limón, Guanacaste, Cartago,

Puntarenas); ochenta y dos cantones, cada uno estará subdividido en distritos quienes vienen a ser la última forma de división geográfica del país. Para que un cantón pueda existir deberá obligatoriamente contar con una municipalidad lo que claramente da a entender que en Costa Rica actualmente existen ochenta y dos municipalidades. Este aspecto fue establecido en la Constitución Política del año 1825, sin embargo, en el año 1941 se decide eliminar. En 1944, se reactiva el aspecto de que debe existir una municipalidad en cada cantón.

Al tener conocimiento de lo mencionado, se obtiene que, a pesar de ser un mismo Sistema Municipal para todos los cantones del país, cada municipalidad se diferencia según los 82 cantones pertenecientes al territorio nacional. Esta particularidad se debe a diferentes aspectos tales como: el tamaño geográfico, la cantidad de población en el cantón, las necesidades existentes, entre otras razones. Esos aspectos van a tener una influencia directa en el presupuesto con el que va a contar cada municipalidad para desarrollar sus diferentes acciones y también influye en la forma en que cada municipalidad deberá trabajar.

Las municipalidades cuentan con múltiples funciones que las hacen ser fundamentales para el desarrollo del país, no obstante, su característica principal viene a ser la verdadera cercanía que tienen con las diferentes realidades (desafíos, retos, problemáticas) que existen en el territorio cantonal que legislan. Los temas específicos comunales tales como servicios públicos y la construcción de infraestructura para promover el desarrollo del cantón (parques, polideportivos, gimnasios, etc.): por lo que, una buena administración y buenos procesos de Cooperación Internacional son una gran opción para obtener nuevos caminos que colaboren en el mejoramiento directo de la calidad de vida de los ciudadanos del cantón.

Desde el año 1945, en la Carta de las Naciones Unidas, la Cooperación Internacional ha estado presente en los grandes escenarios del Sistema Internacional. Actualmente, no es la excepción pues sigue siendo un método muy utilizado por los grandes gobiernos de todo el mundo para alcanzar diferentes objetivos y continuar con el desarrollo que les permita crecer en diferentes ámbitos. Por ello, adquiere relevancia que el Régimen Municipal costarricense comience a utilizar la cooperación como un método de crecimiento que venga a brindar una mayor cantidad de oportunidades para los diferentes cantones. No obstante, pocas municipalidades aprovechan el camino de la cooperación para crecer como ciudad.

La cooperación se puede dar entre diferentes actores, lo que provoca un gran beneficio, pues las relaciones se podrían establecer con gobiernos centrales de otros países, organizaciones no gubernamentales (ONG) e incluso con municipios de otras regiones del

mundo; por lo que la lista de opciones para conversar y formalizar acuerdos es amplia. Únicamente se necesita voluntad y una estructura municipal especializada en el tema. De igual forma, existen diferentes formas de hacer cooperación, tales como la cooperación sur-sur o la cooperación triangular, entre otros.

El desconocimiento sobre las formas de hacer cooperación y los beneficios que traerían dentro de las municipalidades es algo con lo que también se tendrá que luchar a lo largo de la investigación, pues, no es un tema conocido para gran parte de los ciudadanos del cantón. Incluso tras un pequeño análisis realizado antes de la elección del tema se notaba que ciertos dirigentes del cantón (regidores, síndicos, entre otros) no conocían lo suficiente el tema.

En la actualidad, pocas municipalidades del país cuentan con una oficina especializada en la cooperación internacional situación que muestra un gran vacío en el tema y que provoca que se pierdan grandes oportunidades de crecimiento para la zona. Por esta razón, se desea realizar una investigación cuyo objetivo se centra en cómo debe ser el proceso para crear una oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Tibás sustentando la creación en los beneficios que podría traer para el cantón.

1.1 Planteamiento del problema

La idea fundamental para la elección del actual tema de investigación se centra en la importancia de entender las oportunidades que la Municipalidad de Tibás está dejando pasar por el hecho de no contar con una oficina especializada en la cooperación internacional. Este hecho perjudica directamente a los pobladores del cantón, pues la inversión para realizar diferentes mejoras que ayuden al desarrollo del territorio será menor.

Actualmente, el planeta convive en un mundo cambiante producto de la pandemia mundial que ha afectado muchos ámbitos de la sociedad, entre los que se encuentran el aspecto económico. La población vio disminuido sus recursos económicos, por ende, aumentaron las dificultades para desarrollarse. En relación directa, se encuentra la situación vivida por la Municipalidad de Tibás, pues fue necesario realizar recortes al presupuesto regular con el que se contaba antes de la pandemia del COVID 19 por diferentes aspectos que se mencionan a lo largo del presente trabajo.

El cierre de locales ha sido algo común en Costa Rica, desde que el COVID 19 comenzó a atacar a los ciudadanos costarricenses, aspecto que afectó directamente las finanzas de la Municipalidad tibaseña, pues muchos comercios tomaron la decisión de cerrar sus puertas debido a la crisis de salud y económica que se enfrenta a nivel nacional. Aspecto que perjudica directamente las finanzas de la municipalidad, pues se dejarán de percibir los dineros provenientes de las patentes comerciales.

Según el informe de labores (2020) realizado por la Municipalidad de Tibás el 84,6% de los comercios del cantón observaban al COVID 19 como el principal causante de la situación económica que se vive. Mientras que solamente el 2,9% de los negocios consideraban que sus ganancias aumentaron en medio de la pandemia. Estos números tiene como consecuencia que en el año 2020 el 12,1% de los comercios tuvieron en mente eliminar su patente, por lo tanto, dejar de pagar a la municipalidad. Junto a esto, el 5,3% ya habían tomado la decisión de retirar la patente.

Otro aspecto para destacar, en el tema económico de la Municipalidad, es el pago de los impuestos municipales, aspecto que se convierte en una fuente importante en el presupuesto municipal. El pago de los impuestos se refiere a otro de los aspectos económicos que se ha visto afectado dentro del gobierno local por la crisis económica actual.

El informe de labores (2020) también realiza mención del porcentaje de población que no pudo pagar dichos impuestos debido a que sus prioridades eran otras, como aspectos de alimentación, pago de servicios públicos, pago de estudios, pago de vivienda, etc. Lo correspondiente al pago de impuestos municipales se encontraba en una de las últimas prioridades para los ciudadanos del cantón número trece de la provincia de San José.

Dentro de los ciudadanos encuestados por la Municipalidad de Tibás, se obtuvieron datos que muestra que el 15,1% de las personas tienen como opción pagar los impuestos sin que lleguen a vencer, sin embargo, no es su verdadera prioridad. Por otro lado, el 42% de la población entrevistada indicó que no es una opción pagarlos y que posiblemente los pagarán vencidos.

Esto demuestra la importancia que tendría una oficina de Cooperación Internacional para el cantón, ya que, como consecuencia de la crisis económica actual, los ingresos han bajado y con eso ha aumentado la dificultad para invertir en proyectos cantonales que benefician a todos los habitantes del cantón.

Contar con una oficina especializada en temas de cooperación permitiría reducir la dependencia de esos dineros para la realización de obra cantonal, pues se podrían establecer diferentes negociaciones con otros actores con el objetivo de seguir creando obras para el avance del cantón por medio de acuerdos que benefician a ambas partes. Incluso en época pandémica, la cooperación internacional podría llegar a brindar grandes ayudas como la obtención del material necesario para protección como mascarillas, guantes, alfombras, entre otros; los cuales se podrían donar a los comercios del cantón, de esta manera, reducirles gastos para que puedan continuar con su funcionamiento.

Las municipalidades en Costa Rica son la principal forma de descentralización existente en el territorio (esto se estableció en la Constitución Política de 1949), pues son estas entidades las únicas dotadas para colaborar con el Gobierno central con el cumplimiento de ciertas responsabilidades existentes. Un ejemplo muy claro de esta se centra en la capacidad con la que cuentan las municipalidades para realizar el cobro de los impuestos y utilizar estos dineros recaudados para financiar sus respectivos proyectos.

Uno de los objetivos principales de la descentralización se refiere a que los entes municipales cuenten con una libertad económica para producir ingresos económicos sin cargo al presupuesto del Gobierno Central. Sin embargo, en muchas ocasiones realmente dicha descentralización no existe y por ende no se cumple tal objetivo pues realmente las

municipalidades no cuentan con el poderío económico deseable para convertirse en verdaderas extensiones del Gobierno central.

Las municipalidades cuentan con cuatro formas de obtener recursos económicos para trabajar, los cuales son: cobros y tasas por los servicios que prestan; impuestos; presupuesto nacional; y posibles préstamos que puedan obtener con diferentes actores. No obstante, de estas cuatro opciones, el presupuesto nacional se convierte en la principal entrada con la que las municipalidades trabajarán en búsqueda de ayudar al desarrollo cantonal. Se debe aclarar, que cada municipalidad decide la forma de ejecutar su presupuesto (por medio del Concejo Municipal), pero, la Contraloría General de la República es el órgano encargado de aprobar o no la utilización de dicho dinero.

La Constitución Política, en el artículo 170, establece la obligatoriedad que tiene el Gobierno central de brindarle recursos económicos directos a las municipalidades para que estas logran cumplir con sus objetivos y metas.

Las corporaciones municipales son autónomas. En el Presupuesto Ordinario de la República, se les asignará a todas las municipalidades del país una suma que no será inferior a un diez por ciento (10%) de los ingresos ordinarios calculados para el año económico correspondiente. (Constitución Política, 1949)

El no poseer una oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Tibás tiene como efecto que el objetivo de la descentralización no se cumpla totalmente. Esto debido a la dependencia económica de la municipalidad hacia el Gobierno central. Junto a esto, la recaudación de los impuestos de los ciudadanos seguirá siendo un aspecto que no beneficia al desarrollo del país, puesto que la administración central deberá seguir encargándose en su mayoría del país sin recibir un verdadero aporte por parte de las municipalidades. Poseer una oficina de cooperación permitiría que la Municipalidad tenga más recursos a su alcance para desarrollarse con mayor independencia.

En síntesis, la verdadera preocupación es la dependencia económica de la Municipalidad de Tibás hacia los recursos que le brinda directamente el gobierno y a los pagos que realizan los ciudadanos, por ello que surge la siguiente pregunta de investigación para aumentar las opciones de desarrollo con las que podría contar el ente municipal:

¿Cuál es la viabilidad administrativa en la Municipalidad de Tibás para la creación de una oficina de Cooperación Internacional?

1.2 Objetivos

Como parte del desarrollo de la investigación se plantean los siguientes objetivos:

1.2.1 Objetivo general:

Explicar la viabilidad administrativa en la Municipalidad de Tibás para la creación de una oficina de Cooperación Internacional.

1.2.2 Objetivos específicos:

Describir los beneficios que obtendría la Municipalidad de Tibás con una posible creación de la oficina de Cooperación Internacional.

Estudiar el caso de la Municipalidad de San José y la forma en que dicha oficina ejerce la Cooperación Internacional.

Detallar los diversos tipos de cooperación que se podrían utilizar para lograr obtener grandes beneficios para el cantón de Tibás.

Analizar la estructura con la que cuenta la Municipalidad de Tibás y la posible adaptación a una oficina de Cooperación Internacional.

1.3 Justificación

El presente tema de investigación impulsaría una apertura de puertas en diferentes ámbitos que son fundamentales en la realidad actual del país y principalmente en las realidades de los cantones nacionales, sin embargo, dichas puertas no se podrán abrir solas por lo que es sumamente necesario la formulación de propuestas nuevas y frescas que permitan realizar una renovación de las estructuras municipales, en este caso, de la Municipalidad tibaseña.

Al realizar una pequeña observación se nota que a nivel nacional al presente tema no se le ha brindado la importancia necesaria; incluso la cantidad de investigaciones que desarrollan temas de cooperación dentro de las Municipalidades nacionales son reducidos. Es por esa razón que se desea marcar la importancia que tiene la cooperación internacional a nivel municipal en estas épocas.

Propiamente el Gobierno central enfrenta grandes dificultades para obtener recursos económicos frescos que permitan crear infraestructura o planes nuevos para mejorar la vida de las personas. Por esto, esta tesina tiene como uno de sus propósitos investigar la problemática existente que hay dentro de los gobiernos locales (en este caso dentro de la Municipalidad de Tibás) donde la gran parte de los recursos económicos con los que cuentan para buscar un avance del cantón pertenecen a dineros brindados por el gobierno central. Junto a los correspondientes pagos que deben de realizar los habitantes del cantón por los diferentes servicios que se les brindan.

Al contar con una alta dependencia de los recursos que el Gobierno central le pueda brindar a las municipalidades se está teniendo como consecuencia que no se esté logrando una verdadera descentralización que ayude a un avance real del país apoyado desde los diferentes sectores. De igual forma al no poseer fuertes ideas de cooperación internacional dentro de la municipalidad se están dejando ir posibles negociaciones que incluyan nueva infraestructura, inyección económica, proyectos sociales y otra serie de beneficios que ayudarían en el caminar del ente municipal.

La cooperación es un método utilizado tanto a gran escala en países que lideran el orden mundial como a pequeña escala en diferentes empresas que establecen negociaciones con otras para cumplir cierto objetivo. Sin embargo, cualquier sujeto de manera individual puede establecer cooperación con otro para lograr su meta, inclusive, podría ingresar un tercer sujeto para que este proceso presente fortaleza, mejores resultados y cumpla el objetivo principal.

Con lo mencionado, se logra observar que la cooperación se encuentra presente en todas las actividades diarias, utilizada por todos los actores existentes para cumplir diferentes metas u objetivos que se planteen. Por ello, la Municipalidad de Tibás debe aprovechar este método para cumplir el objetivo principal: ayudar en el avance del país mejorando la calidad de vida de cada uno de las personas habitantes de Tibás.

Realizar un estudio de la viabilidad administrativa existente dentro del ente municipal de Tibás para la creación de una oficina de cooperación Internacional beneficiaria de gran manera para sentar las bases que ayuden al inicio de un proceso que culmine con la creación de dicha oficina que brindaría mejores condiciones para todo el cantón. De igual forma, si dentro de la investigación se observa que no se cuentan con los recursos necesarios para su creación se podría dar inicio a una reestructuración para fortalecer los aspectos que no permiten la creación de dicha oficina.

Para lograr conocer dicha viabilidad administrativa, será importante realizar una investigación profunda del proceso llevado por la Municipalidad de San José durante la gestión del señor Johnny Araya Monge para la creación de la oficina de Cooperación Internacional. Además, observar los diferentes procesos que se tuvieron que realizar para llegar al objetivo final de una oficina que pueda establecer negociaciones con otros países en diferentes ámbitos.

Además, el jefe de Relaciones Exteriores y Protocolo de la Municipalidad de San José, Jorge Villalobos y el Director General de la Comisión Municipal de Educación de Beijing, Liu Yuhui, firmaron un memorándum de cooperación para entre otras cosas, promover el intercambio de estudiantes de ambas ciudades. (Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas,2018)

Conocer el proceso llevado por la Municipalidad de San José será fundamental para la presente tesina debido a que se refiera al paso necesario para comenzar a recabar información de todos los órganos con la que cuenta la Municipalidad de Tibás y su capacidad para introducir una nueva oficina de cooperación. Será necesario traer datos de estructura, aspectos económicos, cantidad de personal y cualquier información valiosa para establecer si existe una viabilidad administrativa.

Recabar toda la información necesaria para demostrar los niveles de viabilidad administrativa será fundamental para toda la población y para los líderes políticos del cantón, debido a que se tendría a mano información que podría demostrar que el cantón puede por medio

de la cooperación obtener nuevas oportunidades de progreso. Se podrían crear nuevas negociaciones que ayuden a financiar diferentes proyectos que se tengan para el futuro.

De igual forma con la presente investigación, se podrá demostrar a otras municipalidades la importancia que tiene la Cooperación Internacional y la necesidad existente de establecer lazos con otros actores que se encuentren interesados en la formulación de negociaciones que vengán a producir avances en diferentes sectores.

1.4 Antecedentes

Desde hace muchos años, se ha contado con sistemas que asemejaban lo que hoy se conoce como municipalidades. Durante la época colonial, los españoles establecieron una serie de cabildos quienes eran los encargados de organizar el sistema de vida que llevaran los pobladores de la región; dichos cabildos debían liderar a la población en ámbitos como el político, social y económico aspectos que hoy en día son regulados por cada municipalidad.

Como bien se describió en apartados anteriores, en cada cantón costarricense existe una Municipalidad encargada de la organización de dicho territorio; esta situación fue establecida en la Constitución de 1824, bajo la administración de Juan Mora Fernández, sin embargo, dicha decisión establecida en la Constitución fue eliminada por el presidente Braulio Carrillo Colina en 1841, pues el contar con una municipalidad en cada cantón (pueblo) provocaría que el poder estuviera más dividido y Costa Rica no estuviera tan centralizado como Carrillo lo deseaba.

En la Constitución de 1844, se logra reactivar la decisión de que cada cantón debía contar con una Municipalidad que llevara la organización del territorio, por lo que, en 1847, cuando se reactiva completamente esta decisión, sin embargo, únicamente en las ciudades principales de cada sector. Propiamente, en 1876, cada cantón cuenta con un ente municipal encargado de liderar a la población de cada territorio.

A inicios de los 40, las Municipalidades en nuestro país tenían una importancia de gran nivel pues eran las encargadas completamente de sus pobladores y de brindar todos los recursos para su cantón. Este hecho se presenta debido a que el Estado costarricense aún no lograba llegar a todos los poblados del país, puesto que se presentaban complicaciones que no permitían tener una constante comunicación. Un claro ejemplo sería la imposibilidad existente de trasladarse de un lugar a otro debido a que no se contaba con una infraestructura vial adecuada y la vida en los medios de comunicación no era como en los días actuales.

En la actualidad, cada cantón se encuentra dirigido por una Municipalidad y este aspecto se encuentra establecido claramente en la Constitución Política vigente. Por esto, el primer antecedente para esta investigación viene a ser la Carta Magna de 1949, la cual regula al Estado y engloba las leyes fundamentales que le precedieron, o que antiguos documentos que establecían el ordenamiento del país. “La administración de los intereses y servicios locales en cada cantón, estará a cargo del Gobierno Municipal, formado de un cuerpo deliberante, integrado

por regidores municipales de elección popular, y de un funcionario ejecutivo que designará la ley” (Constitución Política, 1949)

Se debe mencionar que la figura del funcionario ejecutivo no existe y fue transformada por la del alcalde municipal, quien se va a elegir por medio del voto popular en las elecciones municipales que se realizan cada 4 años. Otras de las figuras importantes, en la administración de las municipalidades, se refiere a los regidores quienes también se eligen por medio en las mismas elecciones. “El gobierno municipal estará compuesto por un cuerpo deliberativo denominado Concejo e integrado por los regidores que determine la ley, además, por un alcalde y su respectivo suplente, todos de elección popular” (Código Municipal, 1998)

Para tomar decisiones dentro del país, es necesario acatar lo que establece la ley del país, por esto, el sistema municipal costarricense cuenta con el Código Municipal, ley 7794, conjunto de leyes bajo el que todo ente municipal debe trabajar y hacer respetar. Se debe mencionar que dicho código se apoya en otros textos como la Ley General de Administración Pública, Ley General de Control Interno, entre otros.

