

**UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DE LAS AMÉRICAS**

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**VIABILIDAD ADMINISTRATIVA EN LA MUNICIPALIDAD DE TIBÁS PARA  
FOMENTAR LA CREACIÓN DE UNA OFICINA DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL ENFOCADA EN LA GENERACIÓN DE  
INFRAESTRUCTURA PARA EL PROGRESO DEL CANTÓN Y DE  
MECANISMOS PARA LA CORRECTA CONSERVACIÓN DE ESTOS  
BASADO EN EL PLAN DE GOBIERNO DE LA ADMINISTRACIÓN  
CASCANTE DUARTE 2016-2021**

**MODALIDAD DE TESIS PARA OPTAR POR EL GRADO DE  
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES CON ÉNFASIS EN  
DIPLOMACIA**

**ESTUDIANTE**

**DAVID ANDRÉS ARIAS RODRÍGUEZ**

**TUTORA DE LA INVESTIGACIÓN**

**IBEL DÍAZ CALDERÓN**

**SEDE ARANJUEZ**

**2023**

## Tabla de Contenido

<b>CAPÍTULO I: PROBLEMA .....</b>	<b>12</b>
1.1 Planteamiento del problema.....	12
1.2 Objetivos.....	17
1.2.1 Objetivo general.....	17
1.2.2 Objetivos específicos.....	17
1.3 Justificación .....	18
1.4 Antecedentes.....	20
1.5 Proyecciones.....	29
<b>Capítulo II: MARCO TEÓRICO.....</b>	<b>31</b>
2.1 Marco Histórico.....	31
2.1.1 Historia de la Cooperación Internacional.....	31
2.1.2 Surgimiento de la Cooperación Internacional.....	33
2.1.3 Acontecimientos históricos que modificaron la metodología de trabajo de la Cooperación Internacional .....	34
2.1.4 Surgimiento de la Cooperación Horizontal.....	37
2.1.5 Surgimiento de la Cooperación Vertical .....	40
2.1.6 Surgimiento de la Cooperación Descentralizada .....	42
2.1.7 Surgimiento de la Cooperación Técnica .....	47
2.1.8 Surgimiento de la Cooperación Financiera.....	50
2.1.9 Beneficios generales de la Cooperación Internacional .....	52

2.1.10 Posibles beneficios de la Cooperación Internacional para la Municipalidad de Tibás bajo el análisis del plan de gobierno 2016-2020 .....	55
2.2 Marco Conceptual.....	61
2.2.1 Modalidades de Cooperación Internacional.....	62
2.2.2 Cooperación descentralizada.....	62
2.2.3 Tipos de Cooperación.....	63
2.2.4 Cooperación Técnica.....	63
2.2.5 Cooperación financiera .....	63
2.2.6 Política Pública Local.....	65
2.2.7 Derecho Internacional .....	65
2.2.8 Derecho Internacional Público .....	66
2.2.9 Derecho Internacional Privado.....	67
2.2.10 Código Municipal.....	67
2.2.11 Infraestructura Municipal.....	68
2.2.12 Infraestructura deportiva .....	69
2.3 Marco de Referencia.....	70
2.3.1 Constructivismo .....	70
2.3.2 Transnacionalismo .....	72
<b>CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO .....</b>	<b>75</b>
3.1 Enfoque de la investigación .....	76
3.2 Diseño de la investigación .....	77
3.3 Fuentes de información.....	78
3.4 Población y Muestra .....	79

3.5 Unidades de análisis de la investigación.....	82
3.6 Instrumentos de investigación.....	86
3.7 Recolección de datos.....	89
<b>CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE RESULTADOS .....</b>	<b>91</b>
4.1 Aplicación de entrevista al actual Regidor Municipal de Tibás .....	93
4.2 Aplicación de entrevista al actual presidente Municipal del cantón de Tibás .....	100
4.3 Aplicación de consultas al despacho del alcalde Municipal .....	106
4.4 Aplicación de consultas al departamento de Desarrollo Socio-Urbano de la municipalidad tibaseña .....	110
4.5 Estructura simplificada de una oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad de Tibás.....	113
4.6 Manual para la correcta conservación de la principal infraestructura deportiva del cantón por medio de una posible cooperación técnica.....	115
4.6.1 Manual simplificado para el cuidado de las instalaciones deportivas del Polideportivo de Llorente por medio de una Cooperación Técnica con la Universidad de la Laguna. ....	116
<b>CAPÍTULO V: CONCLSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>122</b>
5.1 Conclusiones.....	122
5.2 Recomendaciones .....	126
Bibliografía .....	129

## **Resumen Ejecutivo**

La tesis aquí presentada, ha sido estructurada en diversas secciones, que se presentan en orden de la siguiente manera: problema, marco teórico, marco metodológico, análisis de resultados, conclusiones, recomendaciones y por último, se podrán encontrar las referencias bibliográficas utilizadas para la investigación.

En el primer capítulo, se detalla la situación actual de la Cooperación Internacional, la realidad de la Municipalidad de Tibás, Se aborda la necesidad existente de generar recursos nuevos y frescos que colaboran en mejorar la situación actual de la institución tibaseña y la manera en que la creación de una oficina de cooperación podría ayudar a lograr dichas mejoras.

Se propone como objetivo a cumplir realizar un análisis de la viabilidad existente dentro del ente municipal para lograr la creación de una oficina de cooperación enfocada en la generación de nueva infraestructura para el cantón y a la vez lograr una buena conservación de la infraestructura ya existente dentro de Tibás.

En el apartado del marco teórico, se aborda el tema de la cooperación internacional y algunos aspectos históricos de la misma para así entender los diferentes cambios que ha ido teniendo a lo largo de los años y como se encuentra y se trabaja en la actualidad. Así mismo, se detallan los diferentes beneficios mundiales que tiene la cooperación internacional, así como los beneficios que tendría la Municipalidad de Tibás.

En el mismo apartado, se abordan conceptos fundamentales de entender relacionados con la cooperación internacional para así tener claro todas las formas y maneras de hacer cooperación que podría tener a la mano la institución tibaseña al contar con un departamento de cooperación internacional.

Con respecto al marco metodológico, se brinda una definición del tipo de investigación desarrollada, el enfoque utilizado, las fuentes de información y las herramientas o metodologías a utilizar.

En el apartado de análisis de resultados, se va a encontrar la información actual y real de la Municipalidad de Tibás gracias a las entrevistas realizadas para así analizar la viabilidad existente para la creación de la oficina. De igual manera, se encontrará información relevante que demuestra como la cooperación sería un mecanismo que ayudaría al ente cantonal a mejorar en muchas de las áreas donde existen carencias.

Seguidamente, se presentará una estructura simplificada de una posible oficina de cooperación internacional dentro de la Municipalidad de Tibás, así como un ejemplo de un posible folleto que se podría crear dentro de la institución por medio de cooperación técnica para el buen mantenimiento de la infraestructura deportiva del cantón.

En las conclusiones y recomendaciones, se da un breve detalle de lo que se encontró sobre la situación actual y lo que se recomienda corregir, mejorar o agregar, para así garantizar aún más la necesidad que existe de abrirle las puertas a nuevos mecanismos para el progreso como lo es la cooperación internacional.

## **CAPÍTULO I: PROBLEMA**

### **1.1 Planteamiento del problema**

En la realidad del país, cada vez más se logra observar que el Gobierno central no ha logrado alcanzar el objetivo de satisfacer las necesidades que tienen todos los seres humanos que lo habitan. Por esa razón las municipalidades deben de tomar un papel aún más protagónico en la administración del territorio nacional, por medio del mejoramiento de la organización de estas y así crear nuevas herramientas que les permitan, a dichos entes, obtener más recursos para un desarrollo que aumente y mejore las oportunidades hacia sus pobladores.

Por lo mencionado anteriormente, el presente trabajo de investigación, para optar por el título de Licenciatura en Relaciones Internacionales con énfasis en Diplomacia, desea observar cuál es la viabilidad administrativa en la Municipalidad de Tibás para fomentar la creación de una oficina de Cooperación Internacional enfocada en la generación de infraestructura para el cantón, así como en la generación de mecanismos que permitan una mejor conservación de esta. Con ello, se pretende impulsar la creación de este tipo de oficinas en muchos más cantones del país costarricense para el bien del país.

La idea fundamental para la elección del actual tema de investigación se centra en la importancia de entender las oportunidades que la Municipalidad de Tibás está dejando pasar en temas de generación de infraestructura y en correctos mecanismos para hacer que esta infraestructura tenga una larga duración en buenas condiciones por el hecho de no contar con una oficina especializada en temas de la Cooperación Internacional. Este hecho perjudica directamente a los pobladores del cantón, pues la inversión para realizar diferentes mejoras que ayuden al desarrollo del territorio será menor.

Recientemente, el planeta convivía en un mundo cambiante producto de la pandemia mundial que afectó muchos ámbitos de la sociedad durante los años 2020-2021 y que ahora se

empieza a salir de ese mundo vivido durante esos dos años, pero nace la necesidad de generar una reactivación económica en muchos ámbitos.

La población vio disminuidos sus recursos económicos, por ende, aumentaron las dificultades para desarrollarse. En relación directa, se encuentra la situación vivida por la Municipalidad de Tibás, pues fue necesario realizar recortes al presupuesto regular con el que se contaba antes de la pandemia del COVID 19 por diferentes aspectos que se mencionan a lo largo del presente trabajo.

El cierre de locales comerciales fue algo muy común en Costa Rica durante el 2020 y 2021 como estrategia para reducir los contagios del COVID 19 aspecto que afectó directamente las finanzas de la Municipalidad tibaseña, pues muchos comercios tomaron la decisión de cerrar sus puertas debido a la fuerte crisis de salud y crisis económica que se enfrentaba durante esos años lo que generó que la municipalidad dejara de percibir los dineros provenientes de las patentes comerciales.

Según el informe de labores (2020) realizado por la Municipalidad de Tibás el 84,6% de los comercios del cantón observaron al COVID 19 como el principal causante de la situación económica que se vivía. Mientras que solamente el 2,9% de los negocios consideraban que sus ganancias aumentaron en medio de la pandemia. Estos números tuvieron como consecuencia que en el año 2020 el 12,1% de los comercios tuvieran en mente eliminar su patente, por lo tanto, dejarían de pagar a la municipalidad. Junto a esto, el 5,3% de los comerciales tomó la difícil decisión de retirar la patente comercial.

Otro aspecto para destacar, en el tema económico de la Municipalidad, es el pago de los impuestos municipales, aspecto que es una fuente sumamente importante en el presupuesto municipal para la generación de infraestructura y en si de obra pública. Este aspecto también se vio afectado a causa de la crisis pandémica del COVID 19.

El informe de labores (2020) también realizaba mención del porcentaje de población que no pudo pagar dichos impuestos debido a que sus prioridades eran otras, como aspectos de alimentación, pago de servicios como la luz o el agua, pago de estudios, pago de vivienda, etc. Lo correspondiente al pago de impuestos municipales se encontraba en una de las últimas prioridades para los ciudadanos del cantón número trece de la provincia de San José.

Dentro de los ciudadanos que fueron encuestados por la Municipalidad de Tibás, se obtuvieron datos que mostraban que el 15,1% de las personas tenían como opción pagar los impuestos sin que llegasen a vencer, sin embargo, no era su verdadera prioridad. Por otro lado, el 42% de la población entrevistada indicó que no era una opción pagarlos y que posiblemente los pagarían vencidos.

Esto demuestra la importancia que tendría una oficina de Cooperación Internacional para el cantón, ya que, como consecuencia de la crisis económica vivida, los ingresos municipales bajaron de gran forma y como en todo el país, este retroceso obligado por el COVID 19 sigue afectando a la nación y con eso la dificultad para invertir en proyectos cantonales que beneficien a todos los habitantes del cantón.

Contar con una oficina de Cooperación Internacional enfocada en la generación de infraestructura permitiría reducir la dependencia de esos dineros para la realización de obra cantonal, pues se podrían establecer diferentes negociaciones con otros actores con el objetivo de seguir creando obras que generen un avance en el cantón por medio de acuerdos que beneficien a ambas partes.

Las municipalidades en Costa Rica son la principal forma de descentralización existente en el territorio (esto se estableció en la Constitución Política de 1949), pues son estas entidades las únicas dotadas para colaborar con el Gobierno central con el cumplimiento de ciertas responsabilidades existentes. Un ejemplo muy claro de esta se centra en la capacidad con la que cuentan las municipalidades para realizar el cobro de los impuestos y utilizar estos dineros

recaudados para financiar sus respectivos proyectos.

Uno de los objetivos principales de la descentralización viene siendo que los entes municipales cuenten con una libertad económica para producir ingresos económicos sin cargo al presupuesto del Gobierno Central. Sin embargo, en muchas ocasiones realmente dicha descentralización no existe y por ende no se cumple tal objetivo pues realmente las municipalidades no cuentan con el poderío económico deseable para convertirse en verdaderas extensiones del Gobierno central.

Las municipalidades cuentan con cuatro formas de obtener recursos económicos para trabajar, los cuales son: cobros y tasas por los servicios que prestan; impuestos; presupuesto nacional; y posibles préstamos que puedan obtener con diferentes actores. No obstante, de estas cuatro opciones, el presupuesto nacional se convierte en la principal entrada con la que las municipalidades trabajaran en búsqueda de ayudar al desarrollo cantonal.

Se debe aclarar, que cada municipalidad decide la forma de ejecutar su presupuesto (por medio del Concejo Municipal), pero, la Contraloría General de la República es el órgano encargado de aprobar o no la utilización de dicho dinero. La Constitución Política, en el artículo 170, establece la obligatoriedad que tiene el Gobierno central de brindarle recursos económicos directos a las municipalidades para que estas logren cumplir con sus objetivos y metas.

Las corporaciones municipales son autónomas. En el Presupuesto Ordinario de la República, se les asignará a todas las municipalidades del país una suma que no será inferior a un diez por ciento (10%) de los ingresos ordinarios calculados para el año económico correspondiente. (Constitución Política, 1949)

El no poseer una oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Tibás tiene como efecto que el objetivo de la descentralización no se cumpla totalmente. Esto debido a

la dependencia económica de la municipalidad hacia el Gobierno central. Poseer una oficina de cooperación permitiría que la Municipalidad tenga recursos frescos a su alcance para desarrollarse con mayor independencia.