El primer Código Municipal surge en 1970. Se debe entender que toma gran importancia para restablecer el protagonismo necesario a todos los entes municipales, pues en años anteriores, a pesar de que en el artículo 169 de la Constitución se establecían algunos criterios sobre el Régimen Municipal, expresidentes como Braulio Carrillo no creían en la descentralización del Estado por lo que las municipalidades veían reducida su participación en el desarrollo del país.

En 1998, se dicta el segundo Código Municipal el cual buscaba proteger a las municipalidades y dotarlas de mayores posibilidades para obtener mejores recursos que les permitieran tener una mayor influencia positiva en el caminar de Costa Rica. La principal función del nuevo Código era provocar una separación entre el Gobierno central y el Gobierno local, sin embargo, este objetivo aún no se logra totalmente. Dicho Código ha sido recientemente reformado y se han agregado nuevos artículos.

A lo largo de lo desarrollado, se ha mencionado la necesidad existente de que las municipalidades creen diferentes estrategias para el financiamiento de los diferentes proyectos. El Código Municipal, se encarga de vigilar el cumplimiento correcto de las acciones dentro del Sistema Municipal. Por lo tanto, es fundamental su previo estudio para la búsqueda de establecer una oficina de Cooperación dentro de la Municipalidad de Tibás y así generar recursos frescos. El código es un antecedente prioritario para la presente investigación. “Las municipalidades

podrán pactar entre sí convenios cuya finalidad sea facilitar y posibilitar el cumplimiento de sus objetivos, lograr una mayor eficacia y eficiencia en sus acciones, así como para prestar servicios y construir obras regionales o nacionales” (Código Municipal, 1998)

Al tratarse temas referentes al Gobierno central y gobiernos locales es fundamental estar relacionados con la administración pública, es por eso que dentro de los antecedentes se tendrá el documento titulado “Administración Pública Municipal” el cual brinda grandes aportes en cómo debe ser la administración en el ámbito municipal para lograr una verdadera descentralización.

La administración pública local ha ido, progresivamente, asumiendo un papel protagónico en el Derecho Público costarricense, aunque no el óptimo. Después de un rol relevante durante el movimiento independentista, asumen otro, absolutamente, desteñido ante un Estado fuertemente centralizado, por razones histórico-políticas. (Jinesta,2013)

Para constituir el proceso de Cooperación Internacional existen diferentes modalidades, por lo cual el estudio de esta es fundamental. Por lo tanto, el tercer antecedente presentara un extracto de un proyecto realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) titulada “Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana”

Implementada desde gobiernos locales y regionales de manera directa, sin intermediación de los Estados centrales u organismos multilaterales. Es bastante accesible a los distintos niveles de gobierno, especialmente si se establecen relaciones de hermanamiento entre los gobiernos locales participantes. Tiene la ventaja de abarcar un espectro más amplio de alternativas debido a la gran diferenciación existente entre los lineamientos de política, sectores y áreas geográficas priorizadas por los gobiernos locales de los países industrializados. (Monje,2014)

El estilo de cooperación, antes mencionado, combina los otros métodos de colaboración para lograr cumplir los objetivos planteados. La implementación de una oficina de Cooperación Internacional, en el municipio tibaseño, provocaría que se logren establecer lazos de negociación con otros gobiernos centrales o municipios de otras latitudes sin la intervención del gobierno central costarricense.

En el presente trabajo, la Municipalidad de Tibás será la prioridad debido a que se debe delimitar el área de estudio, sin embargo, el poseer una estructura óptima de Cooperación Internacional en el Sistema Municipal traería una gran cantidad de beneficios en diversos ámbitos. (Ambientales, económicos, deportivos, entre otros)

Dentro de los antecedentes de esta tesina se tendrá un proyecto de graduación realizado en la Universidad Nacional de Costa Rica, el cual estaba basado en fortalecer la Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Esparza por lo que se encuentra sumamente relacionado con lo que se investiga en el presente trabajo.

Inclusive, temas como la atracción de inversiones, clima de negocios, entre otros, pueden ser fortalecidos mediante acuerdos de cooperación internacional, intercambio de 10 conocimientos o *know how* con otros municipios costeros, tanto dentro del país, como con otros municipios de países de la región centroamericana, o bien, latinoamericana. (Salazar,2015)

El sistema de Cooperación Internacional se utiliza actualmente tanto por los países desarrollados, como por las naciones que se encuentran en vías de desarrollo. Unido a eso, la descentralización es otro de los aspectos que se encuentra marcando la realidad internacional y cada vez más los municipios de todo el mundo comienzan a utilizar la cooperación descentralizada para obtener mejores recursos que les permitan cumplir las metas planteadas a la población.

Por esta necesidad la Municipalidad de Tibás requiere convertirse en una institución con mejores recursos y grandes capacidades para negociar como lo hacen las ciudades más desarrolladas del mundo. Otro antecedente de la presente investigación se refiere a la investigación realizado por el Fondo Cantabria Coopera

Los gobiernos subestatales, y entre ellos los locales, han tomado la iniciativa de abrir nuevas vías de actuación exterior, ya sea de manera individual o mediante la incorporación a redes junto a otros actores de características similares. Este fenómeno se ha visto impulsado igualmente debido a los procesos de descentralización político-administrativa que se han producido en favor de las administraciones locales. Los municipios cuentan en la actualidad con amplias competencias transferidas a sus estructuras de gobierno que gestionan diariamente, y en multitud de ocasiones, se han visto abocados también a asumir otras para resolver o paliar problemas que se han encontrado sobre la mesa a la hora de desarrollar e implementar sus planes de gobierno (Fondo Cantabria Coopera,s.f)

Para la presente investigación, el análisis de muchos aspectos internos de la Municipalidad es necesaria para tener definida la realidad de esta. En forma conjunta con la capacidad que con la que se cuenta para la creación de una estructura especializada en

cooperación. En muchos casos, se van a tener barreras para realizar cooperación, sin embargo, existirán métodos para lograr efectuar negociaciones que ayuden al cantón. Por esto, otro antecedente se refiere al documento realizado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) titulado “Estrategia de Cooperación con Costa Rica 2016-2019”.

Una limitante para la ejecución de proyectos de cooperación internacional es la falta de disponibilidad de recursos. El Ministerio de Salud no cuenta con recursos asignados para cubrir los costos de los proyectos, tanto para ofrecer cooperación, como para cubrir las contrapartidas de proyectos de cooperación externa. No obstante, algunos proyectos han sido financiados mediante la cooperación triangular o utilizando plataformas virtuales. (Organización Mundial de la Salud, 2016)

1.5 Proyecciones

Establecer las delimitaciones del trabajo permite detallar los alcances que tendrá la presente tesina. Por esto, como primer punto a elaborar durante la investigación se centra en buscar la viabilidad administrativa con la que se cuenta dentro de la Municipalidad de Tibás para impulsar la creación de una oficina de Cooperación Internacional.

Para alcanzar el objetivo general de la presente investigación se tendrá como base el accionar de la oficina de Cooperación Internacional de la Municipalidad de San José pues es la que cuenta con los mejores recursos y estructura en temas de cooperación en el país costarricense.

A lo largo del documento, se mencionará otras municipalidades como la Municipalidad de Escazú, Municipalidad de Santa Ana, entre otras. De igual forma se tendrá como antecedentes en la cooperación descentralizada a diferentes municipios extranjeros para utilizarlos como ejemplo. Sin embargo, no se profundizará en temas estructurales (ajenos al sector de Cooperación Internacional) que no sean de la Municipalidad de Tibás.

La Cooperación Internacional vendría a beneficiar al cantón en muchos ámbitos, por esto que dentro de la investigación serán analizados los objetivos planteados en la Municipalidad y propiamente lo establecido en el plan de gobierno del ex alcalde de Tibás (q.d.D.g) el señor Carlos Cascante Duarte en el periodo 2016-2020. Se estudiarán temas de educación, seguridad, infraestructura, deporte, medio ambiente, cultura, proyección social, entre otros.

Otro aspecto por estudiar será el tema financiero de la Municipalidad de Tibás en los años 2016-2020. Se analizarán los diferentes rubros pertenecientes a los presupuestos distribuidos a lo largo de dichos años. De igual forma, la prioridad que se le asignó a los temas económicos. Se indagará sobre proyectos que fueron planteados, pero que no se pudieron desarrollar por aspectos económicos. De esta manera, desarrollar argumentos de como la cooperación internacional pudo haber colaborado para la realización de más obras. Si bien es cierto, la tesina se basa en los años 2016-2020, se podrá hacer un análisis de como se ha visto afectado los ingresos de la municipalidad en el primer semestre del 2021 por causa de la pandemia.

En adición, se realizará una explicación de la forma en que se encuentra estructurada la Municipalidad relacionada con la Alcaldía Municipal y el Concejo Municipal. De esta manera, entender la influencia que podrían tener estos en la posible decisión de la creación de una oficina de Cooperación Internacional.

Además, se realizará un análisis de lo indicado en la Constitución Política del país en los temas referentes a las municipalidades como a la descentralización del Estado por lo que serán los artículos que involucren los temas anteriormente mencionados a los que se les brindará mayor importancia para el desarrollo de la investigación. La política de Cooperación Internacional por parte del Estado costarricense será estudiada.

La cooperación descentralizada será la forma de cooperación más utilizada los casos municipales y por ende la más mencionada en el presente escrito, sin embargo, a lo largo de la investigación se hará una explicación de las diferentes formas que existen de hacer cooperación como la cooperación Sur-Sur, Cooperación Triangular, entre otras. De igual forma se presentarán diferentes opciones con las que la municipalidad podrá establecer negociaciones para llegar a cerrar acuerdos que beneficien a la mayoría de los pobladores del cantón.

Por último, se definirá, por medio del estudio realizado, la opción de que la Municipalidad de Tibás se encuentra capacitada para la implementación de una oficina de Cooperación Internacional. Se establecerán los beneficios más grandes que traerían para el cantón en los diferentes ámbitos y que así sea más viable cumplir las metas y objetivos propuestos por la administración municipal.

CAPÍTULO II: MARCO TEORICO

Este apartado se centra en lo relacionado con las bases y teorías que brindan sustento a los aspectos que se presentarán durante la investigación. De igual forma, proporcionará coherencia con los resultados que se podrán obtener durante el desarrollo de la investigación. El presente capítulo también viene a brindarle a los futuros lectores una mayor facilidad para que comprendan lo que se busca con esta tesina.

Para el desarrollo de este capítulo se utilizarán diferentes fuentes primarias y secundarias. De esta forma generar una mayor calidad de la información generando un mayor entendimiento de la necesidad que se tiene de contar con una mayor cooperación en el país y principalmente en las municipalidades. De la misma forma, se busca brindar una mayor perspectiva de cómo sería el proceso para crear la oficina de Cooperación Internacional en el cantón de Tibás.

Marco Histórico

A continuación, se desarrollarán aspectos históricos que han marcado el destino de la Cooperación Internacional y sus diferentes ramas. De la misma manera, como la evolución que se ha tenido por los cambios que se han presentado en el mundo. De igual forma, estarán presentes aspectos tales como los tipos de cooperación que utilizan los diferentes actores para lograr sus objetivos y generar desarrollo para sus poblaciones.

2.1 Historia de la Cooperación Internacional

Para comprender el papel de la cooperación como un mecanismo de acción internacional, se debe, en primer lugar, realizar un contexto histórico sobre cómo se desarrolló de manera internacional. En forma conjunta, mostrar las variantes u orígenes que se han dado con los diferentes métodos de dicha estructura cooperativa. Toda estructura tiene como base un inicio y en este punto se hará un énfasis a las formas en que se empezó con la consolidación de la visión cooperativa a nivel mundial.

La cooperación es el mecanismo antagónico del conflicto e irónicamente como se verá posteriormente nacerá tras la finalización de uno de los enfrentamientos armados más importantes de la historia universal. Por esto, se debe referenciar cada aspecto que dio inicio a

la estructura de la cooperación, así como las variantes más destacadas como lo son: vertical, horizontal, técnica y descentralizada. A su vez, se hará énfasis en el surgimiento de la cooperación internacional en general como los acontecimientos históricos que dieron base al origen de esta visión cooperativista.

Este tema se abarcará bajo seis títulos:

- ✓ Surgimiento de la Cooperación Internacional;
- ✓ Acontecimientos históricos que marcaron cambios en la forma de trabajar la Cooperación Internacional;
- ✓ Surgimiento de la Cooperación Vertical;
- ✓ Surgimiento de la Cooperación Horizontal;
- ✓ Surgimiento de la Cooperación Técnica y Surgimiento de la Cooperación Descentralizada.

Todas estas temáticas serán importantes y forjarán un criterio histórico sobre cómo se originó la cooperación desde cada una de sus vertientes.

En lo que respecta al Surgimiento de la Cooperación Internacional se tomará como base la obra “Origen y Evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo”, publicada en el 2014. A su vez en el apartado de los Acontecimientos históricos que marcaron cambios en la forma de trabajar la Cooperación Internacional, se tomará como base la misma obra. En lo que respecta al Surgimiento de la Cooperación Vertical se utilizará como base informativa “Línea de Tiempo Cooperación Internacional”.

El Surgimiento de la Cooperación Horizontal tendrá validez por medio de la lectura “La Cooperación Sur – Sur, ¿qué es y por qué importa?”. El apartado de El Surgimiento de la Cooperación Técnica tiene el respaldo de la obra “Discurso del Secretario General del SICA en el Foro de Viena sobre Cooperación”. Por último, lo que concierne al Surgimiento de la Cooperación Descentralizada, tiene como base sustentable “La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región”.

2.1.1 Surgimiento de la Cooperación Internacional

Se deben analizar las bases históricas que dieron origen a la cooperación, comprendiéndose cada respectiva rama de la cooperación. Para llegar a este punto, primero se debe buscar los orígenes de la cooperación internacional. Evidentemente, la acción cooperativa existe desde hace siglos, dado a la percepción de ayudar a un respectivo actor internacional pero

las bases históricas ya institucionalizadas se construyeron a mediados del siglo XX, cuando se estaba traspasando la Segunda Guerra Mundial.

Duarte y González (2014) destacan que la cooperación internacional se originó tras el panorama desolador y destructor de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945). La necesidad de que naciera un sentimiento de consciencia, así como fomentar la idea cooperativa para el mantenimiento de la paz y reconstruir la seguridad internacional. La cooperación internacional no existía antes de 1945 y es posterior a este año que reconoce tres hechos de origen: la reconstrucción europea en el conflicto bipolar, la descolonización de África y el modelo globalizador e integral de la economía mundial.

Por ende, el antecedente que da origen a la cooperación internacional es la Segunda Guerra Mundial. En dicho conflicto, la violencia desmedida y la debilidad de la seguridad internacional, promovió dicho mecanismo como alternativa para mantener el orden y la estructura social en el mundo. Se menciona también que como tal hasta el año en que terminó dicho conflicto armado, 1945, no existía una institucionalización como tal del modelo cooperativo en el mecanismo del Sistema Internacional.

En lo referente a los tres hechos históricos que dan noción inicial a la cooperación internacional, se debe hacer hincapié que como tal hay un caso en específico que también consolida la cooperación vertical o Norte-Sur, que es la reconstrucción europea en la cual nacerá el Plan Marshall, mecanismo que pondrá un esquema divisorio e ideológico sobre la primera base cooperativa en existir, esto con el surgimiento de la Guerra Fría (1945-1991). Sobre este tema se hará más énfasis en otro apartado.

Ya comprendiendo que es tras la Segunda Guerra Mundial que nace como tal la cooperación internacional en el mundo, es necesario enfatizar sobre los acontecimientos históricos que ocasionaron cambios estructurales en la forma en que se percibe la cooperación. Por tanto, se procederá a analizar los otros dos hechos históricos que marcaron el origen de la cooperación internacional, sin mencionar el caso del Plan Marshall ya que dicho tema se abordará en la cooperación vertical.

2.1.2 Acontecimientos históricos que marcaron cambios en la forma de trabajar la Cooperación Internacional

Los autores Duarte y González (2014) mencionan que antes de la Primera Guerra Mundial, existía una dependencia del mundo hacia las potencias coloniales de Europa. Pero

dicho sistema europeo fue cayendo tras la desintegración absoluta de imperios coloniales como el Austrohúngaro y el Otomano.

El colonialismo empieza a desaparecer y los procesos descolonizadores se forjan mayoritariamente en Asia, destacando el caso de la India. Sin embargo, finalizada la Segunda Guerra Mundial el proceso de descolonización se fomenta no sólo en Asia, sino en otros continentes como África, Oceanía y el Caribe de América. Estos nuevos Estados nacen con precarias condiciones de subsistencia y bajo nivel de desarrollo, con renta per cápita baja, analfabetismo, economía agrícola alta, un sistema de salud precario y una industria incipiente.

Se entiende entonces que incluso antes finalizar la Segunda Guerra Mundial, ya se habían forjado procesos descolonizadores, estos a raíz del quebrantamiento de los modelos imperiales como el Austrohúngaro y el Otomano. Pero será hasta que se acabe dicho enfrentamiento armado que las naciones colonizadas por los europeos inicien procesos de vida independiente, forjándose nuevos Estados. La problemática es que estas naciones asiáticas, africanas y del Caribe, no cuentan con los recursos económicos o productivos más efectivos para forjarse como naciones de poder y esto ocasiona que sean visto como de renta baja.

Duarte y González (2014) citan también que tras esta situación socioeconómica de las nuevas naciones y como una deuda moral e histórica, se fomenta un neocolonialismo, en el cual las ex potencias colonizadoras optan por promover la cooperación internacional a los Estados del Tercer Mundo. Todo esto se fomentará por medio de la ayuda oficial para el desarrollo que se puede materializar a partir de la tecnología, financiamiento, implementación institucional y modelos occidentales de la democracia.

Se buscaba potencializar sociedades que estuvieron con directa dependencia política y económica de las metrópolis coloniales, las cuales impedían su autonomía o autodeterminación, esto por finalidades de ser históricamente subyugados o bien por la clara relación de hegemonía que existía de parte de la metrópoli a la colonia.

Se puede inferir entonces que una de las primeras bases cooperativas se fomenta a partir de la idea del neocolonialismo, ruta en la cual se busca de manera “moral” aportar apoyo económico y social a las excolonias, con la finalidad de lograr que estas naciones puedan ser más desarrolladas. La meta al final era lograr que todas estos nuevos Estados se forjen y pueda tener un crecimiento económico, respaldados por los Estados potencia, los cuales transmitirán ideales consolidados como su democracia, tecnología y desarrollo institucional. Si bien el ideal

se supone que es de apoyo, retoma los ideales de dominio y genera de nuevo una línea de dependencia internacional.