Así mismo, como lo indica el tema de investigación, crear mecanismos para lograr que la inversión realizada en infraestructura perdure en el tiempo es un objetivo muy grande que tiene esta tesis pues en los últimos años el cantón de Tibás ha invertido en infraestructura deportiva y en los últimos meses se ha notado como cierta parte de esta ha comenzado a deteriorarse debido al incorrecto o nulo cuidado que se les brinda a estas instalaciones.

En síntesis, la verdadera preocupación es la dependencia económica de la Municipalidad de Tibás hacia los recursos que le brinda directamente el gobierno y a los pagos que realizan los ciudadanos para la generación de infraestructura, así como el mal cuidado que se le brinda la infraestructura ya existente. Es por ello por lo que surge la siguiente pregunta de investigación:

¿Cuál es la viabilidad administrativa en la Municipalidad de Tibás para la creación de una oficina de Cooperación Internacional que permita un desarrollo en infraestructura para el cantón y una generación de mecanismos que logren conservar en buen estado la actual infraestructura?

## **1.2 Objetivos**

Como parte del desarrollo de la investigación se plantean los siguientes objetivos:

### **1.2.1 Objetivo general**

Analizar la viabilidad administrativa en la Municipalidad de Tibás para la creación de una oficina de Cooperación Internacional enfocada en la generación de infraestructura cantonal y de mecanismos para su correcta conservación.

### **1.2.2 Objetivos específicos**

1. Explicar la historia de la Cooperación Internacional y sus derivados, así como los conceptos de Cooperación financiera y técnica como los métodos a utilizar para la generación de infraestructura y creación de mecanismos para su correcta conservación.
2. Mencionar los beneficios que podría obtener la Municipalidad de Tibás con la fundación de una posible oficina de Cooperación Internacional para el cantón.
3. Estudiar la situación actual de la Municipalidad de Tibás y su adaptación a una oficina de Cooperación Internacional.
4. Desarrollar un manual simplificado para la correcta conservación de la principal infraestructura deportiva del cantón tibaseño de la mano con una posible cooperación técnica.

### **1.3 Justificación**

El presente tema de investigación impulsaría una apertura de puertas en diferentes ámbitos que son fundamentales en la realidad actual del país y principalmente en las realidades de los cantones nacionales, sin embargo, dichas puertas no se podrán abrir solas porque es sumamente necesario la formulación de propuestas nuevas y frescas que permitan realizar una renovación de las estructuras municipales, en este caso, de la Municipalidad tibaseña.

Al realizar una pequeña observación se nota que a nivel nacional al presente tema no se le ha brindado la importancia necesaria; incluso la cantidad de investigaciones que desarrollan temas de cooperación dentro de las Municipalidades nacionales son reducidos. Es por esa razón que se desea marcar la importancia que tiene la cooperación internacional a nivel municipal en estas épocas.

Propiamente el Gobierno central enfrenta grandes dificultades para obtener recursos económicos frescos que permitan crear infraestructura o planes nuevos para mejorar la vida de las personas. Por esto, esta tesis tiene como uno de sus propósitos investigar la problemática existente que hay dentro de los gobiernos locales (en este caso dentro de la Municipalidad de Tibás) donde la gran parte de los recursos económicos con los que cuentan para buscar un avance del cantón pertenecen a dineros brindados por el gobierno central. Junto a los correspondientes pagos que deben de realizar los habitantes del cantón por los diferentes servicios que se les brindan.

Al contar con una alta dependencia de los recursos que el Gobierno central le pueda brindar a las municipalidades se está teniendo como consecuencia que no se esté logrando una verdadera descentralización que ayude a un avance real del país apoyado desde los diferentes sectores.

De igual forma al no poseer fuertes ideas de cooperación internacional dentro de la municipalidad se están dejando ir posibles negociaciones que incluyan nueva infraestructura, inyección económica, proyectos sociales y otra serie de beneficios que se obtendrían desde una

cooperación técnica que ayudarían en el caminar del ente municipal desde la parte administrativa hasta el correcto cuidado de los proyectos de infraestructura realizados.

La cooperación es un método utilizado tanto a gran escala en países que lideran el orden mundial como a pequeña escala en diferentes empresas que establecen negociaciones con otras para cumplir cierto objetivo. Sin embargo, cualquier sujeto de manera individual puede establecer cooperación con otro para lograr su meta, inclusive, podría ingresar un tercer sujeto para que este proceso presente fortaleza, mejores resultados y cumpla el objetivo principal.

Con lo mencionado, se logra observar que la cooperación se encuentra presente en todas las actividades diarias, utilizadas por todos los actores existentes para cumplir diferentes metas u objetivos que se planteen. Por ello, la Municipalidad de Tibás debe aprovechar este método para cumplir el objetivo principal: ayudar en el avance del país mejorando la calidad de vida de cada una de las personas habitantes de Tibás.

Realizar un estudio de la viabilidad administrativa existente dentro del ente municipal de Tibás para la creación de una oficina de cooperación Internacional beneficiaria en gran manera para sentar las bases que ayuden al inicio de un proceso que culmine con la creación de dicha oficina que brindaría mejores condiciones para todo el cantón. De igual forma, si dentro de la investigación se observa que no se cuentan con los recursos necesarios para su creación se podría iniciar una reestructuración para fortalecer los aspectos que no permiten la creación de dicha oficina.

Antes de la elección del presente tema de investigación se realizó un análisis de la infraestructura del cantón priorizando en uno de los proyectos más importantes realizados por la Municipalidad en los últimos años como lo es el Polideportivo de Llorente en el cual se realizó una inversión fuerte en la realización de un parque infantil, un pequeño parqueo, un pequeño planché multiusos, una pista de atletismo junto a una cancha de fútbol con sus respectivos camerinos, bancas, y gradería.

Dicho proyecto tuvo su inauguración en el año 2021 con una infraestructura bella y novedosa para el cantón, sin embargo, en los últimos meses este polideportivo ha sido tema de conversación en el cantón pues en menos de dos años de inaugurado sus condiciones son lamentables y muy preocupantes pues la inversión realizada fue sumamente alta.

Es por lo mencionado en los dos párrafos anteriores que surge la necesidad de por medio de la Cooperación Técnica buscar crear lazos con otras instituciones (ONG, Universidades, Comités internacionales, etc) que permitan mejorar o crear sistemas para la conservación de la infraestructura del cantón y así evitar que grandes inversiones se pierdan al pasar pocos años y la ciudadanía no le pueda sacar el mayor provecho.

Recabar toda la información necesaria para demostrar los niveles de viabilidad administrativa será fundamental para toda la población y para los líderes políticos del cantón, debido a que se tendría a mano información que podría demostrar que el cantón puede por medio de la cooperación obtener nuevas oportunidades de progreso. Se podrían crear nuevas negociaciones que ayuden a financiar diferentes proyectos que se tengan para el futuro y lograr mantener con buena calidad la infraestructura ya existente.

De igual forma con la presente investigación, se podrá demostrar a otras municipalidades la importancia que tiene la Cooperación Internacional y la necesidad existente de establecer lazos con otros actores que se encuentren interesados en la formulación de negociaciones que vengán a producir avances en diferentes sectores y que beneficiaran el progreso del país.

## 1.4 Antecedentes

La Cooperación Internacional ha sido un tema que ha generado grandes beneficios para el sistema internacional, sin embargo, muchos sectores se encuentran desaprovechando las oportunidades que este mecanismo genera, es por ello, que en el sector municipal costarricense es necesario inculcar las ideas de cooperación con buenas bases para lograr negociaciones con éxito aprovechando todas las oportunidades y métodos que trae consigo la Cooperación Internacional.