La segunda base de origen que plantean Duarte y González (2014) es el surgimiento de la globalización y las primeras bases de integración de la economía mundial. Si bien se menciona que desde hace cuatrocientos años se han consolidado bases globalizadoras, es hasta el último cuarto del siglo XX que se dimensionaron cambios, dado a la eliminación de las fronteras estatales, el proceso integrativo regional, así como los cambios de la dinámica en los gobiernos locales.

A su vez la aparición de nuevos actores internacionales como son; los organismos internacionales, entes públicos y privados, transnacionales y sociedad civil nacional e internacional. Esta heterogeneidad genera una diversidad dimensional de bases cooperativas. Por lo tanto, esto enfatiza en una forma cooperativa que varía de acorde a los intereses de sus respectivos actores involucrados.

De este punto hay muchos aspectos que serán destacados en otros apartados como la cooperación técnica y la cooperación descentralizada. No obstante, es importante destacar que, durante el último cuarto del siglo XX, años setenta, existe una visión más integral del mundo, la cual conecta a los Estados, pero, también a nuevos actores internacionales.

La existencia de estas nuevas figuras da un sentido variado a la cooperación, pero también fomenta una estructura de cooperación que se no enfoque única y exclusivamente en los Estados, sino que puede lograrse desde un civil hasta una empresa transnacional. El texto argumenta también que la idea globalizadora lleva más de cuatro siglos en consolidación y esto puede referirse como tal a la idea que con la creación de los Estados se pueda cumplir un marco internacional de unidad mundial. Pero esto es muy poco probable, dado que las naciones como tal no tienen bases para consolidar una cooperación conjunta, de hecho, si quiera existían mecanismos unionistas.

Duarte y González (2014) finalizan mencionando que es en la década de 1970, donde se da el mayor flujo de concesionalidad dentro de las corrientes de financiamiento externo, lo que conlleva a un crecimiento exponencial de las donaciones y fomentando la pluralidad de actores internacionales. Pero, este tipo de cooperación no se enfocó en primera instancia en ver las problemáticas intrínsecas en cada Estado receptor, fue hasta las siguientes décadas que se rompió la brecha norte y sur. Se puede explicar que el Norte era visto como el desarrollo y el bienestar, mientras el Sur, refleja todo lo que debe corregirse.

Ya en este punto es necesario pasar al apartado de los orígenes de la cooperación vertical o Norte – Sur, dado que inclusive sus orígenes son remotos a los de la misma cooperación internacional en general. No obstante, es evidente que en los años setenta se forjan las otras modalidades de cooperación internacional que existen, por lo que el plano de la cooperación se expande gracias a dicho origen globalizador.

El aumento de las donaciones fomenta al final un modelo expansivo en el cual ya no son solo los Estados los promotores de ayuda cooperativa, sino que también aparecen más donantes o receptores de ayuda internacional. En segundo término, es el momento de pasar a los orígenes de la Cooperación Internacional Bilateral, que como se mencionó anteriormente tiene como base el Plan Marshall y un contexto histórico marcado por un conflicto subsecuente a la Segunda Guerra Mundial, la Guerra Fría.

2.1.3 Surgimiento de la Cooperación Vertical

La formación de la cooperación vertical o Norte – Sur, tiene un origen que le une a las bases de la cooperación internacional en general. Tras haber finalizado la Segunda Guerra Mundial se dio un choque ideológico que enfrentó a dos modelos políticos y económicos. Por un lado, se tenía el modelo capitalista, comandado por los Estados Unidos, promoviendo la apertura del mercado, el libre comercio y la expansión de modelos democráticos de corte pluripartidista. En su contraparte estaba la Unión Soviética, de corte socialista, promotora del comunismo, la economía planificada de Estado y los modelos de corte unipartidista.

Esta disputa tuvo como uno de sus orígenes un modelo cooperativo, el cual se evidenció principalmente por las acciones tomadas por los Estados Unidos para promover una reconstrucción europea, la cual ocasionó una fragmentación ideológica pero también un nuevo mecanismo para ayudar a otras naciones, la cooperación Norte – Sur.

Timetoast Timelines (2007) explica que en 1946 se dio el Dólar Gap, esto fue una crisis que ocasionó escasez de dólares en el mundo. Existió una crisis alimenticia; unida a la amenaza de una posible guerra, lo que ocasiona hambruna, desnutrición y enfermedades en toda Europa y zonas afectadas por la Segunda Guerra Mundial. Estados Unidos opta por donar por primera vez ayuda económica a Europa Occidental, dando cuatro mil quinientos dólares por donativos y seis mil ochocientos dólares en créditos.

Sobre este primer aspecto, se debe resaltar que las naciones europeas estaban devastadas, habían sido destruidas importantes ciudades. Además, las industrias y los negocios

locales estaban en crisis económica. Aunado a esto, el valor del dólar estaba limitado al mercado occidental y este se encontraba debilitado dado que fue el área que mayormente se vio afectado por la Segunda Guerra Mundial.

Estas acciones hacen que Estados Unidos, en función de defender su línea capitalista y también de potencia mundial, opte por enviar ayuda económica a las naciones europeas, respaldando a sus aliados, también, como una forma de reconstruir las finanzas de cada uno de los Estados europeos de Occidente.

Ahora bien, claramente, la Unión Soviética iba a proponer una contraparte de ayuda y tenía el interés de transmitir los ideales comunistas en las naciones que estaban desgastadas por la guerra, por lo que Estados Unidos optó por la cooperación como método ideológico de orden.

Timelines Timetoast (2007) explica que para 1948, Estados Unidos ejecuta el Plan Marshall, donde se envía ayuda económica a las dieciséis naciones de Europa Occidental, a excepción de España y Finlandia. No se envió apoyo a las naciones orientales europeas, dado que estaban bajo la órbita de la Unión Soviética. El Plan Marshall fue el proceso embrionario de la cooperación internacional como mecanismo de reconstrucción económica en Europa.

Está claro que la idea estadounidense era poder fomentar una conexión de dependencia de las naciones europeas occidentales para que siguieran el mecanismo capitalista, a su vez se incentivó que el desarrollo de estos Estados fuera manejado y gestionado por medio de Estados Unidos quien bajo el Plan Marshall establecía una relación de nación desarrollada del norte para que cooperase con los países afectados de Europa Occidental.

Esta relación asimétrica, también se da cuando la Unión Soviética opta por un modelo cooperativo vertical similar, denominado COMECON (Consejo de Ayuda Mutua Económica), en donde se unía el aspecto cooperativo con una meta de impulsar la ideología comunista de los soviéticos, creando una posición de Estados satélites.

Naciones como Suecia, Suiza, España, Irlanda y Portugal mencionan Duarte y González (2014), mantuvieron la neutralidad ideológica pero Irlanda, Portugal, Suiza y Suecia lograron obtener financiamiento por parte del Plan Marshall. Si bien el plan era con fines cooperativos también buscó incentivar los mercados internacionales. Esto demuestra que la ayuda humanitaria entregada en este periodo también era un instrumento diplomático para sostener el

modelo bipolar de fuerzas que enfrentaría dos modelos económicos imperantes; comunismo y capitalismo.

La cooperación vertical también tiene como base en este sentido el aspecto de los procesos de neocolonialismo, sin embargo, dicho proceso no podría haberse ejecutado sin que antes hubiese una reestructuración de Europa y esto solo fue posible bajo un mecanismo como el Plan Marshall y el COMECON, mecanismos con los cuales, de manera asimétrica, se impulsó el desarrollo de una súper potencia mundial a costa de las desigualdades y crisis que tenían en este caso las naciones de Europa. Por lo tanto, es sin dudas la primera base de cooperación vertical que existió en el mundo y que luego abrió espacio a un modelo más equitativo, la cooperación horizontal.

2.1.4 Surgimiento de la Cooperación Horizontal

La cooperación horizontal o Sur – Sur tiene un peso importante en el desarrollo cooperativo del mundo contemporáneo, ya que ha sido por naturaleza la visión de mayor éxito en lo que respecta un modelo integral en donde existe un progreso distributivo, así como una forma de apoyo internacional entre actores que de alguna son simétricos en sus condiciones y recursos para colaborar. No obstante, para comprender este mecanismo se debe hacer una breve referencia a los orígenes que forjaron la construcción de la cooperación horizontal.

Naciones Unidas (2019) destaca que durante los años sesenta y setenta, en plena Guerra Fría, existía un escenario internacional donde los países desarrollados buscaban mayor protagonismo, estableciendo alternativas al orden económico y político que estaba en vigencia. Si bien se tenía la idea de la cooperación de la cooperación técnica, se buscaba que los países siguieran modelos alternativos que promoviesen su propio desarrollo y reforzaran su capacidad negociadora y diplomática.

De esta primera parte es necesario destacar que existían tensiones por parte de los países desarrollados al orden establecido por la Guerra Fría. Como ya anteriormente se mencionó, el choque ideológico de capitalistas y comunistas había generado mecanismos de cooperación monótonos y que se podían resumir en acciones verticales y asimétricas, con tintes de dependencia.

También se puede evidenciar que existía la alternativa de la cooperación técnica, de la cual se hará mención en otro apartado de la investigación pero que a grandes rasgos no era la fórmula de desarrollo propio de cada nación en lo que respecta a la diplomacia y política

negociadora. Básicamente se está demostrando una condición de cambio ante la visión de control, que tanto Estados Unidos como la Unión Soviética tenían en lo respectivo a la cooperación internacional.

Naciones Unidas (2019) afirma que la Cooperación Sur – Sur nace de la aprobación en Argentina, el 18 de septiembre de 1978, del Plan de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (PABA). Este acuerdo se firmó por ciento treinta y ocho naciones, creando un puente colaborativo entre las naciones con menor desarrollo.

Se establecieron puntos básicos que dieran validez estatal entre los Estados, destacando el respeto de la soberanía, la no injerencia en los asuntos internos, así como la igualdad en derechos. Se dieron recomendaciones a la hora de establecer marcos jurídicos y bases institucionales, así como mecanismos de financiamiento a nivel regional, nacional y global.

El Plan de Buenos Aires (PABA) dio un avance importante en la forma en que se gestionaba la cooperación ya que establecía un principio estatal que era importante y es el respeto que se debía dar a la soberanía nacional. Previo a esto los modelos cooperativos eran promotores de la injerencia internacional en este caso por parte de la Unión Soviética o Estados Unidos, quienes, al controlar los medios o recursos de acción, también imponían una forma de operación tanto en lo económico como también en la parte política.

Se desarrollaron bases jurídicas y normativas que permitieron que los Estados miembro pudieran ir fortaleciendo su visión internacional e integral, pudiendo así incitar una validez que como Estados habían perdido al inicio de la Guerra Fría, especialmente las naciones en vías de desarrollo o conocidas también como el Tercer Mundo.

Esta cooperación horizontal fortalecería luego la participación de naciones que sin necesidad de forma parte del bloque soviético o estadounidense querían fomentar lazos estratégicos en temas de interés cooperativo y que afianzaría la idea de un área Sur, que puede operar en su misma línea de acción.

Naciones Unidas (2019) concluye afirmando que la cooperación construida en Buenos Aires se convirtió en un instrumento capaz de impulsar todo intercambio de ideas o experiencias entre naciones con realidades similares y que se ubican en su mayoría en la parte sur del planeta. La cooperación horizontal se empezaría a utilizar por los Estados, organizaciones internacionales, sociedad civil y el sector privado para el compartir conocimientos e iniciativas en

áreas de interés como: agricultura, sanidad, cambio climático, derechos humanos, seguridad, ambiente, economía, entre otros.

Se puede concluir que la cooperación horizontal o Sur – Sur permitió que naciones que tenían condiciones similares pudieran compartir experiencias y fomentar un respaldo para su crecimiento nacional, regional o incluso continental. Ya no se buscaba de manera dependiente a un Estado desarrollado, sino que se opta por fomentar un crecimiento de la zona sur. Unido a esto el proceso al tener tanto éxito fue mutando en otros actores internacionales dándose un progreso efectivo en los organismos internacionales, empresas privadas e inclusive en la sociedad civil.

Ahora es momento de pasar a los orígenes que construyeron la cooperación técnica, que si bien tiene un conecte muy marcado por parte de la cooperación tanto vertical como horizontal, presenta una función especial con la cual se ha desarrollado y que se puede explicar bajo una línea de acción industrializada y principalmente regional. La cooperación técnica es uno de los mecanismos más complejos y particulares en la historia de los principios cooperativos

2.1.5 Surgimiento de la Cooperación Técnica

Ahora se procederá a explicar los orígenes de la cooperación técnica, la cual tiene como fundamento especial ser una continuación de la cooperación vertical pero también una forma híbrida de la cooperación horizontal. Es importante destacar que dicho modelo cooperativo puede perfectamente aplicarse a una línea bilateral, Sur – Sur, regional o inclusive multilateral. Como toda base tiene su estructura de inicio en el siglo XX.

El Sistema de Integración Centroamericana (s.f) menciona que la cooperación internacional de corte técnica entre los Estados es un fenómeno reciente, consolidado en el siglo XX. Antes de dicho modelo se optaba por los empréstitos o créditos pagados a largo plazo, exceptuando el caso particular de la Cruz Roja.

El modelo se difunde posterior a la Segunda Guerra Mundial, cuando se buscó una mayor relación entre las economías nacionales, dinamizando el comercio mundial y la inversión extranjera especialmente enfocada en las naciones industriales. La búsqueda de bienes y servicios fomentó una relación de financiamiento entre los países que, si bien era asimétrica, fomentó el desarrollo regional.

Como punto central de lo anteriormente mencionado se puede ver que, tras la Segunda Guerra Mundial, se buscó incentivar el comercio mundial y la inversión, esto a través del trasiego

de bienes y servicios. La ruta de los préstamos y créditos al largo plazo era compleja y no ocasionaba un avance, por lo que se optó por establecer un mecanismo más regional que incitaba al financiamiento por medio de generar mercados. No obstante, dichos mercados internacionales y empresas tenían como base un modelo asimétrico el cual se enfocaba en el empoderamiento de las industrias y el crecimiento económico.

El Sistema de Integración Centroamericana (s.f) afirma que eran los Estados industrializados quienes promocionaban la cooperación y también la institucionalizaba como un modelo que, al ser principalmente occidental, exaltaba la diversificación de recursos y su desarrollo. Es así como se fomenta la cooperación técnica bajo un parámetro de integración regional.

Por tanto, dicha cooperación fomentará el intercambio comercial, la unión aduanera, la política comercial externa y una integración financiera. Se visualiza que todo Acuerdo de Asociación, especialmente en el caso de la Unión Europea, nace de un proceso de cooperación técnica.

Entonces con esto se pueden sacar tres bases importantes sobre los orígenes de la cooperación técnica. El primero, se enfoca en un modelo que originalmente busca el intercambio comercial, lo que quiere decir que se busca que exista un negocio o acción cooperativa de trámite. Puede ser destinado bajo una finalidad económica o de recursos en intercambio.

Su segunda base el fomento de la unidad aduanera, dado que este fin fomentaba que los mercados regionales unificasen sus valores e hicieran que fuera más fácil negociar acuerdos internacionales. Por último, el lograr una integración financiera que se desarrollará en los mercados a partir de la política comercial que cada nación enfatice.

Bajo esta línea es que nace la cooperación técnica, como una forma indirecta de construir Acuerdos de Asociación regional y que se puede evidenciar por ejemplo con casos como la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA); base de donde surge la Unión Europea, así como en el caso centroamericano del Mercado Común Centroamericano (MCCA).

Ahora bien, no todo modelo cooperativo técnico ha tenido éxito, por ejemplo, en el caso centroamericano el MCCA fracasó al no lograrse una identidad aduanera conjunta. Así como situaciones geopolíticas y conflictivas entre las naciones de la zona, donde se destacó el conflicto entre El Salvador y Honduras o la dictadura y después revolución armada que estaba gestándose en Nicaragua.

Toda idea de potencializar un mercado regional será también gestora de procesos cooperativos financieros o técnicos con una línea de incentivar mayores mercados industriales en el mundo. Claramente este proceso era una forma de accionar contra las potencias, pero que también desarrolla una productividad interna para su comercio regional. Es evidente que, si bien la línea es de carácter cooperativo porque incita la búsqueda de recursos y apoyo entre naciones, tenía una meta económica y comercial para desarrollar una industria y mercado interregional

Para finalizar con las bases de inicio de la cooperación técnica, si bien existe bajo una postura asimétrica, con el avance de la cooperación horizontal o Sur – Sur, fue tomando un rol de menor dependencia regional y logró reducir la asimetría que el mismo modelo industrial y de mercados genera.

Los mercados regionales han ido paulatinamente configurándose de tal forma en que la cooperación técnica es más abierta a solo el ámbito estatal. Hoy existen diversos actores internacionales que proponen este apoyo financiero y de acciones concretas para un intercambio, como lo son las empresas u organizaciones intergubernamentales.

Ya se ha investigado y analizado la cooperación internacional vista desde su origen como tal, las modalidades vertical o Norte – Sur, horizontal o Sur – Sur y la técnica o financiera. Es momento de explicar el último caso, correspondiente a la cooperación descentralizada; la cual es considerada como la forma cooperativa de menor tiempo en existencia. Si bien es la más reciente también es la que tiene mayor variabilidad de acción y que trasciende incluso dentro de las mismas fronteras nacionales, siendo un mecanismo de importante valor en la cooperación.

2.1.6 Surgimiento de la Cooperación Descentralizada

Es momento de explicar las bases históricas con las que surge la cooperación descentralizada, para esto es importante considerar que dicho mecanismo rompe con el esquema tradicional establecido con la cooperación internacional para el desarrollo, la cual como se ha visto anteriormente optaba por una visión asistencialista y vertical. Con esto se dará a conocer una nueva ruta o paradigma de acción de la cooperación en el mundo, que también en la actualidad es una de las formas más aplicadas a la hora de que dos o más actores internacionales forjan lazos de alianza.

La autora Chiani (2009) expresa que la idea de la cooperación descentralizada nace en las últimas décadas del siglo XX, alentado por una serie de procesos y dinámicas que se dieron de forma internacional pero también a lo interno de los Estados. Fue un proceso cuestionado de

manera intelectual por los defensores del paradigma clásico de la cooperación, así como los defensores del paradigma del desarrollo. A finales de los años ochenta, emergen nuevos postulados, gracias a las escuelas de crecimiento económico que proponen bases de ingreso nacional como método de desarrollo social. Estos cuestionamientos denotan que no es viable el pensar que el crecimiento económico de una nación sea necesariamente una mejora en la calidad de vida.

Sobre este primer punto, se debe indicar que el fenómeno inicia como un cuestionamiento a los modelos tradicionales de la cooperación internacional, que eran la línea vertical, la cual muchas veces operaba con la técnica y la línea del desarrollo que es visualizada bajo la estructura Sur – Sur o horizontal. Si bien eran posturas validadas para los nuevos modelos tenían una situación compleja dado que ponían debate la idea de que el crecimiento económico de una nación iba a generar desarrollo, enfrentándose así a las bases neoliberales que se edificaron en dicha época. Dado que el fenómeno internacional económico que nació en dicho momento fue el de esta línea.

Para comprender este concepto, se debe definir al Neoliberalismo como un periodo forjado principalmente entre los años ochenta y noventa, el cual incitaba a una reforma del Estado, siendo un actor que manejaba los aspectos económicos, pero también daba espacio a la privatización y diversificación de bienes y servicios, generándose una mezcla de las bases sociales y liberales previamente configuradas en el mundo y que como tal influyeron en el ámbito cooperativo.

Es así como surge el paradigma de desarrollo humano, base de la cooperación descentralizada, dado que da una validez a lo humanos para que sean estos quienes por respectivos mecanismos promuevan el desarrollo económico, pero no sólo este, sino también el social, cultural y político. Las personas toman ahora un rol de agentes de cambio y tienden a ser beneficiarios directos de desarrollo, centralizándose la idea de la sociedad como actor internacional cooperativo. Se pasará entonces de un proceso lineal y económico a uno que implique el progreso de las persona, territorios y sociedades. (Chiani, 2009)

Se puede visualizar que existe una ruptura con la idea de la receta importada y lineal que se daba de la cooperación, además que se incita un aspecto de carácter social, lo que conlleva una mayor difusión de valores, prácticas y costumbres que cada ciudadano o sociedad puede forjar para lograr un determinado propósito cooperativo.

Se pone en duda el aspecto de si solo los Estados son motores de desarrollo cooperativo y se abre el espacio a la idea de más actores subnacionales, para que sean estos también partícipes de dicha ayuda, siendo un ejemplo claro el gobierno local visto como la alcaldía o municipalidad, con lo que se puede afirmar que se da un expansionismo de la visión cooperativo y de que figuras internacionales y nacionales pueden ejercerlos.

Chiani (2009) detalla que parte de este avance se da gracias a que los gobiernos locales son partícipes del cumplimiento de los *Objetivos del Milenio*. En los años noventa, se da una mayor crítica al paradigma clásico de la cooperación, debido a que sus medios e instrumentos de acción para la cooperación al desarrollo no hacen eco en los países más pobres. Se menciona que este proceso ignoraba las bases y condiciones específicas de cada nación, eran modelos prefabricados y con una estructura únicamente estatocéntrica, sin revisar la eficiencia o eficacia en el manejo de los recursos utilizados.

Los actores receptores que debían ser figuras activas de acción solo recibían cantidades de dinero o recursos económicos, pero, no tenían como tal un plan establecido, lo que generaba que existiera una mala praxis administrativa. También esa visión paternalista o estatocéntrica, afectaba en la forma de desarrollo social de ciertos actores.

Si se une que hubo un interés marcado en que los *Objetivos del Milenio* vinculasen a los gobiernos locales, se puede concluir que la idea descentralizada de la cooperación era para darle mayor fuerza a las sociedades y reducir el control del Estado con su gobierno central en el accionar de las políticas públicas cooperativas.

Aparecen así nuevos protagonistas, donde se encuentran los entes subnacionales (alcaldías y municipalidades) y la organización de la sociedad civil (comunidades, colectivos o grupos de interés). Se le quita el rol protagónico al Estado en materia internacional y se diversifica el papel de este hacia aspectos internos de su formación.

Por último, se puede evidenciar que se pasa de la transferencia de dinero como mecanismo de cooperación para promoverse otras formas de acción como: transferencia de tecnología, intercambio de experiencias personales o sociales, formación de recursos humanos y desarrollo institucional. Chiani (2009) destaca nuevos actores subnacionales que forman parte de la cooperación descentralizada, los cuales son: municipios y ciudades; que obtienen autonomía siempre y cuando sean de corte democrático, áreas metropolitanas, provincias o departamentos y los estados federados. Esto simboliza la internacionalización de las entidades subestatales.

Del punto anterior, se debe recalcar que para la misma existencia de la cooperación descentralizada debe existir un papel protagónico de las entidades subestatales anteriormente mencionadas. Dado que así se visualiza el proceso de acción cooperativa. Por lo tanto, este modelo lejos de enfrentar postulados como sí lo hace la cooperación horizontal y vertical, opta por ser un complemento o agregado a los mecanismos anteriormente construidos para forjar cooperación. Abriendo el espacio para que exista mayor determinación de entes públicos locales o regionales de una nación y que éstos puedan cooperar con los demás actores internacionales de peso, es decir organizaciones internacionales, organismos no gubernamentales, transnacionales y la misma sociedad civil.

Ahora bien, para ser más claros, la idea de cooperación descentralizada que estructura Chiani (2009) aboga un origen directo en los estados latinoamericanos de los años ochenta, los cuales estaban en procesos de democratización y que luego promulgaron también la descentralización. Para lograr un estado más eficaz y cooperativo, debía dársele mayor poder a los ciudadanos y sus municipios, transfiriendo el poder central a la parte local, meta que se concreta en los años noventa con la conformación de las agendas públicas de los entes subregionales y subestatales. Como promotores del ideal cooperativo descentralizado tienen ahora un protagonismo que conlleva además de la incorporación de funciones y gestión, el ser partícipes en el escenario internacional.

De esta manera, se conoce entonces los ideales y definición que se le da a la cooperación descentralizada, la cual se ve como un proceso de incidencia local que incita la cooperación al desarrollo entre diferentes actores internacionales o internos, pero que siempre tendrá una o varias autoridades subestatales.

Su liderazgo se establecerá bajo el fin de fomentar un desarrollo más participativo de los gobiernos locales como también para distribuir el poder que conlleva un Estado bajo sus estructuras gubernamentales, especialmente reduciendo el accionar del gobierno central en la toma de decisiones de las políticas públicas en espacios como municipios, provincias, áreas metropolitanas o regiones.

Con esto se concluye no sólo el apartado sobre el surgimiento de la cooperación descentralizada sino también toda la línea explicativa de la cooperación internacional en general. Esta parte histórica es de vital importancia dado a que solo conociendo los orígenes de la cooperación se puede hacer una estructura sobre el progreso o no que se ha desarrollado en un determinado espacio por la aparición cooperativa de un actor internacional.

Si bien es cierto que existen muchas cuestiones que hacen pensar que la cooperación sólo se maneja bajo una postura de asistencialismo o de dependencia, lo cierto es que existen múltiples ramas, las cuales han surgido como mecanismos para impedir un fin de solo depender de una respectiva nación. Desde el fin de la Segunda Guerra Mundial, la consolidación y cierre de la Guerra Fría, las bases neoliberales de los años ochenta y noventa, así como el expansionismo de la Globalización, todo momento en que se ha originado ideales de cooperación, tiene su propia historia y contexto internacional.

2.2 Políticas Públicas y alianzas

Como se ha mencionado, la cooperación es un método que viene a ayudar los diferentes actores internacionales a tener una serie de mejores condiciones que permitan brindarles a las sociedades una mejor calidad de vida. Permite ofrecer opciones cada vez más sustentables de desarrollarse sin dañar el medio ambiente; estas mejores condiciones se pueden generar por medio de diferentes métodos que serán mencionados en los siguientes párrafos.

2.2.1 Política Pública

Las políticas públicas son aquellas acciones que se crean después de un análisis en el que se demuestra cuáles son aquellas necesidades públicas que se tienen dentro de las sociedades y que son necesarias de subsanar para brindar un mayor desarrollo. Estas políticas en muchas ocasiones se pueden llegar a dar por medio de las relaciones internacionales generando proyectos de cooperación.

Para la creación de la política pública es fundamental generar estrategias y métodos específicos para la creación de estas. Pierre Malé sintetiza de gran forma la definición de una Política Pública:

Se puede decir que las políticas públicas son parte integrante de unas estrategias conducidas por las instituciones y administraciones públicas que tienden a alcanzar determinados objetivos y conseguir resultados concretos usando un conjunto de medios (humanos, financieros y materiales) para actuar sobre una situación estructural o coyuntural determinada (infraestructura, salud, familia, vivienda, empleo, formación profesional, investigación, función pública, crisis, déficit), con el fin de alcanzar un conjunto de objetivos fijados previamente (igualdad, justicia, salud pública, bienestar

social, reducción del déficit presupuestario, etc.), y cuya evaluación se hace sobre la base de la calidad y la oportunidad de la intervención pública. (Malé, 2012)

2.2.2 Política Pública Local

Al estar la presente investigación limitada a la Municipalidad de Tibás, es relevante brindar el concepto de política pública local. El economista Jean Pierre Malé ha mencionado que este concepto va a estar más relacionado con la participación directa de los ciudadanos, la interacción de los representantes locales y diferentes instituciones públicas.

Conjunto de actuaciones coordinadas y programadas desde una institución pública de ámbito local, que pretende resolver una situación negativa (o mejorar una situación existente) que afecta a toda o a parte de la población local, y que está considerada como un asunto colectivo que exige una intervención de las autoridades. La política pública tiende a alcanzar así un objetivo inscrito en la agenda de gobierno. Estas actuaciones han de ser llevadas a cabo desde la propia institución pública local o bien lideradas por ella, con la participación y colaboración de otros actores (Malé,s.f)

2.2.3 Alianzas

Otro de los métodos que los gobiernos locales pueden utilizar, como camino para la generación de mayores oportunidades de avanza, son las alianzas público-privadas y lo que son las alianzas público-privadas para el desarrollo. Las alianzas público-privadas vienen a ser una cooperación voluntaria entre actores de los diferentes sectores con el objetivo de alcanzar una serie de metas compartidas.

Las alianzas público-privadas son una herramienta de colaboración entre el sector público y el sector privado con el fin de llevar a cabo proyectos, programas o prestar servicios que tradicionalmente han sido proyectados y suministrados por las administraciones públicas, tales como los relativos a los servicios sociales. (Pérez, s.f)

En los últimos años, y quizás principalmente por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las instituciones públicas y privadas han vuelto sus ojos directamente a la erradicación de la pobreza en el mundo, por esta razón, las alianzas público-privadas para el desarrollo se han vuelto tan comunes al momento de hacer cooperación. Así lo menciona Pérez:

En la última década este tipo de alianzas han cobrado un peso de vital importancia en la agenda global de desarrollo y en las políticas de la lucha contra la pobreza. Tanto es así que los acuerdos estratégicos entre el sector público y el privado en el marco de las políticas de cooperación se denominan “alianzas público-privadas para el desarrollo.” (Pérez, s.f)

2.3 Modalidades de Cooperación Internacional

Las modalidades de Cooperación Internacional vienen a ser aquellas opciones con las cuentan los actores que brindan la cooperación (donantes) para enviar las diferentes ayudas a sus respectivos receptores designados. Las modalidades de cooperación se van a dividir según los actores que participen.

2.3.1 Cooperación Centralizada

Esta modalidad de cooperación es aquella que es desarrollada por los Estados o bien, por las instituciones que componen a los mismos. “Es la ejercida directamente por el Estado u organizaciones estatales, con una menor cantidad de actores en relación con la cooperación descentralizada.” (Rincón, 2019) La Cooperación Centralizada se divide a su vez en las siguientes:

- **Bilateral:** Aquella cooperación que se da entre dos Estados o dos organizaciones estatales y se regula bajo el derecho internacional. La Cooperación Bilateral se puede dar de manera vertical y también horizontal.
- **Triangular:** En este caso la cooperación se va a dar gracias a la unión de 2 actores para colaborar con un tercer actor del sistema. Aquí se podría combinar la Cooperación Vertical con la Cooperación Horizontal.
- **Multilateral:** En este caso se va a contar con que el actor donante va a ser un organismo internacional y en donde claramente intervendrán países con objetivos similares

2.3.2 Cooperación Descentralizada

La Cooperación descentralizada es fundamental en el desarrollo del presente trabajo debido a que es aquella que se va a dar por medio de actores locales que cuentan con un territorio determinado, esta modalidad de cooperación, en el caso de Costa Rica, se da mayoritariamente por medio de las Municipalidades. Esta modalidad cuenta con dos subdivisiones:

- **Oficial o Pública.** Esta cooperación tiene como característica principal que el donante

proviene de un ente público, es decir, las donaciones (técnicas, financieras, etc..) surgen de Estados, sus instituciones o gobiernos locales. A su vez la Cooperación Oficial se divide en directa o indirecta:

- ✓ Directa; La cooperación se da propiamente entre los gobiernos subnacionales, es decir, no hay interacción de un gobierno central.
- ✓ Indirecta: Al momento de entrelazar los lazos de cooperación, no existirá una relación directa entre los gobiernos locales.
- No Oficial: Es aquel método de Cooperación Descentralizada los donantes van a ser ONGs o instituciones privadas in fines de lucro.

2..4 Tipos de Cooperación Internacional

Con los aspectos históricos mencionados en los primeros párrafos del presente capítulo, se puede comprender que la cooperación internacional ha sufrido muchas variantes que han llevado a la incorporación de nuevos actores capaces de ejercer cooperación y en donde la mayoría de estos utilizan las mismas tipologías para negociar y cumplir los diferentes objetivos que se tengan. A continuación, se puntualizan cada uno los métodos de cooperación.

2.4.1 Cooperación Técnica

Al hacer referencia de la cooperación técnica, se debe hablar de que es aquella que busca explotar de buena manera las diferentes capacidades que tienen los seres humanos por lo que va a generar un intercambio de conocimientos y de información relevante entre los diferentes actores para generar una cadena de desarrollo humano. La misma se puede implementar por medio de capacitaciones, becas para el crecimiento del talento humano, donación de equipos y demás.

2.4.2 Cooperación Financiera Reembolsable y No Reembolsable

La cooperación financiera se define como aquella ayuda que se va a brindar por parte del país donador para financiar proyectos en temas de educación, infraestructura, deporte, tecnología y otros ámbitos, que vayan a generar un mayor desarrollo dentro del país receptor. Este tipo de cooperación claramente va a estar relacionada totalmente con dinero (inversión directa) y en la mayoría de las ocasiones el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) va a tramitar este tipo de ayudas.

2.4.3 Cooperación Científica y Tecnológica

El presente tipo de cooperación va a buscar generar un avance en los ámbitos científicos y tecnológicos del actor receptor. Estas ayudas en dichos temas brindan un crecimiento en el conocimiento de la población, pero también provoca que el receptor cuente con mejores condiciones para un desarrollo sin perjudicar al medio ambiente. Un ejemplo que ayudaría a entender mejor esta cooperación es la posible donación de instrumentos científicos o tecnológicos que ayuden a los Estados a darle un mejor tratamiento a las aguas sucias.

2.4.4 Becas

Este tipo de cooperación es fundamental para los países en vías de desarrollo, debido a que gracias a los posibles lazos de cooperación que puedan crear con otros actores se logrará brindarle a la población mayores opciones de crecimiento profesional y educativo. Las veces en su mayoría se van a dar por medio de la Cooperación Vertical. Para el presente trabajo este tipo de cooperación es fundamental debido que desde las Municipalidades se pueden dar grandes relaciones con diferentes instituciones que ayuden a potenciar más el recurso humano del cantón.

2.4.5 Ayuda Humanitaria

La ayuda humanitaria es aquel tipo de cooperación que nos recuerda la realidad de este mundo, en donde quizás todos los Estados en algún momento necesitarán la ayuda de algún otro actor del Sistema Internacional para sacar adelante a las sociedades. Esta cooperación se va a dar por medio de las ayudas que se puedan brindar para evitar o asistir a aquellos actores que se han visto perjudicados durante emergencias como huracanes, terremotos, pandemias y hasta violaciones de derechos humanos.

2.5 Derecho Internacional

El Derecho Internacional viene a ser aquel conjunto de normas que tienen como función principal regular las relaciones entre los Estados para que éstas se den de la mejor manera evitando cualquier conflicto que afecte la paz del Sistema Internacional. De igual forma también se regula el trato a la población dentro de las fronteras. Otro aspecto sumamente importante que regula el Derecho Internacional viene a ser los bienes comunes, tales como las aguas internacionales y el medio ambiente.

Dentro de los temas en los que el Derecho Internacional más intervención tiene serían los derechos humanos, temas de migración, aspectos de nacionalidad de las personas, cooperación internacional, aspectos relacionados a la guerra como la conducta y el desarme, delitos internacionales y muchos otros más.

2.5.1 Derecho Internacional Público

El Derecho Internacional Público regula todas las relaciones que se den entre los Estados y todos aquellos actores del Sistema Internacional como lo son las organizaciones internacionales. De esta manera, generar buenos aparatos jurídicos que colaboren a una seguridad para todos dentro de las relaciones internacionales. En este caso podría regular una firma de Cooperación Internacional entre un Estado y la Municipalidad de Tibás.

2.5.1 Derecho Internacional Privado

En el caso del Derecho Internacional Privado, su función principal será el de regular todas aquellas relaciones en las intervengan actores internaciones privados en donde se cuentan con diferentes legislaciones razón por la cual se necesita una misma legislación para las partes y así resolver los conflictos de buena manera.

2.6 Código Municipal

El Código Municipal, instrumento creado en Costa Rica para regular aspectos como estructura, organización y alcance la de las municipalidades de todo el territorio nacional. Dicho documento va a surgir gracias a la Ley número 7794, la cual fue creada en 1998. En este documento, se exponen y desarrollan aspectos del Concejo Municipal, Comité de Deportes, funciones del alcalde, relaciones intermunicipales, etc.

Marco de Referencia

A continuación, se procederá a explicar las teorías en la cuales se fundamenta de manera referencial la presente investigación. Al ser un trabajo enfocado hacia la disciplina de las Relaciones Internacionales, su prioridad será basada bajo bases teóricas que competen a la materia. Es importante también acotar que se utilizarán fundamentos que sean afines a la idea central de la investigación, la cual se centra en el papel de la cooperación internacional y como está puede fomentarse bajo la construcción de una oficina bajo dicha meta en la municipalidad de Tibás. Por lo tanto, los ideales que se utilizarán se enfocarán en dos postulados.

El primero haciendo énfasis a la teoría del Constructivismo donde se analizará el factor de la idea de Cooperación Internacional. Y en segunda base teórica se usará el Transnacionalismo, visto como las múltiples ramas cooperativas que hay en la Relaciones Internacionales, desde: vertical, horizontal, técnica y descentralizada. Para esto, se utilizará las obras “Constructivism. Theories of International Relations.”, de Christian Reus-Smit, como fundamento constructivista y “A Theory of Global Capitalism: Production, Class, and State in a Transnational World”, de William Robinson, como documentos referentes al tema del transnacionalista.

2.7 Constructivismo

Para comprender el ideal del constructivismo lo primero a tomarse en cuenta es que se fundamenta el papel que toman las ideas en el Sistema Internacional. Su baluarte es el cual permitirá comprender el protagonismo que tiene como tal la palabra “Cooperación internacional” y todo el entorno que engloba para desarrollar una validez teórica de dicha corriente.

Bajo esta prerrogativa, todo lo que gire en torno a la cooperación internacional y su influencia ya sea de forma mayoritaria o con impacto regional, nacional o intergubernamental presenta un funcionamiento importante en las Relaciones Internacionales. Sea el mecanismo por el cual se formule dicha cooperación lo cierto es que el accionar evocado presenta un fundamento importante que hace de la idea un hecho, así como lo plantea Christian Reus-Smit en su libro “*Constructivism. Theories of International Relations.*”, del cual surge la primera base teórica.