Para constituir el proceso de Cooperación Internacional existen diferentes modalidades, por lo cual el estudio de esta es fundamental. Por lo tanto, el primer antecedente internacional presentara un extracto de un proyecto realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) titulada “Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana”

Implementada desde gobiernos locales y regionales de manera directa, sin intermediación de los Estados centrales u organismos multilaterales. Es bastante accesible a los distintos niveles de gobierno, especialmente si se establecen relaciones de hermanamiento entre los gobiernos locales participantes. Tiene la ventaja de abarcar un espectro más amplio de alternativas debido a la gran diferenciación existente entre los lineamientos de política, sectores y áreas geográficas priorizadas por los gobiernos locales de los países industrializados. (Monje, 2014)

El estilo de cooperación, antes mencionado, combina los otros métodos de colaboración para lograr cumplir los objetivos planteados. La implementación de una oficina de Cooperación Internacional, en el municipio tibaseño, provocaría que se logren establecer lazos de negociación con otros gobiernos centrales o municipios de otras latitudes sin la intervención del gobierno central costarricense.

En el presente trabajo, la Municipalidad de Tibás será la prioridad debido a que se debe

delimitar el área de estudio, sin embargo, el poseer una estructura óptima de Cooperación Internacional en el Sistema Municipal traería una gran cantidad de beneficios en diversos ámbitos. (Ambientales, económicos, deportivos, entre otros)

Como segundo antecedente internacional se tendrá lo que es la ley 23-1998 del país de España, la cual habla directamente de la Cooperación Internacional para el desarrollo. A lo largo de la presente investigación se tendrá como base principal la cooperación técnica por lo que es fundamental este documento para comprender los beneficios que trae consigo esta modalidad de cooperación.

La cooperación técnica para el desarrollo incluye cualquier modalidad de asistencia dirigida a la formación de recursos humanos del país receptor, mejorando sus niveles de instrucción, adiestramiento, cualificación y capacidades técnicas y productivas en los ámbitos institucional, administrativo, económico, sanitario, social, cultural, educativo, científico o tecnológico. La cooperación técnica se articula mediante programas y proyectos de refuerzo de formación y capacitación en todos los sectores y niveles, y mediante programas y proyectos de asesoramiento técnico con asistencia de expertos, agentes sociales, organizaciones no gubernamentales, empresas españolas, aportación de estudios o transferencia de tecnologías. (Ley 23, 1998)

Es de conocimiento para la población que Costa Rica es visto a nivel internacional como un país de renta media, razón por la que la forma de recibir cooperación ha cambiado de gran manera en los últimos años y dicho tema es el aspecto principal para el desarrollo de la investigación, es por ello, que como tercer antecedente internacional se tendrá el documento realizado por la Presidencia de Colombia y que se titula “La cooperación internacional hacia los países de renta media: una aproximación al caso de América Latina y Colombia”.

Aquí se analiza la evolución de la agenda de cooperación internacional de los países donantes y las nuevas tendencias resultantes de la declaración de los Objetivos de Desarrollo del

Milenio en 2000; se exploran sus posibles consecuencias para los Países de Renta Media como Colombia; se sugiere un cambio en los criterios de asignación de ayuda y de negociación; se identifican los argumentos necesarios para promover la continuidad e incremento de los recursos de ayuda hacia estos países; y se identifican estrategias de negociación y gestión que permitan hacer uso eficiente de los recursos provenientes de la cooperación internacional en la atención de problemas locales. (Presidencia de la República de Colombia, s.f)

Como se ha indicado a lo largo del presente documento, lo que se buscará es traer la cooperación internacional a la Municipalidad de Tibás y así generar una mayor descentralización que beneficie al país y a los ciudadanos tibaseños. Dado lo anterior, como cuarto antecedente internacional se tendrá el documento realizado por Fons Catalá, la cual es una organización de ayuntamientos catalanes que dedican parte de su presupuesto a la cooperación internacional.

En dicho documento se expresan temas de cooperación técnica municipal, lo cual viene siendo un antecedente perfecto para tenerlo como base en la investigación.” La cooperación técnica municipal es la cooperación directa que efectúan entes locales con homólogos situados en países receptores de ayuda oficial al desarrollo, orientada al aumento de capacidades y a la mejora de la organización interna, la calidad y la prestación de servicios públicos” (Fons Catalá,2016)

Como quinto antecedente internacional se tiene un documento realizado por el ayuntamiento de Córdoba, España, enfocado en la cooperación descentralizada desde los municipios.

“Cooperación Descentralizada”, en el marco de la cooperación al desarrollo española, ha sido empleado para referirse a la cooperación que realizan todas aquellas Administraciones de ámbito inferior al estatal, es decir comunidades autónomas, Ayuntamientos, diputaciones, o cualquier agrupación administrativa que pudieran formar. Tienen cabida, por lo tanto, la cooperación que realizan las Mancomunidades, y también los Fondos de Cooperación Municipales. (Municipio de Córdoba, s.f)

Para la presente investigación, el análisis de muchos aspectos internos de la Municipalidad es necesaria para tener definida la realidad de esta. En forma conjunta con la capacidad con la que se cuenta para la creación de una estructura especializada en cooperación. En muchos casos, se van a tener barreras para realizar cooperación, sin embargo, existirán métodos para lograr efectuar negociaciones que ayuden al cantón. Por esto, como sexto antecedente internacional se refiere al documento realizado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) titulado “Estrategia de Cooperación con Costa Rica 2016-2019”.

Una limitante para la ejecución de proyectos de cooperación internacional es la falta de disponibilidad de recursos. El Ministerio de Salud no cuenta con recursos asignados para cubrir los costos de los proyectos, tanto para ofrecer cooperación, como para cubrir las contrapartidas de proyectos de cooperación externa. No obstante, algunos proyectos han sido financiados mediante la cooperación triangular o utilizando plataformas virtuales. (Organización Mundial de la Salud, 2016)

Desde hace muchos años, se ha contado con sistemas que asemejaban lo que hoy se conoce como municipalidades. Durante la época colonial, los españoles establecieron una serie de cabildos quienes eran los encargados de organizar el sistema de vida que llevaran los pobladores de la región; dichos cabildos debían liderar a la población en ámbitos como el político, social y económico aspectos que hoy en día son regulados por cada municipalidad.

Como bien se describió en apartados anteriores, en cada cantón costarricense existe una Municipalidad encargada de la organización de dicho territorio; esta situación fue establecida en la Constitución de 1824, bajo la administración de Juan Mora Fernández, sin embargo, dicha decisión establecida en la Constitución fue eliminada por el presidente Braulio Carrillo Colina en 1841, pues el contar con una municipalidad en cada cantón (pueblo) provocaría que el poder estuviera más dividido y Costa Rica no estuviera tan centralizado como Carrillo lo deseaba.

En la Constitución de 1844, se logra reactivar la decisión de que cada cantón debía contar con una Municipalidad que llevara la organización del territorio, por lo que, en 1847, se reactiva completamente esta decisión, sin embargo, únicamente en las ciudades principales de cada sector. Propiamente, en 1876, cada cantón cuenta con un ente municipal encargado de liderar a la población de cada territorio.

A inicios de los 40, las Municipalidades en nuestro país tenían una importancia de gran nivel pues eran las encargadas completamente de sus pobladores y de brindar todos los recursos para su cantón. Este hecho se presenta debido a que el Estado costarricense aún no lograba llegar a todos los poblados del país, puesto que se presentaban complicaciones que no permitían tener una constante comunicación. Un claro ejemplo sería la imposibilidad existente de trasladarse de un lugar a otro debido a que no se contaba con una infraestructura vial adecuada y la vida en los medios de comunicación no era como en los días actuales.

En la actualidad, cada cantón se encuentra dirigido por una Municipalidad y este aspecto se encuentra establecido claramente en la Constitución Política vigente. Por esto, el primer antecedente nacional para esta investigación viene a ser la Carta Magna de 1949, la cual regula al Estado y engloba las leyes fundamentales que le precedieron, o que antiguos documentos que establecían el ordenamiento del país. “La administración de los intereses y servicios locales en cada cantón, estará a cargo del Gobierno Municipal, formado de un cuerpo deliberante, integrado por regidores municipales de elección popular, y de un funcionario ejecutivo que designará la ley” (Constitución Política, 1949)

Se debe mencionar que la figura del funcionario ejecutivo no existe y fue transformada por la del alcalde municipal, quien se va a elegir por medio del voto popular en las elecciones municipales que se realizan cada 4 años. Otras de las figuras importantes, en la administración de las municipalidades, se refiere a los regidores quienes también se eligen por medio en las mismas elecciones. “El gobierno municipal estará compuesto por un cuerpo deliberativo denominado Concejo e integrado por los regidores que determine la ley, además, por un alcalde y su respectivo

suplente, todos de elección popular” (Código Municipal, 1998)

Para tomar decisiones dentro del país, es necesario acatar lo que establece la ley del país, por esto, el sistema municipal costarricense cuenta con el Código Municipal, ley 7794, conjunto de leyes bajo el que todo ente municipal debe trabajar y hacer respetar. Se debe mencionar que dicho código se apoya en otros textos como la Ley General de Administración Pública, Ley General de Control Interno, entre otros.

El primer Código Municipal surge en 1970. Se debe entender que toma gran importancia para restablecer el protagonismo necesario a todos los entes municipales, pues en años anteriores, a pesar de que en el artículo 169 de la Constitución se establecían algunos criterios sobre el Régimen Municipal, expresidentes como Braulio Carrillo no creían en la descentralización del Estado por lo que las municipalidades veían reducida su participación en el desarrollo del país.

En 1998, se dicta el segundo Código Municipal el cual buscaba proteger a las municipalidades y dotarlas de mayores posibilidades para obtener mejores recursos que les permitieran tener una mayor influencia positiva en el caminar de Costa Rica. La principal función del nuevo Código era provocar una separación entre el Gobierno central y el Gobierno local, sin embargo, este objetivo aún no se logra totalmente. Dicho Código ha sido recientemente reformado y se han agregado nuevos artículos.

A lo largo de lo desarrollado, se ha mencionado la necesidad existente de que las municipalidades creen diferentes estrategias para el financiamiento de los diferentes proyectos. El Código Municipal, se encarga de vigilar el cumplimiento correcto de las acciones dentro del Sistema Municipal. Por lo tanto, es fundamental su previo estudio para la búsqueda de establecer una oficina de Cooperación dentro de la Municipalidad de Tibás y así generar recursos frescos.

El código es el segundo antecedente nacional prioritario para la presente investigación.

“Las municipalidades podrán pactar entre sí convenios cuya finalidad sea facilitar y posibilitar el cumplimiento de sus objetivos, lograr una mayor eficacia y eficiencia en sus acciones, así como para prestar servicios y construir obras regionales o nacionales” (Código Municipal, 1998)

Al tratarse temas referentes al Gobierno Central y gobiernos locales es fundamental estar relacionados con la administración pública, es por eso por lo que como tercer antecedente nacional se tendrá el documento titulado “Administración Pública Municipal” el cual brinda grandes aportes en cómo debe ser la administración en el ámbito municipal para lograr una verdadera descentralización.

La administración pública local ha ido, progresivamente, asumiendo un papel protagónico en el Derecho Público costarricense, aunque no el óptimo. Después de un rol relevante durante el movimiento independentista, asumen otro, absolutamente, destejido ante un Estado fuertemente centralizado, por razones histórico-políticas. (Jinesta,2013)

Como cuarto antecedente nacional de esta tesis se tendrá un proyecto de graduación realizado en la Universidad Nacional de Costa Rica, el cual estaba basado en fortalecer la Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Esparza por lo que se encuentra sumamente relacionado con lo que se investiga en el presente trabajo.

Inclusive, temas como la atracción de inversiones, clima de negocios, entre otros, pueden ser fortalecidos mediante acuerdos de cooperación internacional, intercambio de 10 conocimientos o *know how* con otros municipios costeros, tanto dentro del país, como con otros municipios de países de la región centroamericana, o bien, latinoamericana. (Salazar,2015)

El sistema de Cooperación Internacional se utiliza actualmente tanto por los países

desarrollados, como por las naciones que se encuentran en vías de desarrollo. Unido a eso, la descentralización es otro de los aspectos que se encuentra marcando la realidad internacional donde cada vez más los municipios de todo el mundo comienzan a utilizar la cooperación descentralizada para obtener mejores recursos que les permitan cumplir las metas planteadas a la población.

Por esta necesidad la Municipalidad de Tibás requiere convertirse en una institución con mejores recursos y grandes capacidades para negociar como lo hacen las ciudades más desarrolladas del mundo. El quinto antecedente nacional de la presente investigación se refiere a la investigación realizada por el Fondo Cantabria Coopera.

Según el Fondo Cantabria Coopera (s.f) los gobiernos locales vienen tomando fuertemente la idea de tener una mayor acción en el exterior, esto ha generado que el fenómeno de la descentralización haya estado creciendo en muchas regiones logrando un mayor desarrollo de los sistemas locales.

Estos cambios han generado que los municipios tengan mayores oportunidades y a la vez mayores responsabilidades por lo que sus estructuras han tenido crecimientos para resolver de una mejor manera los problemas que se observan y a la vez desarrollar de una mejor manera los planes de gobierno que se presentaron.

## 1.5 Proyecciones

Establecer las delimitaciones del trabajo permite marcar lo que se desea alcanzar y permite detallar los alcances que tendrá la presente tesis. Por esto, en las siguientes viñetas se establecerán las proyecciones que se tienen con la realización del presente trabajo de investigación siempre relacionadas totalmente a los objetivos planteados al iniciar este documento.

- Con el presente trabajo se buscará encontrar la viabilidad existente en la Municipalidad de Tibás para crear una oficina de Cooperación Internacional enfocada en la generación de infraestructura en el cantón y la buena conservación de esta.
- A su vez, se desea demostrar todas las oportunidades que podría traer una oficina de cooperación al cantón en búsqueda de un mayor desarrollo para Tibás.
- Sin duda alguna, en esta investigación se busca demostrar la necesidad existente de generar una mayor descentralización en el país para lograr un mayor progreso a nivel nacional.
- Otra de las proyecciones es mostrar como por medio de una cooperación financiera se podrían generar mejoras en la infraestructura del cantón (infraestructura vial, deportiva, recreativa, etc) que permitirían a Tibás convertirse en un mejor cantón e incluso obtener mejores miradas de futuros inversores.
- Muchas veces a nivel nacional se hacen grandes inversiones en infraestructura que al poco tiempo se deterioran y van perdiendo su utilidad en pocos años de uso, es por ello, que se busca mostrar que por medio de cooperación técnica se podrían aprender de mecanismos utilizados en otras partes del mundo, tropicalizarlos y aplicarlos en la infraestructura del cantón.
- El estudio de la estructura actual de la Municipalidad es fundamental para comprender la viabilidad en la creación de la oficina de cooperación, es por ello

que durante este trabajo se analizará el estado actual de la Municipalidad, así como su organigrama para tener una mayor claridad.