El autor Reus-Smit (2005) expone que el constructivismo establece un molde que hace de las ideas un fin determinado, por la mera acción de que estas existen. Al presentarse este fundamento básico se permite a estas ideas formar parte del Sistema Internacional, ahora bien, cada idea puede tener amenazas, identidades u objetivos dentro sí misma. Es importante destacar que pueden afectar de manera directa a otros actores dentro del Sistema Internacional, generando un conecte entre organizaciones intergubernamentales, Estados, y actores que no son cercanos a la línea estatal, como las transnacionales u Organizaciones No Gubernamentales (ONG).

Se debe destacar dos puntos esenciales de este primer fundamento construido por Reus-Smit. Primero, hay que destacar el baluarte que se da a las ideas y su rol en las relaciones que se efectúan en el Sistema Internacional. Por tanto, se puede decir que al momento de plantear el tema de la cooperación internacional ya se creó una nueva base o estructura de hacer acción entre actores internacionales. Se puede aún más dejar claro cuando se menciona el aspecto de las amenazas, identidades u objetivos.

Por ejemplo, un objetivo de cooperación internacional puede ser mejorar los sistemas de salud de un estado, una amenaza es que en lugar de implementarse se opte por el conflicto armado o la disputa por armas y una identidad propia de la misma cooperación es la multiplicidad de variables que tiene esta con los ejemplos de la cooperación técnica, descentralizada o Sur-Sur, por mencionar algunos casos.

Ahora, como segundo punto de importancia se debe comprender que la misma idea de la cooperación internacional es un conecte directo que hay entre los actores internacionales tal y como menciona Reus-Smit, viéndose como se entrelazan las líneas estatales, interestatales o multinacionales para cumplir con un determinado fin. Por lo cual, la base lógica de que haya un nexo entre las figuras dentro del Sistema Internacional bajo la cooperación internacional es meramente un acto constructivista.

El autor Reus-Smith (2005) concluye destacando que toda razón ideacional presenta un alcance mayoritario a los fines materialistas, dando una legitimidad a la norma social y bases o fundamentos que construyen el orden por encima de temas anárquicos del Estado, seguridad o acciones de índole armamentista.

La cooperación internacional si bien tiene la salvedad de dar espacio al acuerdo en negociación de armas en los casos de tendencias bajo esta índole, no es como tal que promueve los fines bélicos o la anarquía. Al contrario, sustenta su ideal en el cumplimiento de normas y en seguir una línea de orden jurídico que puede ser tanto nacional, regional o internacional de acorde a los actores implicados bajo el Sistema Internacional. No se opta por actuar de acorde a un pensamiento anarquista, sino que se debe crear una negociación que de bases y estructura legal para permitir que se de dicha cooperación ya sea bajo cualquiera de las variantes que presenta.

2.8 Transnacionalismo

La segunda base teórica por utilizarse es el transnacionalismo, el fundamenta su idea en la propuesta de dejar de lado la finalidad histórica de que los agentes estatales son quienes deben determinar el accionar del Sistema Internacional o bien que deben ser los únicos actores internacionales de protagonismo. Para fomentar la idea del transnacionalismo, se debe dejar en claro que se toman como figuras a organizaciones internacionales como los organismos no gubernamentales o las empresas privadas vistas como multinacionales. Aunque esto también conlleva a la descentralización del Estado, por lo que los gobiernos locales también forman parte de la teoría.

Según destaca Robinson (2004), el transnacionalismo tiene un papel importante en las ciencias sociales. De manera práctica, se refiere a la integración funcional que hace procesos que cruzan entre fronteras, viéndose como relaciones transfronterizas que vinculan grupos, empresas e individuos. Estas figuras interactúan en un espacio global en el cual las características tanto culturales como políticas de estas sociedades se combinan con actividades multinacionales. También se le visualiza como el proceso de globalización capitalista, donde múltiples vínculos e interacciones unen personas e instituciones a través de las fronteras de cada Estado o nación.

En ambas definiciones que se da sobre el transnacionalismo, según expone Robinson, la idea es la de toda acción que une a individuos o colectivos trascendiendo de las fronteras nacionales. Por lo tanto, cualquier tipo de relación internacional es por naturaleza de carácter transnacional. Esto también puede verse en el aspecto de las variantes de cooperación internacional, dado que cada una de sus diferentes variantes aboga a salirse del plano estatal, inclusive en el caso descentralizado, dado a que se rompe el paradigma realista del Estado central como único actor de desarrollo.

Aunado a esto, se menciona como movimiento de acción en pro de la globalización y el capitalismo. Sobre la globalización es importante destacar esa idea del gran mercado único que conecta al mundo y que fue la ruta estratégica que se dio en el mundo occidental comandada por la corriente capitalista de los Estados Unidos. Y este mismo modelo capitalista, que promueve la libertad de comercio, tránsito de bienes y servicios entre Estados como otros actores internacionales, fue al final el sustento que dio fuerza al transnacionalismo hasta la actualidad,

dado que hasta los movimientos cooperativos y sus variantes son válidos por la desvinculación estatistas y planificada que el sistema ideológico comunista tenía hasta su fin en 1991.

Concluye el autor Robinson (2004) que recientemente se ha centrado la protesta popular también como un mecanismo de activismo trasnacional, así como la aparición de redes clandestinas y criminales o de combatientes extranjeros como una forma más amplia de la visión de índole trasnacional.

En este caso, se podría argumentar al papel tanto legítimo o ilegítimo que se puede dar a la línea trasnacional, que también podría involucrarse en hacer referencias a la cooperación internacional de carácter ilegal. Por ejemplo, cuando naciones o estados dan armamentos o productos a organizaciones que son consideradas terroristas, también, en casos de paramilitares o guerrilleros. El trasiego de drogas o alianzas entre cárteles es indirectamente una forma de cooperación internacional trasnacional ya que involucra sujetos dentro del Sistema Internacional.

Sin embargo, en lo que compete a esta investigación sólo se tomarán como referencias a los actores internacionales que están como referentes legítimos de cooperación internacional, por lo que bajo una perspectiva teórica del trasnacionalismo, son las organizaciones internacionales, organismos no gubernamentales y las empresas multinacionales. Se hace entonces una mezcla entre lo pautado por la teoría de Robinson y la globalización capitalista con lo presentado por Reus-Smit en la corriente constructivista.

CAPITULO III: MARCO METODOLÓGICO

La presente sección del trabajo de investigación estará destinada al marco metodológico el cual hará referencia a todos aquellos procedimientos que serán utilizados durante la tesina para la obtención de diferente información y conceptos necesarios para el desarrollo del tema. De igual manera se incluyen datos referentes a los posibles mecanismos que se utilizarán para responder al tema en desarrollo, se describe la manera en que se llegará a realizar un análisis, y en fin, se marcará el camino utilizado para resolver la pregunta planteada durante el desarrollo del capítulo I.

Es el conjunto de procedimientos lógicos, técnico-operacionales implícitos en todo proceso de investigación, con el objeto de ponerlos de manifiesto y sistematizarlos; a propósito de permitir descubrir y analizar los supuestos del estudio y de reconstruir los datos, a partir de los conceptos teóricos convencionalmente operacionalizados (Balestrini, 2006)

En síntesis, con el desarrollo del marco metodológico se llegará a desarrollar de manera correcta los objetivos que fueron planteados al principio de este documento, de igual forma se podrán ir desarrollando diferentes hipótesis a lo largo de la investigación por medio de diferentes procedimientos que permitan observar la realidad y así poder generar ciertas conclusiones y recomendaciones en el tema que se desarrolla.

3.1 Enfoque de la investigación

Para el desarrollo del presente trabajo de investigación, se utilizará lo que es el enfoque cualitativo, el cual se refiere a aquel enfoque en el que la experiencia de los seres humanos será sumamente importante para el desarrollo de la investigación. Por lo que el observar los comportamientos nativos de cada persona y sus respuestas a las diferentes circunstancias, se fundamenta para la realización de un análisis de resultados.

El enfoque cualitativo tiene su principal diferencia, con el enfoque cuantitativo, que este último trabajará más a fondo con datos numéricos, trabajos estadísticos, es decir, los datos que utilizará dicho tipo de investigación serán datos poco variables en comparación con el enfoque cualitativo.

Según Hernández, Fernández y Baptista (2014), el enfoque cualitativo “se guía por áreas o temas significativos de investigación...utiliza la recolección de datos sin medición numérica para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de interpretación”. (p.7)

En el desarrollo de la investigación, se realizará una exposición de diversos temas históricos que han marcado el desarrollo de la municipalidad. Junto a esto, la importancia actual de la Cooperación Internacional y así demostrar la relevancia que tendría la cooperación dentro de la población de Tibás. Se estudiará el plan de gobierno de la Municipalidad de Tibás para observar los principales enfoques en donde la cooperación brindaría una gran ayuda y así convertir a las personas del cantón en los grandes beneficiados de la investigación pues se contaría con mejores recursos para lograr una mejora en la calidad de vida de los tibaseños.

3.2 Diseño de la Investigación

Por otra parte, para la presente tesina se utilizará el diseño de tipo descriptivo. Este se refiere a una descripción de todas las situaciones que engloba un tema en específico relacionado al contenido de la investigación en proceso. Es fundamental mencionar que los resultados que se obtienen no serán la única y definitiva respuesta al tema, pues en cualquier momento podrán surgir nuevas variantes que causan un cambio dentro del asunto tratado, sin embargo, los resultados obtenidos serán útiles para las siguientes investigaciones en el tema.

Su preocupación primordial radica en describir algunas características fundamentales de conjuntos homogéneos de fenómenos. Las investigaciones descriptivas utilizan criterios sistemáticos que permiten poner de manifiesto la estructura o el comportamiento de los fenómenos en estudio, proporcionando de ese modo información sistemática y comparable con la de otras fuentes. (Sabino,1992, p. 47)

Por lo anterior, se toma la decisión de que la presente investigación se desarrolle bajo el diseño descriptivo debido a que se van a realizar diferentes descripciones acerca de la realidad interna de la Municipalidad, la capacidad que tendría para contar con una oficina de Cooperación Internacional y la forma en que se desarrolla dicha oficina en la Municipalidad de San José. Para realizar una mejor descripción se contarán con antecedentes para fundamentar la importancia que tendría la oficina dentro de la Municipalidad de Tibás.

3.3 Fuentes de información

Las fuentes de información son aquellas que involucran todos los datos necesarios para la realización de todo trabajo de investigación y así contar con las raíces de los sucesos que serán investigados y con los que se logrará llegar a una serie de conclusiones y recomendaciones para una futura investigación. Durante el desarrollo de la presente investigación se utilizarán las fuentes primarias y secundarias.

A continuación, se realizará una explicación de cada tipo de fuente y se brindarán ciertos ejemplos:

Fuentes primarias:

- Periódicos
- Entrevistas
- Documentos oficiales de instituciones públicas
- Libros

Contienen información original que ha sido publicada por primera vez y que no ha sido filtrada, interpretada o evaluada por nadie más. Son producto de una investigación o de una actividad eminentemente creativa. Componen la colección básica de una biblioteca y pueden encontrarse en soporte impreso o digital. (Universidad de Guadalajara, s.f)

Fuentes secundarias:

- Artículos en sitios web
- Trabajos de investigación
- Documentales

Contienen información primaria, sintetizada y reorganizada. Están diseñadas para facilitar y maximizar el acceso a las fuentes primarias o a sus contenidos. Componen la colección de referencia de una biblioteca. Se utilizan cuando no se tiene acceso a la fuente primaria por una razón específica, cuando los recursos son limitados y cuando la fuente no es confiable. Permiten confirmar los hallazgos en una investigación y ampliar el contenido de la información de una fuente primaria. (Universidad de Guadalajara, s.f)

Por último, se procede a especificar la población y la muestra que se utilizará para la elaboración de la presente tesina. La población serán las Municipalidades del país pues serán

importantes para el estudio de casos anteriores de oficinas de cooperación mientras que la muestra será la Municipalidad de Tibás.

3.4 Unidades de análisis de investigación

Objetivo	Unidad de análisis	Definición conceptual	Definición operacional	Definición instrumental
1) Reseñar los aspectos históricos que marcaron el desarrollo de la Cooperación Internacional.	Aspectos históricos que han marcado el camino de la Cooperación Internacional	La Cooperación Internacional se ha desarrollado desde el siglo XX y a partir de ese momento ha sufrido grandes cambios debido a eventos históricos que marcaron las realidades del mundo.	Al iniciar el desarrollo del presente proyecto es fundamental conocer el proceso que ha llevado la cooperación a lo largo de los años para lograr todo lo que hoy en día se conoce como Cooperación Internacional y así entender los beneficios que la misma a traído a los diferentes actores.	Revisión bibliográfica.
2) Describir los beneficios que obtendría la Municipalidad de Tibás con una posible	Beneficios que obtendría la Municipalidad de Tibás gracias a la oficina	Según la Agencia Uruguay de Cooperación Internacional (s.f) "La cooperación para el desarrollo	Al plantear los grandes beneficios que traería una oficina de Cooperación	Revisión bibliográfica

<p>creación de la oficina de Cooperación Internacional.</p>	<p>Cooperación internacional.</p>	<p>es importante para que las personas tengan oportunidades, vivan donde vivan. La desigualdad sigue siendo un problema incluso en los países más igualitarios de América Latina, y en esto Uruguay no es una excepción.”</p> <p>La Cooperación es un método utilizado en la gran mayoría de países del mundo pues es la causante del surgimiento de nuevas y mejores oportunidades para los países y actualmente gran cantidad de municipios la están utilizando para generar oportunidades que beneficien directamente a su</p>	<p>Internacional se busca incentivar a las autoridades municipales a darle un apoyo fuerte a esa idea para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos tibaseños.</p>	
---	-----------------------------------	---	--	--

		<p>región y a sus pobladores, muestra importante de que Tibás debe aprovechar dicho método con la posible incursión de una oficina especializada en dichos temas.</p>		
<p>3) Estudiar el caso de la Municipalidad de San José y todo el proceso que llevó para la creación de su oficina de Cooperación Internacional.</p>	<p>Proceso para la creación de la oficina de Cooperación en la Municipalidad de San José y utilizarlo como antecedente para la Municipalidad de Tibás.</p>	<p>La Municipalidad de San José cuenta con una gran estructura debido a los altos niveles de población por la que debe de velar, esto lleva a la necesidad de conseguir nuevos recursos para mejorar la calidad de vida de las personas y dicha Municipalidad utiliza la cooperación como estrategia para un mayor desarrollo de la ciudad.</p>	<p>Un aspecto fundamental en este proceso es observar la efectividad que ha tenido la oficina de cooperación en otros cantones para así tener una guía y crear cada vez más en las grandes oportunidades que se podrían traer al cantón.</p>	<p>Entrevista</p>

		Desde ese punto, se desea establecer a la Municipalidad como el principal antecedente para demostrar el proceso que llevó la creación de la oficina de cooperación y utilizarla como ejemplo para un futuro.		
4) Detallar los diversos tipos de cooperación que se podrían utilizar para lograr obtener grandes beneficios para el cantón de Tibás.	Tipos de Cooperación Internacional.	La Agencia chilena de Cooperación indica en su sitio web que los diferentes actores encargados de hacer cooperación se deben de adaptar a las diferentes realidades que se presentan en el mundo y con esto se incluiría a los diversos tipos de cooperación que se pueden utilizar para llegar a acuerdos que	Para llegar a mejores acuerdos es importante conocer la forma en la que se podría realizar cooperación, pues dependiendo de los actores presentes en la negociación pueden variar los métodos y los beneficios que se obtendrán.	Revisión bibliográfica

		<p>beneficien a alguna de las partes o bien, a todos los involucrados.</p> <p>Dentro de las Municipalidades la cooperación descentralizada será la más utilizada.</p> <p>“La forma, los canales, los focos y los actores involucrados en la Cooperación Internacional se han ido adaptando a la coyuntura internacional, buscando hacer de la cooperación un mecanismo cada vez más eficiente y eficaz para el desarrollo de los pueblos y sus ciudadanos” (AGCID, s.f)</p>		
5) Analizar la estructura con la que cuenta la	Estructura de la Municipalidad de Tibás.	Según lo indica el sitio web de la Municipalidad de	El incluir una nueva oficina de dentro de la	Entrevista

<p>Municipalidad de Tibás y la posible adaptación a una oficina de Cooperación Internacional.</p>		<p>Tibás el cantón cuenta con aproximadamente 82,216 habitantes lo cual es un dato fundamental para entender la estructura del ente municipal. El análisis de la estructura se debe dar en punto de cantidad de empleados, niveles de presupuesto, etc... todo esto para tener más claro la posibilidad de la creación de la oficina de cooperación y entender la manera en que podría desarrollarse. De igual forma con el análisis de la estructura se buscaría observar aquellos aspectos necesarios a implementar para</p>	<p>municipalidad incluiría diversos gastos en los que hay que incurrir por lo que el conocer el interior del gobierno local permitiría conocer aquellos aspectos en los que se debe mejorar para la implementación de una buena oficina de cooperación.</p>	
---	--	--	---	--

		el funcionamiento de una oficina encargada de la Cooperación Internacional.		
--	--	---	--	--

3.5 Instrumentos de investigación

Los instrumentos de investigación son aquellos que se utilizan a lo largo del trabajo investigativo para la adquisición de datos importantes para el desarrollo de la misma y así cumplir con los objetivos estipulados al inicio de la tesina. Existen diferentes instrumentos para obtener la información y estos van a depender de cada uno de los objetivos que se tengan; dentro de los instrumentos a utilizar se podría mencionar la revisión bibliográfica y las entrevistas.

Bernardo y Calderero (2000) consideran que los instrumentos es un recurso del que puede valerse el investigador para acercarse a los fenómenos y extraer de ellos información. Dentro de cada instrumento pueden distinguirse dos aspectos diferentes: una forma y un contenido. La forma del instrumento se refiere al tipo de aproximación que se establece con lo empírico, a las técnicas que se utilizan para esta tarea (Uribe,2017)

Objetivo 1. En lo que respecta al desarrollo del primer objetivo es sumamente relevante la revisión bibliográfica para comprender el desarrollo de la Cooperación Internacional y como fueron sus inicios.

Autores	Aspectos históricos que han marcado la cooperación

Objetivo 2. Para conseguir la información que permita desarrollar dicho objetivo será necesario la revisión bibliográfica para establecer los beneficios que brinda la Cooperación Internacional.

Autores	Beneficios de la Cooperación Internacional

--	--

Objetivo 3. Con el fin de conocer más a fondo el proceso llevado por la Municipalidad de San José para la creación de su oficina de cooperación se realizará una entrevista a personeros de dicho ente. Los cuestionamientos son los siguientes:

1. ¿En qué año surgió la oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de San José?
2. ¿Conoce usted el proceso llevado para la creación de la oficina de Cooperación Internacional? De ser afirmativa su respuesta, en forma sintetizada ¿Cuál es el propósito de dicha oficina?
3. ¿Cómo es la estructura con la que se cuenta dentro de la oficina de Cooperación Internacional? (sub-oficinas, empleados, entre otros....)
4. ¿La oficina cuenta con un presupuesto anual propio para desarrollar sus objetivos? De ser así ¿Cuál sería el presupuesto?
5. ¿Con que tipo de actores ha tenido relación la Municipalidad de San José en búsqueda de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos?
6. ¿Qué tipos de cooperación utilizan dentro de la oficina para alcanzar diferentes acuerdos con los distintos actores internacionales?
7. ¿Qué beneficios ha traído la oficina de Cooperación Internacional para la Municipalidad y en si para el cantón?
8. Mencione 3 proyectos que se desarrollaron en la administración 2016-2020 gracias a la Cooperación Internacional.

Objetivo 4. Para este objetivo será utilizada la revisión bibliográfica y de esta manera conseguir la información necesaria que permita explicar con detalle los diferentes caminos que se pueden utilizar para realizar Cooperación Internacional.

Autores	Tipos de Cooperación Internacional	Cooperación apta para la Municipalidad

Objetivo 5. Con el objetivo de conocer la estructura con la que cuenta la Municipalidad de Tibás y su posible adaptabilidad a la creación de una oficina de cooperación se desarrollará una entrevista. Los cuestionamientos son los siguientes:

1. ¿Sabe usted la cantidad de personal administrativo con el que cuenta la Municipalidad de Tibás? De ser así, ¿cuántos serían?
2. ¿Conoce usted el presupuesto anual con el que cuenta la Municipalidad? De ser afirmativa su respuesta ¿Cuál sería? ¿Ha variado por el tema pandémico?
3. ¿Cuáles son los principales ingresos económicos con los que cuenta la Municipalidad para la ejecución de proyectos que beneficien la calidad de vida de los tibaseños?
4. ¿Como ha variado la realización de proyectos para el cantón debido a la Pandemia del Covid19?
5. En la actualidad ¿cuáles son las prioridades institucionales de la Municipalidad de Tibás?
6. El pasado mes de abril del año 2021 la Municipalidad y el ayuntamiento de Coslada, España llegaron a un acuerdo que tiene como objetivo la creación de la casa de la cultura en el sector de la León XIII. ¿Podría usted, de manera sintetizada, referirse a como se dio dicho acuerdo y los aspectos estipulados en dicha negociación?
7. Desde su perspectiva ¿Cómo vería la implementación de una Oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad y que aspectos se deberían mejorar para la implementación de esta?

De la misma forma, se presentarán una serie de consultas directamente a la Municipalidad por medio la Contraloría Ciudadana de Tibás para obtener de primera mano información relacionada con el tema de la Cooperación Internacional dentro del ente municipal. Los cuestionamientos son los siguientes:

1. ¿Existe una Oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad o bien hay intenciones de crear una?
2. ¿Busca la Municipalidad de Tibás crear alianzas por medio de la Cooperación Internacional?
3. ¿Quién se encarga de los procesos de Cooperación Internacional actualmente dentro de la Municipalidad?
4. ¿Desde cuál departamento se trabajó la alianza con el Ayuntamiento de Coslada para la creación del Centro de Cultura en Garabito de León XIII?
5. ¿Cómo fue el proceso llevado con el Ayuntamiento de Coslada?

3.6 Recolección y procesamiento de datos

Objetivo 1. Para desarrollar el presente proyecto es sumamente relevante recabar información mediante la revisión bibliográfica para conocer aspectos históricos que han influido en el desarrollo de la Cooperación Internacional.

Autores	Aspectos históricos que han marcado la cooperación
Duarte y Gonzalez,2014	Dichos autores mencionan que la Cooperación Internacional tiene sus inicios debido a la crisis y la época oscura que se vivía en el mundo tras finalizar la Segunda Guerra Mundial
Chiani,2009	La autora Chiani menciona que la Cooperación Descentralizada surge en un momento donde surgían grandes cuestionamientos al sistema tradicional y en sí, a la forma tradicional de hacer cooperación.

Objetivo 2. En el presente apartado se procede a recaudar información necesaria para el desarrollo de la investigación por medio de la revisión bibliográfica y así establecer diferentes antecedentes que permitan un mayor análisis y demostrar los beneficios que traería la Cooperación Internacional a Tibás.

Autores	Beneficios de la Cooperación Internacional
Nocetti.J,2015	La Cooperación descentralizada es la más utilizada por muchos de los municipios a nivel mundial pues otorga grandes beneficios. Dentro de dichos beneficios se tiene que dicha cooperación se realiza más de cerca con los ciudadanos del cantón situación que produce que la población pueda observar los resultados más de cerca. Otro de los beneficios con los que se cuenta es que los

	<p>ingresos que se obtengan gracias a la cooperación serán utilizados directamente para la realización de proyectos que beneficien a la ciudadanía y no van a existir intermediarios.</p> <p>Con la Cooperación descentralizada existirá un beneficio muy particular y es que se podrán dar negociaciones más directas con actores que buscan cumplir con los compromisos internacionales relacionados a temas sociales, ambientales y desarrollo humano. Dichos actores verán con buenos ojos la Cooperación con el municipio pues los resultados en la comunicad podrán ser tangibles.</p>
Comisión Económica para América Latina y el Caribe	La Cooperación Internacional brinda grandes beneficios en los ámbitos financieros y técnicos provocando un avance en la región y generando mejores oportunidades para los seres humanos, de igual forma por medio de la cooperación se pueden obtener beneficios en temas de adquisición de equipos, insumos, asesoría técnica y capacitación en diferentes ámbitos vitales para la realidad actual.

Objetivo 3. Para el buen desarrollo del objetivo número 2 se decide realizar una entrevista a profundidad a personas que se encuentren sumamente relacionadas con la oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad de San José y así obtener la información necesaria para conocer el proceso que se llevó para la creación de esta.

1. ¿En que año surgió la oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de San José?
2. En forma sintetizada ¿Cómo fue el proceso que se tuvo que llevar para la creación de dicha oficina?

3. ¿Cómo es la estructura con la que se cuenta dentro de la oficina de Cooperación Internacional? (sub-oficinas, empleados, entre otros.)
4. ¿La oficina cuenta con un presupuesto anual propio para desarrollar sus objetivos? De ser así ¿Cuál sería el presupuesto?
5. ¿Con que tipo de actores ha tenido relación la Municipalidad de San José en búsqueda de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos?
6. ¿Qué tipos de cooperación utilizan dentro de la oficina para alcanzar diferentes acuerdos con los distintos actores internacionales?
7. ¿Qué beneficios ha traído la oficina de Cooperación Internacional para la Municipalidad y en si para el cantón?

Objetivo 4. En este caso se detallan todos los tipos de Cooperación Internacional existentes para así comprender las diferentes características que tienen cada una de estas y de esta forma establecer un análisis de cuales son las más aptas para desarrollar en la Municipalidad de Tibás. Esto se hará por medio de la revisión bibliográfica.

Autores	Tipos de Cooperación Internacional	Cooperación apta para la Municipalidad
Universidad Militar Nueva Granada, 2019	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Centralizada <ul style="list-style-type: none"> • Bilateral • Triangular • Multilateral • Vertical (Norte-Sur) • Horizontal (Sur-Sur) ➤ Descentralizada <ul style="list-style-type: none"> • Oficial (directa o indirecta) • No oficial 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Cooperación descentralizada oficial de tipo directa e indirecta.

Objetivo 5. Por medio de las siguientes entrevistas a profundidad se busca entender la estructura de la Municipalidad de Tibás y observar las capacidades con las que cuenta la misma para el

establecimiento de una oficina de Cooperación. Así mismo se tiene información sobre proyectos que están en proceso y que se han dado gracias a la cooperación.

Entrevista 1.

1. ¿Sabe usted la cantidad de personal administrativo con el que cuenta la Municipalidad de Tibás? De ser así, ¿cuánto sería?
2. ¿Conoce usted el presupuesto anual con el que cuenta la Municipalidad? De ser afirmativa su respuesta ¿Cuál sería? ¿Ha variado por el tema pandémico?
3. ¿Cuáles son los principales ingresos económicos con los que cuenta la Municipalidad para la ejecución de proyectos que beneficien la calidad de vida de los tibaseños?
4. ¿Como ha variado la realización de proyectos para el cantón debido a la Pandemia del Covid19?
5. En la actualidad ¿Cuáles son las prioridades institucionales de la Municipalidad de Tibás?
6. ¿Dentro del ente municipal existe algún área enfocada en producir Cooperación Internacional?
7. El pasado mes de abril del año 2021 la Municipalidad y el ayuntamiento de Coslada, España llegaron a un acuerdo que tiene como objetivo la creación de la casa de la cultura en el sector de la León XIII. ¿Podría usted, de manera sintetizada, referirse a como se dio dicho acuerdo y los aspectos estipulados en dicha negociación?
8. Desde su perspectiva ¿Cómo vería la implementación de una Oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad y que aspectos se podrían mejorar para la implementación de esta?

Entrevista 2.

1. ¿Existe una Oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad o bien hay intenciones de crear una?
2. ¿Busca la Municipalidad de Tibás crear alianzas por medio de la Cooperación Internacional?
3. ¿Quién se encarga de los procesos de Cooperación Internacional actualmente dentro de la Municipalidad?
4. ¿Desde cuál departamento se trabajó la alianza con el Ayuntamiento de Coslada para la creación del Centro de Cultura en Garabito de León XIII?
5. ¿Cómo fue el proceso llevado con el Ayuntamiento de Coslada?

CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE RESULTADOS

A continuación, se presenta el análisis de las respuestas y soluciones a las interrogantes y objetivos que se han tenido a lo largo del desarrollo de la investigación. Las respuestas y recolección de información que se va a plasmar a continuación se va a dar gracias a los métodos de recolección de datos, los cuales fueron las entrevistas y la revisión bibliográfica.

A la vez, en este capítulo se presenta un amplio desarrollo en la relación que tiene la Cooperación Internacional con el cumplimiento de objetivos dentro de las Municipalidades, específicamente, en la Municipalidad de Tibás esto con el fin de demostrar la gran relevancia que tiene que estas instituciones municipales cuenten con oficinas encargadas de cooperación para la realización de más proyectos que vengán a colaborar con el desarrollo del cantón y de sus ciudadanos ya sea a corto, mediano o largo plazo.

La demostración de los beneficios que traería la Cooperación Internacional a los entes municipales conocido por los cantones. Sin embargo, no es un tema que se escuche con la fortaleza necesaria en el día tras día, menos en las campañas políticas que cada cuatro años asoman en todos los cantones costarricenses para elegir a los representantes municipales. Por eso, es de suma importancia que cada vez más las municipalidades cuenten con un centro de cooperación, lo implementen; de esta manera, generar recursos propios.

El hecho de que ya existan, en otras Municipalidades, esas oficinas de Cooperación Internacional van a generar una motivación para aquellos municipios que aún no cuenten con un despacho dedicado a la cooperación. Por esto, en el desarrollo de este apartado de la investigación, se va a estudiar el caso de la Municipalidad de San José para conocer el proceso que tuvo que llevar para la creación de dicha oficina y como ha sido el desarrollo de la misma desde el año 2016 al año 2020.

Como último apartado del presente capítulo, se van a tener las respuestas acerca la estructura con la que cuenta la Municipalidad de Tibás en la actualidad. Además, la formar en que se podría adaptar para la creación de una oficina de Cooperación Internacional que venga a generar grandes beneficios para el cantón tibaseño. Forjando un progreso estable en todos los ámbitos para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos siempre cuidando el medio ambiente.

4.1 Beneficios que obtendría la Municipalidad de Tibás con una posible creación de la oficina de Cooperación Internacional basado en el plan estratégico 2016-2020

A continuación, se realizará un análisis del plan de gobierno planteado por el señor Carlos Cascante Duarte, ex alcalde del cantón de Tibás (qdDg) para los años 2016-2020 y como las cinco líneas estratégicas que él planteaba para el desarrollo de Tibás se podían haber fortalecido aún más con la Cooperación Internacional. Dicho ejercicio se va a realizar para demostrar los beneficios que la cooperación trae a los entes municipales.

4.1.1 Tibás funcional

En esta área, el señor Cascante mencionaba la importancia que existía en lograr una mejora a lo interno de la municipalidad para enfrentar los retos que se presentaban en aquellos días de una manera más eficiente y eficaz. Dicha mejora se buscaba debido a que, según estudios realizados por la Contraloría General de la República, la municipalidad tibaseña presentaba números rojos en temas de tramitología municipal que afectan el crecimiento de la ciudad.

Dentro de las propuestas presentes, en el plan de gobierno local, se encontraba la creación de un Plan de Competitividad Municipal con el cual se buscaba mejorar la eficiencia y efectividad de los órganos internos municipales para brindar un mejor servicio a la comunidad. En este caso, al contar con una oficina de Cooperación Internacional, se podrían realizar negociaciones con otros actores que tengan altos índices de competitividad y así por medio de la Cooperación Técnica se pueda dar un intercambio de conocimientos que permitan la creación de dicho plan con la ayuda externa de un actor que posea grandes calificaciones en el tema.

Otro aspecto planteado en el plan de gobierno 2016-2020, se centraba en la creación de plataformas digitales para que las personas ciudadanas del cantón de Tibás pudieran realizar los pagos correspondientes, también, crear una plataforma que provocara una mayor participación ciudadana. En este caso, el poseer una oficina de Cooperación permitiría alcanzar negociaciones con actores interesados en brindar apoyo por medio de una cooperación financiera que colabore con los gastos necesarios para la creación de dicha plataforma.

En la actualidad, la Municipalidad de Tibás únicamente cuenta con un sitio web donde se encuentra información parcial de gran relevancia, como lo son las actas municipales, temas presupuestarios, informes de labores, entre otros. Sin embargo, no existe una plataforma que le

permita a las personas ciudadanas a agilizar los trámites desde su casa. Unido a esto, se da la utilización de la red social Facebook® para la divulgación de información relevante.

4.1.2 Tibás solidario, culto y saludable

Para esta área, lo que se estuvo planteando a la ciudadanía fue la creación de nuevas oportunidades que permitieran un mayor desarrollo social a los pobladores del cantón. Propiamente, en esta área, se buscaba reducir las desigualdades entre los distritos, brindarles a todos las mismas condiciones y oportunidades con las cuáles pudieran salir adelante, mejorando las condiciones de vida.

Algunos de los temas que tienen prioridad se enfocan en brindar una serie de servicios correctos y de calidad a las personas adultas mayores; mejorar las condiciones de infraestructura en los temas deportivos y culturales; mejorar las condiciones de vivienda de la población más necesitada; lograr una mejor infraestructura de educación y salud en el cantón. También, crear mecanismos que vengán a brindar una mayor seguridad ciudadana en Tibás.

Dentro de los proyectos planteados en el Plan de Gobierno, se presentaba la creación de un Polideportivo en Llorente de Tibás (inaugurado en el año 2020), el cual surgió totalmente del presupuesto municipal y en donde la inversión fue sumamente cuantiosa. Se podría mencionar que muchos actores a nivel internacional se encuentran interesados en colaborar en este tipo de proyectos enfocados directamente al ámbito social. Por esto, contar con una oficina de Cooperación lograría atraer esas donaciones que darían un respiro a la economía del ente municipal y así lograr crear más proyectos para el bien del cantón.

Uno de los temas más importantes a nivel nacional y cantonal es la seguridad ciudadana, razón por la que dentro del plan de gobierno se contemplaba la creación de la Policía Municipal, la cual, no se ha logrado hasta el día de hoy, principalmente, por falta de contenido presupuestario.

En una entrevista realizada, en 2019, por parte del periódico “La República”, el fenecido alcalde tibaseño mencionaba que existía la necesidad de crear dicho ente. No obstante, el tema presupuestario era el factor que no permitió concretar dicho proyecto. “Lo anterior porque Cascante reconoció que el presupuesto de ese gobierno local capitalino es escaso, pero dijo que la creación de la policía municipal se convierte en una necesidad para contener la criminalidad.” (La República,2019)

En dicha entrevista, también se menciona que existían algunas instituciones externas al municipio que estarían anuentes a brindar el apoyo, sin embargo, la Policía Municipal en el cantón de Tibás sigue siendo un proyecto en deuda. “Por suerte, considero, hay algunas organizaciones que les están impulsando a formar un cuerpo policial local y no descarta que en el futuro les apoyen para fortalecerlo.” (La República,2019)

La oficina de Cooperación Internacional estaría enfocada propiamente en lograr que esas posibles ayudas se concreten, por lo que, otro de los beneficios que traería la oficina a la Municipalidad, es el poder contar con más y mejores actores cooperantes que vengán a provocar mejores condiciones para lograr los objetivos del cantón.

4.1.3 Tibás con economía creciente y sana

Para la presente área estratégica, se contempla la necesidad existente de crear trabajos con buenas condiciones. Parte del desarrollo debe estar enfocado en el salario recibido por el trabajador municipal sea merecido y digno. Según el plan de gobierno presentado, en el año 2016, el 70% de los trabajadores tibaseños tenían la necesidad de salir de las fronteras de Tibás para poder encontrar un trabajo; por esto, se planteaba la idea de crear estrategias que vinieran a fortalecer las pymes del cantón y mejorar la infraestructura del cantón para que se lograran desarrollar nuevos negocios en el ámbito de la cultura y el entretenimiento.

Otra de las metas que se tenía en el plan de gobierno era el fortalecer las capacidades de las personas ciudadanas, brindándoles mayores oportunidades académicas para prepararse de una mejor manera y así generar mayores habilidades para salir a enfrentarse al mundo laboral actual.

Dentro de los proyectos que se deseaban realizar se pueden encontrar la búsqueda de facilitar servicios de apoyo a las pymes, concretamente por medio de la cooperación técnica se podrían brindar charlas a las pymes del cantón, en donde se les brinden mayores conocimientos para el buen desarrollo de sus pequeñas empresas. De esta manera, generar una mayor capacitación entre los comerciantes del cantón.

La generación de una mejor infraestructura involucraría la inyección fuerte de capital, por esto, la oficina de Cooperación Internacional generaría esas negociaciones. Esta dependencia permitiría llegar a acuerdos de cooperación financiera con actores interesados y así desarrollar mejores proyectos. En el caso del plan de gobierno 2016-2020, mejorar la infraestructura por

medio de la creación de un Mercado Municipal con campo ferial, proyecto que aún no se ha desarrollado.

4.1.4 Tibás protector del medio ambiente

Un tema fundamental a nivel internacional hace referencia al cuidado del medio ambiente, razón por la cual muchas organizaciones se unen constantemente para crear acciones que permitan conservar el medio ambiente y evitar que su degrado sea aún mayor.