- Grandes universidades internacionales, así como importantes ciudades de países desarrollados poseen estrategias para cuidar sus infraestructuras, es por ello, que como proyección se tiene analizar dichas estrategias y así plantear posibles opciones de cooperación técnica que permitirán la creación de un folleto que logre alargar la vida útil de la infraestructura deportiva del cantón y lograr sacarles más provecho a las inversiones realizadas.
- La cooperación técnica en los últimos años ha tomado una relevancia importantísima a nivel internacional, por esa razón se proyecta demostrar como esta se podría aprovechar en una diversidad de ámbitos incluido la generación de nueva infraestructura.
- Con la presente investigación se proyecta conversar con las autoridades del cantón (regidores, presidencia municipal, alcalde, etc) para exponerles las ideas que se tienen y así ellos puedan mostrar su punto de vista en relación con la realidad actual de la Municipalidad.

## **Capítulo II: MARCO TEÓRICO**

La siguiente sección que se encuentra dentro del capítulo II de la presente investigación, se encuentra definida como marco teórico. Dicho capítulo se encuentra relacionado completamente con las bases y teorías que vendrían a brindar un sustento a aquellos aspectos que se presentarán durante la investigación, de igual forma, brindará coherencia con los resultados que se podrán obtener más adelante. El presente capítulo también viene a brindarle a los futuros lectores una mayor facilidad para que comprendan lo que se busca con esta tesis de graduación.

Para el desarrollo del Marco Teórico serán utilizadas diferentes fuentes, ya sean primarias o secundarias, para de esta forma generar una mayor calidad de la información y así generarle al lector un mayor entendimiento de la necesidad que se tiene de contar con una mayor cooperación en el país y principalmente en las municipalidades. De la misma forma se busca brindar una mayor perspectiva de cómo sería el proceso para crear la oficina de Cooperación Internacional en el cantón de Tibás y los beneficios que traería la misma para la obtención de resultados dentro de las propuestas presentadas en el plan de gobierno 2016-2020.

### **2.1 Marco Histórico**

A continuación, se desarrollarán aspectos históricos que han marcado de gran forma el destino de la Cooperación Internacional y sus diferentes ramas, así como la evolución que se ha tenido por los cambios que se han presentado en el mundo. De igual manera, se hará un enfoque en conceptos relevantes para el desarrollo del presente documento como lo son cooperación descentralizada, cooperación técnica y cooperación financiera y en los posibles subconceptos que se desprendan de los principales.

#### **2.1.1 Historia de la Cooperación Internacional**

Para comprender el papel de la cooperación como un mecanismo de acción internacional, es necesario primero hacer un contexto histórico sobre cómo se desarrolló de manera internacional, así como las variantes u orígenes que se han dado con los diferentes métodos de dicha estructura cooperativa. Toda estructura tiene como base un inicio y en este punto se hará un énfasis a las formas en que se empezó con la consolidación de la visión cooperativa a nivel mundial.

La cooperación es el mecanismo antagónico del conflicto e irónicamente como se verá posteriormente nacerá tras la finalización de uno de los enfrentamientos armados más importantes de la historia universal. Es por esto por lo que se debe referenciar cada aspecto que inició la estructura de la cooperación, así como las variantes más destacadas: vertical, horizontal, y descentralizada. A su vez se hará énfasis en el surgimiento de la cooperación internacional en general como los acontecimientos históricos que dieron base al origen de esta visión cooperativista.

Este tema se abarcará bajo siete títulos: Surgimiento de la Cooperación Internacional, Acontecimientos históricos que marcaron cambios en la forma de trabajar la Cooperación Internacional, Surgimiento de la Cooperación Vertical, Surgimiento de la Cooperación Horizontal, Surgimiento de la Cooperación Técnica, Surgimiento de la Cooperación financiera y Surgimiento de la Cooperación Descentralizada. Todas estas temáticas serán importantes y forjarán un criterio histórico sobre cómo se originó la cooperación desde cada una de sus vertientes.

En lo que respecta al Surgimiento de la Cooperación Internacional se tomará como base la obra titulada, “Origen y Evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo”, publicada en el 2014. A su vez en el apartado de los Acontecimientos históricos que marcaron cambios en la forma de trabajar la Cooperación Internacional, se tomará como base la misma obra. En lo que respecta al Surgimiento de la Cooperación Vertical se utilizará como base informativa “Línea de Tiempo Cooperación Internacional”.

El Surgimiento de la Cooperación Horizontal tendrá validez por medio de la lectura “La Cooperación Sur – Sur, ¿qué es y por qué importa?”. El apartado de El Surgimiento de la Cooperación

Técnica tiene el respaldo de la obra “Discurso del Secretario General del SICA en el Foro de Viena sobre Cooperación”. Con respecto al Surgimiento de la Cooperación financiera se tendrá de apoyo el documento titulado “La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región” Por último lo que concierne al Surgimiento de la Cooperación Descentralizada, tiene como base sustentable “La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región”.

### **2.1.2 Surgimiento de la Cooperación Internacional**

Es momento de analizar las bases históricas que dieron origen a la cooperación, comprendiéndose cada respectiva rama de la cooperación. Pero para llegar a este punto primero se debe buscar los orígenes como tal de la cooperación internacional. A ciencia cierta la acción cooperativa existe desde hace siglos dado a la percepción de ayudar a un respectivo actor internacional pero las bases históricas ya institucionalizadas se construyeron a mediados del siglo XX, cuando se estaba traspasando la Segunda Guerra Mundial.

Duarte y González (2014) destacan que la cooperación internacional se originó tras el panorama desolador y destructor de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945). La necesidad de que naciera un sentimiento de consciencia, así como fomentar la idea cooperativa para el mantenimiento de la paz y reconstruir la seguridad internacional. La cooperación internacional no existía antes de 1945 y es posterior a este año que se reconoce tres hechos de origen: la reconstrucción europea en el conflicto bipolar, la descolonización de África y el modelo globalizador e integral de la economía mundial.

Es evidente que el antecedente que da origen a la cooperación internacional es la Segunda Guerra Mundial. En dicho conflicto la violencia desmedida y la debilidad de la seguridad internacional, promovió dicho mecanismo como alternativa para mantener el orden y la estructura social en el mundo. Se menciona también que como tal hasta el año en que terminó dicho conflicto

armado, 1945, no existía una institucionalización como tal del modelo cooperativo en el mecanismo del Sistema Internacional.

En lo referente a los tres hechos históricos que dan noción inicial a la cooperación internacional, se debe hacer hincapié que como tal hay un caso en específico que también consolida la cooperación vertical o Norte-Sur, que es la reconstrucción europea en la cual nacerá el Plan Marshall, mecanismo que pondrá un esquema divisorio e ideológico sobre la primera base cooperativa en existir, esto con el surgimiento de la Guerra Fría (1945-1991). Sobre este tema se hará más énfasis en otro apartado.