Dicho tema no hizo falta en las áreas estratégicas de la Municipalidad de Tibás en el periodo 2016-2020, pues se debía mejorar la situación ambiental. Ya que según el plan de gobierno del señor Cascante Duarte (2016), existía una gran deforestación en las cercanías de los ríos del cantón, al igual que una alta contaminación de las aguas y un pésimo manejo de los residuos sólidos.

En uno de los proyectos que se presentaba para intentar reducir los golpes que estaba sufriendo el medio ambiente debido a las malas acciones del cantón de Tibás se encontraba la propuesta para realizar una remodelación de la red de alcantarillas del cantón y así darles un mejor tratamiento a las aguas fluviales y evitar que dichas aguas contaminadas llegaran a desembocar en los ríos Virilla y Torres o en las quebradas Rivera y Cangreja.

Dicho proyecto necesitaría una fuerte inversión en la generación de los planos y otra inversión aún mayor para hacer los cambios infraestructurales necesarios para lograr el objetivo. Por medio de la Cooperación Internacional, con algún actor internacional que lograra conseguir, por medio de la posible oficina, se podrían obtener donaciones económicas o materiales, que permitirían al gobierno local cumplir la meta y avanzar en otros proyectos necesarios para la ciudad.

Incluso, en estos temas de medio ambiente, la cooperación técnica es una gran opción en donde se permite realizar un intercambio de conocimientos con actores especializados en el tema ambiental y así generar que los trabajadores municipales se capaciten de buena manera para llevar estos conocimientos a la población en general.

4.1.5 Tibás con vías fluidas y ordenadas

Como última área estratégica presente en el plan de gobierno, se va a encontrar lo referente al ordenamiento vial en el cantón tibaseño. Esto se lograría por medio de una remodelación del sistema para intentar reducir congestión vial y de igual forma incentivar con acciones a la población tibaseña a utilizar medios de transporte alternativo, como las bicicletas, para colaborar con la conservación del medio ambiente.

El mantenimiento óptimo de las calles y el mejoramiento de las aceras son dos de los principales proyectos que se encontraban presentes en las áreas estratégicas 2016-2020. Proyectos como estos pueden surgir apoyados por actores internacionales como Singapur que cuenta con una de las mejores redes viales del mundo. En casos como estos, la cooperación juega un papel sumamente importante y se podrían crear lazos que unen directamente a este gigante asiático con el cantón de Tibás en búsqueda de generar mejoras viales.

Las ciclovías son una oportunidad verdaderamente importante que se están desarrollando en todo el mundo para reducir la contaminación causada por los automóviles. A la vez generar mayor libertad de tránsito por medio de una menor cantidad de vehículos en las calles. En ese caso, la cooperación técnica, con países como Dinamarca, colaboraría de gran forma para entender como han logrado avanzar de gran forma en dicho tema e intentar crear un plan para el cantón adaptándolo a las condiciones de este.

Se debe mencionar que proyectos que buscaban el mejoramiento de las calles y acera se han ido dando en el cantón tales como arreglos de calles cantonales como en el Barrio El Progreso en Llorente de Tibás, donde se realizó una demarcación. Al igual que en Barrio Fletcher o bien el recarpeteo total de la calle de Lotes Chacón. Sin embargo, el proyecto de las ciclovías no ha tenido avances.

Con el análisis realizado de las áreas estratégicas presentadas en el Plan de Gobierno del año 2016-2020, realizado por Carlos Cascante Duarte (alcalde de Tibás 2016-2021), se observa como la Cooperación Internacional se encuentra totalmente relacionada con los proyectos que se realizan o se intentan realizar dentro de la Municipalidad de Tibás. Unido a esto, se demuestra que la Municipalidad obtendría grandes beneficios al tener una oficina especializada en Cooperación Internacional que se encargue a atraer nuevos socios interesados

en compartir objetivos y alcanzar metas en pro del ente municipal tibaseño y de los proyectos que se tengan planteados para beneficio de la ciudadanía.

4.2 Caso de la Municipalidad de San José y su forma de desarrollar la cooperación

Para el desarrollo de la presente unidad, se desarrolló una entrevista en la Municipalidad de San José a la encargada de la oficina de Cooperación Internacional de dicho ayuntamiento, quien accede a responder ciertas consultas y conversar sobre la realidad de la oficina de Cooperación desarrollada en la Municipalidad de San José. Cabe destacar que esta entrevista se realizó de manera presencial, lo cual generó una conversación más directa y lograr tocar otros temas adicionales a las consultas planeadas.

La primera y segunda consulta estuvieron basadas en el surgimiento de la oficina de cooperación, la funcionaria indica que el surgimiento fue hace más de 20 años y adicionó que eso provoca que muchas cuestiones en cooperación dentro de la municipalidad hayan cambiado. Incluso, la forma de hacer y recibir cooperación ha variado de gran manera, pues menciona que la cooperación financiera no reembolsable ya no es tan utilizada en la actualidad.

Exactamente, la oficina de Cooperación Internacional de la Municipalidad de San José surgió en 1990; con el objetivo principal de buscar una generación de cooperación técnica y financiera que permitieran un mayor avance del cantón central de San José. Un aspecto importante, para mencionar, se refiere a que la Agencia Sueca de Cooperación Internacional realizó la donación del Plan Estratégico Municipal, el cual se podría decir que fue de los primeros proyectos que surgieron desde dicho departamento.

Con respecto a la tercera consulta que se realizó durante el desarrollo se conversó acerca de la estructura con la que cuenta la Oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de San José. A lo que se menciona que, no existen sub-oficinas y que dicho departamento solamente cuenta como 3 funcionarios quienes se encargan de todo lo relacionado a la oficina. Un aspecto muy importante que se mencionó es que la oficina pasó a llamarse “Oficina de Cooperación Internacional e Institucional y Responsabilidad Social” esto para generar un mayor rango en el campo de acción.

Con la consulta anterior, se logra observar que para implementar de mayor manera Cooperación Internacional y todos los beneficios de la misma dentro de la Municipalidad de Tibás es necesario contar con un personal capacitado. Incluso, si por presupuesto no se logra la

creación de la oficina sería fundamental la contratación de un asesor experto en cooperación para que trabaje con todos los departamentos de la municipalidad tibaseña y en unión directa con la alcaldía.

Para la cuarta consulta, se direccionada propiamente al presupuesto de la oficina; acá la entrevistada comenta que ellos como oficina tienen una total dependencia de la alcaldía y que el presupuesto va a ser el asignado por dicho departamento y utilizado en las diferentes áreas que se puedan presentar.

En la quinta pregunta, se consultó acerca de los actores con los que la oficina ha establecido relación en búsqueda de mejoras condiciones para el cantón. Durante esta respuesta se conversó que la mayoría de los convenios o alianzas que se llegan a firmar son conseguidas por los integrantes de la alcaldía, es decir, alcalde o vicealcaldes que durante reuniones con otras instituciones, organismos y en si actores del sistema dialogan sobre las necesidades que se tienen. La oficina de Cooperación, propiamente, se encarga de desarrollar dicho convenio, para realizar los recursos necesarios para concretar los proyectos planteados. Por esta razón, no se logró conocer explícitamente actores directos con los que trabaja la oficina.

Con lo que respecta a los tipos de cooperación (consultados en la pregunta seis) que se utilizan para lograr alcanzar los diferentes acuerdos, se mencionó que actualmente la más utilizada en estos tiempos es la cooperación técnica, sin embargo, con la pandemia se han logrado establecer convenios con donaciones de artículos para enfrentar y frenar los contagios de COVID 19 como lo son mascarillas, guantes, basureros, toallas, entre otros.

Para finalizar la entrevista, se conversó a cerca de los beneficios más grandes que tiene la Municipalidad gracias a la cooperación. Se mencionó que actualmente la cooperación técnica es la más utilizada, por tanto, el intercambio de conocimientos y la generación de buenas prácticas son dos de los beneficios que más se han visto presente dentro de la municipalidad. No obstante, no se dejó de lado los grandes beneficios que han traído donaciones como la realizada por la ciudad de Wuguishan, China para la atención de la pandemia.

En síntesis, después de realizada la entrevista en la oficina de Cooperación de la Municipalidad de San José, se logró observar que la estructura con la que se cuenta no es de gran tamaño, sin embargo, cuentan con bases importantes de alta exposición que permite establecer convenios y alianzas público-privadas, para brindar mejores condiciones para la

institución. Este beneficio se ve reflejado en todo el cantón y dichas alianzas se pueden desarrollar de una mejor manera con los expertos en el tema con los que se cuenta dentro de la estructura municipal.

4.3 Estructura de la Municipalidad de Tibás y su posible adaptación a una Oficina de Cooperación Internacional

En relación con esta unidad que se va a desarrollar, es fundamental mencionar aspectos tales como la cantidad de personal con el que cuenta la municipalidad. También, abarcar temas de presupuesto, pues son aspectos relevantes que tendrían una gran influencia dentro de la posible creación de la oficina de Cooperación en la Municipalidad de Tibás.

Para el presente caso, se realizaron dos entrevistas, una desarrollada al Presidente Municipal del cantón de Tibás, señor Alejandro Alvarado Vega. Además, como segunda entrevista, se envió una consulta a la Municipalidad por medio de la Contraloría Municipal. La persona encargada para resolver dichos cuestionamientos fue el señor Alfonso Salas Quesada, coordinador de Gestión Social que resolvió las inquietudes presentadas.

Para la primera entrevista, se le consultó al señor Alvarado acerca de la cantidad de personal administrativo con el que cuenta la municipalidad, a lo que responde que oscila entre 190 a 210 funcionarios, sin embargo, estos números podrían variar regularmente debido a que se realizan contrataciones temporales. Unido a esto, al final de la entrevista se le colocó una sección de comentarios adicionales en el que menciona que él, personalmente, vería importantísimo contar con profesionales que puedan brindarle a la municipalidad estrategias que permitan un intercambio de conocimientos, de esta manera proyectar el cantón tibaseño y su Gobierno local.

Con esta primera pregunta, se puede observar que la Municipalidad a pesar de contar con una alta cantidad de personal y mantenerse contratando funcionarios temporales no cuenta con el personal capacitado y experto para ejercer las labores en una oficina de Cooperación Internacional. En la búsqueda de mejores oportunidades para el cantón, situación que se presenta como una desventaja para la creación de una oficina de cooperación, pues actualmente no se cuenta con el personal capacitado para dichos puestos.

Para la segunda consulta se trabajó el tema con el que cuenta el ente municipal y como se vio afectado el mismo por el tema pandémico que comenzó a los inicios del año 2020, la

respuesta a esta consulta marcaba que el presupuesto ordinario del año 2022 es de 7.648.155.324 colones, no obstante, lo verdaderamente importante es que la pandemia produjo que el presupuesto del año en curso (2021) se redujera cerca los 1000 millones de colones en comparación al presupuesto con el que se contaba en el año 2020.

En lo que respecta a la tercera consulta, basada en la relación de los principales ingresos que tiene la Municipalidad de forma regular. Se debe aclarar que este aspecto es de suma importancia porque se presupuesta para realizar proyectos que vengan a beneficiar la calidad de vida de las personas ciudadanas del cantón. La respuesta a dicha consulta es que los ingresos más grandes llegan de dos fuentes, los cuales serían: el pago de impuestos de bienes inmuebles y el pago de las patentes.

A continuación, se muestran los ingresos que tuvo la Municipalidad de Tibás en el 2020. La gran influencia que tiene el cobro de los impuestos y el pago de las patentes en la economía del Gobierno ocal tibaseño, aspecto mencionado por el entrevistado.

Figura #1 Ingresos de la Corporación Municipal



Fuente: Municipalidad de Tibás, 2020

La cuarta consulta buscaba información relacionada a la forma que se ha visto afectada la ejecución de proyectos debido a la pandemia. El Presidente Municipal mencionó que la pandemia ha ocasionado un retroceso en el desarrollo de obra pública y actividades culturales debido a que la mayoría de los recursos se han tenido que dirigir a la atención de la pandemia y servicios que se brindan a la población más vulnerable socioeconómicamente.

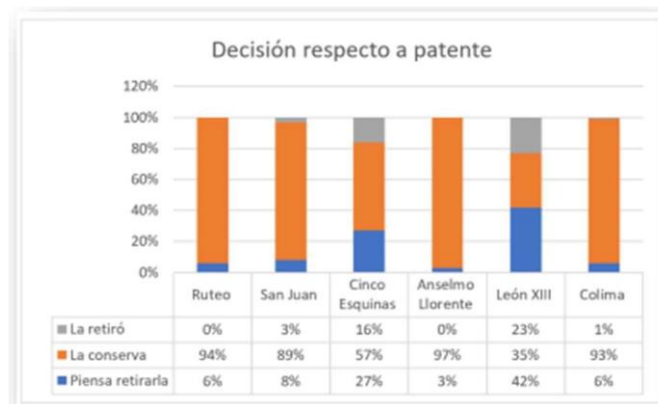
Con las respuestas brindadas en las preguntas 2,3,4; se logra observar que la Municipalidad cuentan con ingresos económicos muy reducidos, es decir, las formas de

financiamiento de los proyectos y actividades son muy pocas y se pueden ver afectadas por diferentes factores ocasionando un retroceso en la producción de acciones que beneficien al cantón.

El ejemplo más claro es el factor pandemia COVID 19, el cual ocasionó reducciones de presupuesto y replantear la dirección de los fondos económicos. Aunado a esto, se menciona que el pago de los impuestos, junto al pago de las patentes son los dos ingresos que más ayudan a la realización de obra pública. Sin embargo, con el inicio de la pandemia muchos comercios decidieron dejar de pagar sus patentes por la crisis económica vivida en el país, aspecto que genera una baja en los ingresos económicos.

En el siguiente gráfico, se muestra que durante el año 2020 parte de las personas encuestadas habían retirado su patente o bien, tenía planeado realizarlo debido a la crisis ocasionada por el COVID 19, situación que generaría que los ingresos más fuertes con los que cuenta la municipalidad decayeran y ocasionaran que la creación de proyectos en pro de la comunidad también cayera.

Figura #2 Decisión respecto a la patente



Fuente: Municipalidad de Tibas, 2020

Con lo visto en las tres preguntas anteriores, el planteamiento de una posible oficina de cooperación se deberá direccionar a las grandes posibilidades que abriría la cooperación en los temas de generación de obra pública y actividades en pro del cantón, más en tiempos donde se enfrentan realidades que pueden cambiar en cualquier momento y que generarían una afectación grande en temas presupuestarios y de dirección del capital.

En lo que respecta a la consulta número cinco, se basa en las prioridades instituciones con las que cuenta la Municipalidad actualmente. Se obtuvo como respuesta que actualmente

se vela por mantener una solidez y estabilidad financiera para lograr cumplir con los objetivos del Plan de Desarrollo Cantonal 2020-2030 y el Plan Estratégico Institucional 2020-2024.

El Plan de Desarrollo Cantonal 20-30 es un instrumento creado, después de un análisis a nivel cantonal, y en el que se busca marcar la forma de trabajar entre los años 2020-2030. Todas aquellas políticas, objetivos y estrategias que se deben aplicar para lograr mejores condiciones económicas, sociales y culturales. Claramente, la cooperación vendría a dar un impulso sumamente fuerte al cumplimiento de dicho plan que tiene como ejes principales el ordenamiento territorial y desarrollo urbano, ambiente, desarrollo humano, participación económica y competitividad, democracia y Gobierno Local. (Plan de Desarrollo Cantonal,2020)

Basados en los ejes que se trabajan en el Plan de Desarrollo Cantonal 20-30, se observa a la cooperación como un camino sumamente viable para la consecución de los objetivos planteados en dichos ejes, pues por medio de la cooperación se pueden generar alianzas importantes en los diferentes ámbitos y así cumplir con los objetivos del plan.

En el caso del Plan Estratégico Institucional 2020-2024, documento que busca a un mediano plazo generar un fortalecimiento de gestión estratégica municipal siempre teniendo en cuenta las necesidades y prioridades con las que se cuenta dentro del cantón. (Plan Estratégico Intitucional,2020)

Como parte de la pregunta número seis, se le consultó directamente acerca del convenio firmado entre la Municipalidad de Tibás y el ayuntamiento de Coslada, España. En la respuesta brindada por el entrevistado, se explica que dicho convenio se desarrolló por medio de un concurso internacional realizado por la Unión Europea. En el convenio firmado por estos dos actores, se busca generar una inclusión social donde se desarrolle un intercambio de conocimientos y buenas prácticas para el bien de ambos.

Propiamente, se consultó acerca del proyecto que busca la construcción de una Casa de la Cultura en el distrito de la León XIII. Este es un proyecto que se realizará gracias a la cooperación financiera no reembolsable que brindará la Unión Europea al cantón de Tibás esto después de haber obtenido el primer lugar dentro del “Programa de Ciudades Sostenibles”. El actor europeo brindará a Tibás más de 200 millones de colones para la construcción de dicho proyecto y se desarrollará en conjunto con Coslada.

Proyectos, como los mencionados en los párrafos anteriores, son los que se buscaría que se den en forma frecuente dentro de la Municipalidad de Tibás. En este escenario, el cantón

saldrá beneficiado en diferentes ramas y así generar un mayor desarrollo que permita a Tibás como cantón obtener un mejor desarrollo e incluso tener ciudadanos con más capacitados para enfrentar las realidades actuales. De igual forma, el intercambio de conocimientos permitirá a los trabajadores municipales mejorar el servicio que se le brinda a la ciudadanía.

Para finalizar la entrevista, se le consultó acerca de la posibilidad de implementar una oficina de Cooperación dentro de la municipalidad a lo que él respondió que considera de suma importancia que dicha oficina se sume al organigrama institucional. Se considera que el no contar con un espacio especializado en Cooperación Internacional los posiciona en una desventaja frente a otros municipios que si cuentan con este recurso y que facilita establecer relaciones con otras organizaciones o instituciones con influencia en el sistema internacional. Incluso hace mención que el convenio Tibás-Coslada, se convierte en un paso gigantesco que demostraría lo importante de contar con un ente de Cooperación Internacional.

Al observar la respuesta brindada, se tiene que la cabeza del Concejo Municipal de Tibás comprende lo importante que sería para el cantón la creación de dicha oficina, ya que brindaría mayores oportunidades para el desarrollo del cantón. Incluso, si se llegará a presentar la propuesta de creación de dicha oficina se tendría un avance sumamente importante, el cual sería el apoyo de una de las figuras más importantes del Gobierno Local.

Al finalizar dicha entrevista se muestra que la oficina de Cooperación Internacional es sumamente relevante para permitirle a la Municipalidad contar con más recursos que permitan generar obra pública en el cantón y así brindar mayores oportunidades a los ciudadanos. El principal factor negativo con el que se contaría para la creación de dicha oficina es el nulo personal capacitado en cooperación que se tiene actualmente dentro de la estructura municipal, situación que provoca que para dar inicio al proceso se deba hacer contratación de más personal y la realidad actual muestra que el presupuesto de la Municipalidad se encuentra comprometido.

A continuación, se realizará el análisis de la segunda entrevista formulada para el desarrollo de la presente unidad. En este caso se realizaron únicamente cinco preguntas enfocadas totalmente en aclarar puntos específicos acerca de la cooperación y la forma en que se trabaja actualmente dentro de la municipalidad.