Ya comprendiendo que es tras la Segunda Guerra Mundial que nace como tal la cooperación internacional en el mundo, es necesario enfatizar sobre los acontecimientos históricos que ocasionaron cambios estructurales en la forma en que se percibe la cooperación. Por tanto, se procederá a analizar los otros dos hechos históricos que marcaron el origen de la cooperación internacional, sin mencionar el caso del Plan Marshall ya que dicho tema se abordará en la cooperación vertical.

### **2.1.3 Acontecimientos históricos que modificaron la metodología de trabajo de la Cooperación Internacional**

Los autores Duarte y González (2014) mencionan que antes de la Primera Guerra Mundial, existía una dependencia del mundo hacia las potencias coloniales de Europa. Pero dicho sistema europeo fue cayendo tras la desintegración absoluta de imperios coloniales como el Austrohúngaro y el Otomano.

El colonialismo empieza a desaparecer y los procesos descolonizadores se forjan mayoritariamente en Asia, destacando el caso de la India. Sin embargo, es finalizada la Segunda Guerra Mundial que el proceso de descolonización se fomenta no sólo en Asia sino en otros continentes como África, Oceanía y el Caribe de América. Estos nuevos Estados nacen con precarias

condiciones de subsistencia y bajo nivel de desarrollo, con renta per capita baja, analfabetismo, economía agrícola alta, un sistema de salud precario y una industria incipiente.

Se entiende entonces que incluso antes finalizar la Segunda Guerra Mundial, ya se habían forjado procesos descolonizadores, estos a raíz del quebrantamiento de los modelos imperiales como el Austrohúngaro y el Otomano. Pero será hasta que se acabe dicho enfrentamiento armado que las naciones colonizadas por los europeos inicien procesos de vida independiente, forjándose nuevos Estados. La problemática es que estas naciones asiáticas, africanas y del Caribe, no cuentan con los recursos económicos o productivos más efectivos para forjarse como naciones de poder y esto ocasiona que sean visto como de renta baja.

Duarte y González (2014) citan también que tras esta situación socioeconómica de las nuevas naciones y como una deuda moral e histórica, se fomenta un neocolonialismo, en el cual las ex potencias colonizadoras optan por promover la cooperación internacional a los Estados del Tercer Mundo. Todo esto se fomentará por medio de la ayuda oficial para el desarrollo que se puede materializar a partir de la tecnología, financiamiento, implementación institucional y modelos occidentales de la democracia.

Se buscaba potencializar sociedades que estuvieron con directa dependencia política y económica de las metrópolis coloniales, las cuales impedían su autonomía o autodeterminación, esto por finalidades de ser históricamente subyugados o bien por la clara relación de hegemonía que existía de parte de la metrópoli a la colonia.

Se puede inferir entonces que una de las primeras bases cooperativas se fomenta a partir de la idea del neocolonialismo, ruta en la cual se busca de manera “moral” aportar apoyo económico y social a las excolonias, con la finalidad de lograr que estas naciones puedan ser más desarrolladas. La meta al final era lograr que todos estos nuevos Estados se forjen y pueda tener un crecimiento económico, respaldados por los Estados potencia, los cuales transmitirán ideales consolidados como

su democracia, tecnología y desarrollo institucional. Si bien el ideal se supone que es de apoyo, retoma los ideales de dominio y genera de nuevo una línea de dependencia internacional.

La segunda base de origen que plantean Duarte y González (2014) es el surgimiento de la globalización y las primeras bases de integración de la economía mundial. Si bien se menciona que desde hace cuatrocientos años se han consolidado bases globalizadoras, es hasta el último cuarto del siglo XX que se dimensionaron cambios, dado a la eliminación de las fronteras estatales, el proceso integrativo regional, así como los cambios de la dinámica en los gobiernos locales.

A su vez la aparición de nuevos actores internacionales como los organismos internacionales, entes públicos y privados, transnacionales y sociedad civil nacional e internacional. Esta heterogeneidad genera una diversidad dimensional de bases cooperativas. Por lo tanto, esto enfatiza en una forma cooperativa que varía de acuerdo a los intereses de sus respectivos actores involucrados.

De este punto hay muchos aspectos que serán destacados en otros apartados como la cooperación técnica y la cooperación descentralizada. No obstante, es importante destacar que durante el último cuarto del siglo XX, es decir años setenta, existe una visión más integral del mundo, la cual conecta a los Estados pero también a nuevos actores internacionales.

La existencia de estas nuevas figuras da un sentido variado a la cooperación, pero también fomenta una estructura de cooperación que no se enfoca única y exclusivamente en los Estados, sino que puede lograrse desde un civil hasta una empresa transnacional. El texto argumenta también que la idea globalizadora lleva más de cuatro siglos en consolidación y esto puede referirse como tal a la idea que con la creación de los Estados se pueda cumplir un marco internacional de unidad mundial. Pero esto es muy poco probable, dado que las naciones como tal no tienen bases para consolidar una cooperación conjunta, de hecho, ni siquiera existían mecanismos unionistas.

Duarte y González (2014) finalizan mencionando que es en la década de 1970, donde se da el mayor flujo de concesionalidad dentro de las corrientes de financiamiento externo, lo que conlleva a un crecimiento exponencial de las donaciones y fomentando la pluralidad de actores internacionales. Pero este tipo de cooperación no se enfocó en primera instancia en ver las problemáticas intrínsecas en cada Estado receptor, fue hasta las siguientes décadas que se rompió la brecha Norte y Sur. Y es que el Norte era visto como el desarrollo y el bienestar mientras el Sur refleja todo lo que debe corregirse.

Ya en este punto es necesario pasar al apartado de los orígenes de la cooperación vertical o Norte – Sur, dado que inclusive sus orígenes son remotos a los de la misma cooperación internacional en general. No obstante, es evidente que en los años setenta se forjan las otras modalidades de cooperación internacional que existen, por lo que el plano de la cooperación se expande gracias a dicho origen globalizador.

El aumento de las donaciones fomenta al final un modelo expansivo en el cual ya no son solo los Estados los promotores de ayuda cooperativa, sino que también aparecen más donantes o receptores de ayuda internacional. Ahora es momento de pasar a los orígenes de la Cooperación Internacional Bilateral, que como se mencionó anteriormente tiene como base el Plan Marshall y un contexto histórico marcado por un conflicto subsecuente a la Segunda Guerra Mundial, la Guerra Fría.

#### **2.1.4 Surgimiento de la Cooperación Horizontal**

La cooperación horizontal o también conocida como cooperación Sur – Sur tiene un peso importante en el desarrollo cooperativo del mundo contemporáneo, ya que ha sido por naturaleza la visión de mayor éxito en lo que respecta un modelo integral en donde existe un progreso distributivo, así como una forma de apoyo internacional entre actores que de alguna manera son simétricos en sus condiciones y recursos para colaborar. No obstante, para comprender este mecanismo se debe hacer una breve referencia a los orígenes que forjaron la construcción de la cooperación horizontal.

Las Naciones Unidas (2019) destacan que durante los años sesenta y setenta, en plena Guerra Fría, existía un escenario internacional donde los países desarrollados buscaban mayor protagonismo, estableciendo alternativas al orden económico y político que estaba en vigencia. Si bien se tenía la idea de la cooperación técnica, se buscaba que los países siguieran modelos alternativos que promoviesen su propio desarrollo y reforzaran su capacidad negociadora y diplomática.