La primera consulta realizada fue si dentro de la municipalidad de Tibás se contaba con una oficina de Cooperación Internacional o bien, si se contaban con intenciones de la creación

de la misma. La respuesta a dicha consulta fue que no se cuenta con una oficina especializada en el tema y que actualmente, tampoco hay intenciones de crear la misma. Con esta pregunta se logra confirmar que el presente proyecto tiene una gran viabilidad a nivel municipal, pues en la actualidad no se cuenta con una estructura relacionada a lo que se busca plantear.

Como segunda consulta se planteó si en la actualidad la municipalidad busca establecer algún tipo de convenio o alianzas por medio de la cooperación. La respuesta a dicha interrogante fue que la municipalidad ya ha ido estableciendo alianzas bajo la cooperación, incluso, se cuenta con un convenio con la Agencia Japonesa de Cooperación, adicionalmente, se mencionó que la institución tibaseña se encuentra anuente a establecer alianzas que beneficien a la población del cantón.

En esta consulta, se logra observar que el ente municipal comprende la importancia que tiene la cooperación en la actualidad. Se encuentra anuente a establecer convenios que ayuden a alcanzar los objetivos que se tengan; este aspecto fundamental en la viabilidad que pueda tener la fundación de la oficina de cooperación, pues la disposición para crear enlaces entre diferentes actores del orbe ya existe e incluso, ya se tienen las bases de como trabajar con agencias de cooperación, tal como la Agencias Japonesa.

En el desarrollo de la pregunta tres se consultó acerca de quienes, actualmente, se encargaban de los procesos de cooperación internacional dentro de la Municipalidad y el entrevistado mencionó que cada departamento que promueva los proyectos se encargará de realizar las negociaciones pertinentes.

Al conocer esta respuesta, se demuestra que actualmente la municipalidad no posee mínimo un manual donde se establezcan los procesos que se deben de llevar para el establecimiento de cooperación internacional. Este aspecto es otra de las desventajas con las que se contaría debido a que se deberá crear completamente un manual en el que se indique claramente la forma en que se trabaja la cooperación desde la Municipalidad de Tibás.

En lo que respecta a las consultas cuatro y cinco, se presentaron interrogantes acerca del cómo se trabajó el convenio Tibás-Coslada. Dicho acuerdo se trabajó desde el departamento de Gestión Social, sin embargo, la propuesta realizada por Coslada para trabajar en unión con Tibás ingresa directamente al Alcalde Municipal y es este quien acepta el ya mencionado convenio; acá se confirma que la institución tibaseña no posee un orden de como trabajar la

cooperación, ni un personal capacitado en el tema que pueda analizar las propuestas puesto que al final, fue el propio alcalde el encargado de la realización del convenio e incluso en la respuesta brindada se habla de que el ayuntamiento de Coslada es el que contacta a Tibás, es decir, la atracción de cooperación no se gestionó desde la municipalidad costarricense.

4.4 Estructura simplificada de una oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad de Tibás

A continuación, se presenta una posible estructura de la oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Tibás. Esta estructura se presenta después de toda la investigación presentada (beneficios, presupuestos, estructuras, tipos de cooperación, etc.), las entrevistas realizadas y entendiendo que el tema presupuestario de la municipalidad es reducido

- Director de Cooperación Internacional de la Municipalidad de Tibás
 - ✓ Crear el plan estratégico del departamento y establecer la forma de hacer y recibir cooperación.
 - ✓ Realizar informes de la cooperación desarrollada dentro de la municipalidad.
 - ✓ Contacto directo con otros departamentos para escuchar necesidades de cooperación técnica dentro de la estructura municipal.
 - ✓ Estudiar junto a la alcaldía las necesidades del cantón.
 - ✓ Presentar ante alcaldía y consejo municipal convenios a realizar.
- Reclutador de Cooperación Internacional para la Municipalidad de Tibás con conocimientos en protocolo
 - ✓ Generar estrategias que hagan de Tibás un actor atractivo para la cooperación.
 - ✓ Formulación de proyectos con los diferentes actores de cooperación
 - ✓ Producir la estrategia con la que se ejecutarán los posibles proyectos o convenios firmados.
 - ✓ Hacer valer el protocolo establecido en las Relaciones Internacionales y la diplomacia.

Sin duda, la creación de esta estructura simplificada de una oficina de cooperación puede ser posible con la contratación del personal capacitado para el puesto y el establecimiento de un plan estratégico en el que se marque el rumbo y la forma de trabajar de dicha oficina. Unido a esto, será necesario contar con otros recursos indispensables para las negociaciones, tales como buenas plataformas digitales para reuniones virtuales, buen acceso al internet, presupuesto para

la financiación de viajes en donde se crearán lazos de cooperación, presupuesto para el recibimiento de representantes de instituciones u organizaciones con los que establecerán convenios y otros aspectos que demanda la Cooperación Internacional y las Relaciones Internacionales.

CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

Como primera conclusión, se determina que la Cooperación Internacional nació al finalizar la Segunda Guerra Mundial, sin embargo, a partir de dicho momento ha estado marcada por grandes acontecimientos a nivel mundial que han generado cambios en la forma de hacer y recibir Cooperación Internacional por parte de los diferentes actores internacionales, incluso, dichos cambios marcaron el ingreso de nuevos actores al sistema con los que se podrían ejecutar los trabajos de cooperación generando mayores oportunidades de progreso para las diferentes sociedades.

Incluso, a lo largo de la realización del presente trabajo de investigación, se observó como la pandemia, que actualmente afecta a la sociedad a nivel local e internacional, ha generado grandes cambios en la forma de trabajar la cooperación internacional desde los distintos tipos y modalidades de la cooperación, viéndose claramente en que se han cambiado las reuniones presenciales entre los representantes de cada actor, por reuniones virtuales en donde muchos factores influyen para las negociaciones.

De igual forma, se concluye que, la Municipalidad de Tibás obtendría un sinnúmero de beneficios con la creación de una oficina de Cooperación Internacional que generaría un nuevo camino para la generación de nuevas oportunidades para la comunidad tibaseña. Dichas oportunidades se podrían obtener en ámbitos sociales, económicos, culturales, deportivos, tecnológicos, etc.

El ente municipal obtendría, con la creación de una oficina de cooperación, podría obtener negociaciones en donde se obtengan beneficios económicos, beneficios de infraestructura, beneficios académicos tanto para la ciudadanía como para el empleado municipal por medio de capacitaciones que lleguen a preparar al personal municipal y así provocar un mejor desempeño de la institución y así, también generar en la ciudadanía una mayor satisfacción en los servicios que reciben.

Por otra parte, se concluye, que la modalidad de cooperación que se trabajaría desde la Municipalidad de Tibás sería la Cooperación Descentralizada, misma con la que se podrían

generar diferentes negociaciones directas sin la intervención, necesaria, de algún otro ente nacional.

Relacionado al mismo tema, con la oficina de Cooperación Internacional se podrán trabajar proyectos utilizando los diferentes tipos de cooperación que fueron explicados en las anteriores páginas del presente proyecto. La cooperación financiera reembolsable y no reembolsable, la cooperación técnica, la cooperación tecnológica y científica e incluso las becas y ayuda humanitaria serían las nuevas puertas llenas de oportunidades que se utilizarían para mejorar la calidad de vida de la población tibaseña desde la cooperación.

Se obtuvo que la Municipalidad de Tibás, actualmente, cuenta con una estructura relativamente amplia y con una cantidad de personal administrativo suficiente, sin embargo, no cuenta dentro de dicha estructura con un personal capacitado lo suficiente para hacerse cargo de una posible oficina de Cooperación Internacional y generar las oportunidades que la cooperación puede generar.

Otra conclusión que se obtiene relacionada al párrafo anterior, es que la Municipalidad actualmente no cuenta con la capacidad financiera suficiente para invertir en la creación de la oficina, pues, este es un proceso que habría que iniciar desde cero, lo que provocaría una inversión alta en el tema económico y es bien sabido que la pandemia generó grandes reducciones en los presupuestos municipales y también generó que gran parte del dinero con el que se cuenta deba ser utilizado para enfrentar la emergencia mundial.

En relación con la pregunta de investigación que se plantea al inicio del proyecto, se llegó a la conclusión de que la Municipalidad de Tibás puede implementar una oficina de Cooperación Internacional dentro de su estructura, sin embargo, el momento ideal no es ahora puesto que se cuentan con prioridades institucionales que por un plan se debe de cumplir para lograr los objetivos. De igual manera, se presenta un estadio en que se debe proteger la economía del gobierno local después de días muy duros sufridos por la crisis provocada por la pandemia del Covid19 y la creación de dicha oficina involucraría la utilización de un alto presupuesto.

Como conclusión global, la creación de una oficina de Cooperación es de suma importancia no solo para la Municipalidad de Tibás, sino, que también para todas las municipalidades del país pues permitiría que se abrierán nuevos caminos para la generación de oportunidades dentro de los diferentes cantones del territorio nacional.

5.2 Recomendaciones

Se recomienda, a corto plazo, al ente municipal tibaseño contar mínimo con una persona experta en Cooperación Internacional que se encargue de asesorar a los diferentes departamentos de la institución para así generar nuevas alianzas que permitan la mejora de condiciones del cantón e incluso la generación de cooperación técnica que permita un mejor desempeño en los diferentes departamentos municipales y generar gobiernos locales más eficientes y eficaces.

Al Gobierno Local de Tibás actualmente se le recomienda a corto plazo la creación de un manual en donde se indique la manera de generar Cooperación Internacional desde cada departamento para que de esta manera cada uno de los departamentos conozca la línea que lleva la municipalidad en temas de cooperación y la forma en que se debe trabajar para que así se tenga un mayor orden y se puedan generar mayor cantidad de alianzas. La presente recomendación se realiza para los días actuales en donde no se cuenta con una oficina de cooperación que se encargue de todos los procesos.

Se recomienda al Ministerio de Relaciones Exteriores la creación de un plan en donde se impartan capacitaciones a los diferentes funcionarios municipales y las diferentes autoridades de los cantones (alcaldes, regidores, síndicos, etc.) para un mejor manejo de las Relaciones Internacionales desde los municipios y que así se genere una mayor descentralización que permita que los cantones del país se den a conocer de una mayor y mejor forma a nivel internacional para sí también ser vistos como actores importantes y posibles socios de proyectos de cooperación.

Propiamente a la Municipalidad de San José se le recomienda crear un proyecto entre municipalidades basado en la creación de oficinas de Cooperación Internacional en donde dicha municipalidad sea la líder por la vasta experiencia que posee en el tema y por el alto presupuesto que maneja al ser la capital del país. En dicho proyecto se debería buscar un intercambio de conocimientos y principalmente se exponga como deber ser el manejo de la cooperación desde un Gobierno Local para lograr gestionar proyectos que impacten para bien a la población.

Como recomendación a mediano o largo plazo (según el análisis realizado) se le recomienda a la Municipalidad de Tibás la creación de manera formal de una oficina de Cooperación Internacional que venga a brindar grandes réditos en los ámbitos económicos y

técnicos provocando que se puedan crear mayores proyectos que forjen un crecimiento cantonal y nacional que llevaría al cumplimiento de una diversidad de metas que se tengan.

A la Unión de Gobiernos locales, se le recomienda que se creen mayores y mejores canales de información para los entes municipales y en este caso, brindar una mayor información acerca los beneficios que la cooperación podría traer a los cantones y así incentivar a que más cantones implementen oficinas especializadas en el tema.

Por último, al encontrarse cerca de una nueva elección presidencial, se le recomienda a los candidatos presidenciales incluir dentro de los próximos debates que se avecinan el tema de la descentralización y como esto se puede fortalecer a nivel país para evitar que el país dependa tanto de las acciones que pueda tomar el gobierno central y más bien este pueda delegar funciones importantes a otros actores como los gobiernos locales siempre bajo una estricta supervisión

Lista de Referencias

- Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. (s.f).La Cooperación Internacional para el desarrollo del Sur. Recuperado de: https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/sites/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/files/documentos/publicaciones/Libro_CI.pdf
- Canales, D. (2019). Tibás creará policía municipal el próximo año. Recuperado de: <https://www.larepublica.net/noticia/tibas-creara-policia-municipal-el-proximo-ano>
- Cascante, C. (s.f). Porque Tibás es primero. Recuperado de: <https://www.nacion.com/gnfactory/investigacion/2016/elecciones-municipales/candidatos/106210461/plan.pdf>
- Cascante, M. (2016). POLÍTICA 101: PRESUPUESTOS MUNICIPALES. Recuperado de: <http://www.kerwa.ucr.ac.cr/bitstream/handle/10669/74034/Version%20Final.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- CEPAL. (s.f). El Papel de la Cooperación Internacional. Recuperado de: https://celade.cepal.org/redatam/ryesp/cairo/WebHelp/DOCSID/el_papel_de_la_cooperacion_internacional.htm
- Chiani, A. (2009). “La Cooperación Internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región.” Primera Edición. Konrad Adenauer Stiftung. Buenos Aires. Argentina. Recuperado de https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460
- CÓDIGO MUNICIPAL. (1998). Recuperado de: <https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigomunicipal.pdf>
- Constitución Política de la República de Costa Rica. (1949). Recuperado de: http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=871&nValor3=101782¶m2=3&strTipM=TC&IResultado=28&strSim=simp
- Duarte, L & González, C. (2014). “Origen y Evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo”. Panorama, 8 (15), 117-131. Institución Universitaria Esumer. Medellín, Colombia.
- Duarte, L y González, C. (2014). ORIGEN Y EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO. Recuperado de: <https://www.bing.com/search?q=cuando+surge+la+cooperación+internacional&FORM=AWRE>
- Fondo Cantabria Coopera. (s.f). La Acción Exterior y la Cooperación Internacional para el Desarrollo en el Ámbito Municipal. Recuperado de: <https://proyectoallas.net/wp-content/uploads/2018/01/La-acci%C3%B3n-exterior-y-la-cooperaci%C3%B3n-internacional-para-el-desarrollo-en-el-%C3%A1mbito-municipal.pdf>

- Hillebrand, E y Maihold, G. (2000). La cooperación para el desarrollo y los efectos de la globalización. Recuperado de: [17 TC Hillebrahd/Maihold 168 \(nuso.org\)](#)
- Jinesta,D.(2013). ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL (COSTA RICA). Recuperado de: [file:///C:/Users/admin/Downloads/21541-Texto%20del%20art%C3%ADculo-50356-1-10-20151022%20\(1\).pdf](#)
- MIDEPLAN. (2010). Glosario de términos utilizados en Cooperación Internacional.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. (s.f). Cooperación. Recuperado de: <https://www.agci.cl/que-es-la-cooperacion>
- Monje, A.(2014). Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana. Recuperado de: https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/36632/S2014041_es.pdf
- Moscariello, M. (2016). CAPITULO III. Marco Metodológico de la Investigación. Recuperado de: <https://proyectoseducativoscr.wordpress.com/elaboracion-del-ante-proyecto/capitulo-iii-marco-metodologico-de-la-investigacion/>
- Municipalidad de Tibás. (2019). Informe de labores 2019, Recuperado de: <http://munitibas.go.cr/files/folder/ee982a3f-1125-48c3-82d3-f90de33aa611.pdf>
- Municipalidad de Tibás. (2019). Presupuesto Ordinario. Recuperado de: <http://www.munitibas.go.cr/files/folder/c527ad54-8d82-4320-ad6c-828828220b7b.pdf>
- Municipalidad de Tibás. (2020). Informe de labores 2020. Recuperado de: <http://www.munitibas.go.cr/files/folder/8be12751-87f1-462f-9895-f6eb5e9ed950.pdf>
- Naciones Unidas. (2019). “La Cooperación Sur – Sur, ¿qué es y por qué importa?”. Noticias ONU. Recuperado de <https://news.un.org/es/story/2019/03/1453001>
- Nocetti,J. (2015). ¿Qué es la cooperación descentralizada para el desarrollo? Recuperado de: <https://www.unitedexplanations.org/2015/11/24/cooperacion-descentralizada/>
- OMS.(2016). Estrategia de Cooperación con Costa Rica 2016-2019. Recuperado de : https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255014/ccs_cri_2016-2019_es.pdf;jsessionid=94761F8BA09894E28C409BDD485A6AFF?sequence=1
- Reus-Smit, C. (2005). “Construtivism.” Theories of International Relations. Edición Scott Burchill, p.p 209 – 216.
- Robinson, W. (2004). A Theory of Global Capitalism: Production, Class, and State in a Transnational World. Recuperado de https://www.researchgate.net/publication/249413881_A_Theory_of_Global_Capitalism_Production_Class_and_State_in_a_Transnational_World_-_By_William_I_Robinson
- Sabino, C. (1992). El proceso de investigación. Recuperado de: https://metodoinvestigacion.files.wordpress.com/2008/02/el-proceso-de-investigacion_carlos-sabino.pdf

- Salazar, D. (2015). Propuesta para el fortalecimiento de la gestión de la cooperación internacional en la municipalidad de esparza. Recuperado de: <https://repositorio.una.ac.cr/bitstream/handle/11056/15282/Proyecto%20Final%20de%20Graduaci%C3%B3n%20-%20Douglas%20Salazar%20Cort%C3%A9s%20-%20Final.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Sampieri, R. (2014). Metodología de la investigación. Recuperado de: <https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>
- Sistema de Integración Centroamericana. (s.f). “Discurso del Secretario General del SICA en el Foro de Viena sobre Cooperación”. SICA. Recuperado de https://www.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=odoc_10295_1_28082006.pdf
- Timelines Timetoast. (2007). “LÍNEA DE TIEMPO COOPERACIÓN INTERNACIONAL”. Recuperado de <https://www.timetoast.com/timelines/linea-de-tiempo-cooperacion-internacional>
- UCCI. (2018). La Municipalidad de San José estrecha lazos de cooperación con Municipalidad de Beijing. Recuperado de: <https://ciudadesiberoamericanas.org/2018/06/21/la-municipalidad-de-san-jose-estrecha-san-jose-viernes-15-de-junio-de-2018-el-vicealcalde-de-beijing-capital-de-la-republica-popular-de-china-wang-ning-realizo-una-visita-de-alto-nivel-a-la-ciudad/>
- Universidad de Guadalajara. (s.f). Clasificación general de las fuentes de investigación. Recuperado de: <http://biblioteca.udgvirtual.udg.mx/portal/clasificacion-general-de-las-fuentes-de-informacion>
- Universidad Militar Nueva Granada. (2019). Modalidades y tipos de cooperación en las relaciones internacionales y su desempeño en Colombia. Recuperado de: https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/21325/RINCONARRO_YAVELINDA2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Uribe, M. (s.f). Instrumento de Investigación. Recuperado de: <https://es.scribd.com/document/362865060/Instrumento-de-Investigacion>
- Villalobos, H. (2012). Historia del régimen municipal. Recuperado de: <https://historico.semanariouniversidad.com/opinion/historia-del-rgimen-municipal/>