De esta primera parte es necesario destacar que existían tensiones por parte de los países desarrollados al orden establecido por la Guerra Fría. Como ya anteriormente se mencionó, el choque ideológico de capitalistas y comunistas había generado mecanismos de cooperación monótonos y que se podían resumir en acciones verticales y asimétricas, con tintes de dependencia.

También se puede evidenciar que existía la alternativa de la cooperación técnica, de la cual se hará mención en otro apartado de la investigación pero que a grandes rasgos no era la fórmula de desarrollo propio de cada nación en lo que respecta a la diplomacia y política negociadora. Básicamente se está demostrando una condición de cambio ante la visión de control, que tanto Estados Unidos como la Unión Soviética tenían en lo respectivo a la cooperación internacional.

Las Naciones Unidas (2019) afirman que la Cooperación Sur – Sur nace de la aprobación en Argentina, el 18 de septiembre de 1978, del Plan de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (PABA). Este acuerdo se firmó por ciento treinta y ocho naciones, creando un puente colaborativo entre las naciones con menor desarrollo.

Se establecieron puntos básicos que dieran validez estatal entre los Estados, destacando el respeto de la soberanía, la no injerencia en los asuntos internos, así como la igualdad en derechos. Se dieron recomendaciones a la hora de establecer marcos jurídicos y bases institucionales, así como mecanismos de financiamiento a nivel regional, nacional y global.

El Plan de Buenos Aires (PABA) dio un avance importante en la forma en que se gestionaba la cooperación ya que establecía un principio estatal que era importante y es el respeto que se debía dar a la soberanía nacional. Previo a esto los modelos cooperativos eran promotores de la injerencia internacional en este caso por parte de la Unión Soviética o Estados Unidos, quienes, al controlar los medios o recursos de acción, también imponían una forma de operación tanto en lo económico como también en la parte política.

Se desarrollaron bases jurídicas y normativas que permitieron que los Estados miembro pudieran ir fortaleciendo su visión internacional e integral, pudiendo así incitar una validez que como Estados habían perdido al inicio de la Guerra Fría, especialmente las naciones en vías de desarrollo o conocidas también como el Tercer Mundo.

Esta cooperación horizontal fortalecería luego la participación de naciones que sin necesidad de formar parte del bloque soviético o estadounidense querían fomentar lazos estratégicos en temas de interés cooperativo y que afianzaría la idea de un área Sur, que puede operar en su misma línea de acción.

Las Naciones Unidas (2019) concluyen afirmando que la cooperación construida en Buenos Aires se convirtió en un instrumento capaz de impulsar todo intercambio de ideas o experiencias entre naciones con realidades similares y que se ubican en su mayoría en la parte sur del planeta. La cooperación horizontal se empezaría a utilizar por los Estados, organizaciones internacionales, sociedad civil y el sector privado para compartir conocimientos e iniciativas en áreas de interés como: agricultura, sanidad, cambio climático, derechos humanos, seguridad, ambiente, economía, entre otros.

Se puede concluir que la cooperación horizontal o Sur – Sur permitió que naciones que tenían condiciones similares pudieran compartir experiencias y fomentar un respaldo para su crecimiento nacional, regional o incluso continental. Ya no se buscaba de manera dependiente a un Estado desarrollado, sino que se opta por fomentar un crecimiento de la zona sur. Unido a esto el proceso al

tener tanto éxito fue mutando en otros actores internacionales dándose un progreso efectivo en los organismos internacionales, empresas privadas e inclusive en la sociedad civil.

Ahora es momento de pasar a los orígenes que construyeron la cooperación técnica, que si bien tiene un conecte muy marcado por parte de la cooperación tanto vertical como horizontal, presenta una función especial con la cual se ha desarrollado y que se puede explicar bajo una línea de acción industrializada y principalmente regional. La cooperación técnica es uno de los mecanismos más complejos y particulares en la historia de los principios cooperativos.

### **2.1.5 Surgimiento de la Cooperación Vertical**

La formación de la cooperación vertical o Norte – Sur, tiene un origen que le une a las bases de la cooperación internacional en general. Tras haber finalizado la Segunda Guerra Mundial se dio un choque ideológico que enfrentó a dos modelos políticos y económicos. Por un lado se tenía el modelo capitalista, comandado por los Estados Unidos, promoviendo la apertura del mercado, el libre comercio y la expansión de modelos democráticos de corte pluripartidista. En su contraparte estaba la Unión Soviética, de corte socialista, promotora del comunismo, la economía planificada de Estado y los modelos de corte unipartidista.

Esta disputa tuvo como uno de sus orígenes un modelo cooperativo, el cual se evidenció principalmente por las acciones tomadas por los Estados Unidos para promover una reconstrucción europea, la cual ocasionó una fragmentación ideológica pero también un nuevo mecanismo para ayudar a otras naciones, la cooperación Norte – Sur.

Timetoast Timelines (2007) explica que en 1946 se dio el Dólar Gap, esto fue una crisis que ocasionó escasez de dólares en el mundo. Existió una crisis alimenticia; unida a la amenaza de una posible guerra, lo que ocasiona hambruna, desnutrición y enfermedades en toda Europa y las zonas afectadas por la Segunda Guerra Mundial. Estados Unidos opta por donar por primera vez ayuda

económica a Europa Occidental, dando cuatro mil quinientos dólares por donativos y seis mil ochocientos dólares en créditos.

Sobre este primer aspecto es importante resaltar que las naciones europeas estaban devastadas, habían sido destruidas importantes ciudades y sus industrias como negocios locales estaban en crisis económica. Únase que el valor del dólar estaba limitado al mercado occidental y este se encontraba debilitado dado que fue el área que mayormente se vio afectado por la Segunda Guerra Mundial.

Estas acciones hacen que Estados Unidos, en función de defender su línea capitalista y también de potencia mundial, opte por enviar ayuda económica a las naciones europeas, bajo una línea de responder a sus aliados, pero también como una forma de reconstruir las finanzas de cada uno de los Estados europeos de Occidente.

Ahora bien, es claro que la Unión Soviética iba a proponer una contraparte de ayuda y tenía el interés de transmitir los ideales comunistas en las naciones que estaban desgastadas por la guerra, por lo que Estados Unidos optó por la cooperación como método ideológico de orden.

Timelines Timetoast (2007) explica que para el año 1948, Estados Unidos ejecuta el Plan Marshall, donde se envía ayuda económica a las dieciséis naciones de Europa Occidental, a excepción de España y Finlandia. No se envió apoyo a las naciones orientales de Europa dado que estaban bajo la órbita de la Unión Soviética. Este Plan Marshall fue el proceso embrionario de la cooperación internacional como mecanismo de reconstrucción económica en Europa.

Está claro que la idea estadounidense era poder fomentar una conexión de dependencia de las naciones europeas occidentales para que siguieran el mecanismo capitalista, a su vez se incentivó que el desarrollo de estos Estados fuera manejado y gestionado por medio de Estados Unidos quien

bajo el Plan Marshall establecía una relación de nación desarrollada del norte para que cooperase con los países afectados de Europa Occidental.

Esta relación asimétrica, también se da cuando la Unión Soviética opta por un modelo cooperativo vertical similar, denominado COMECON (Consejo de Ayuda Mutua Económica), en donde se unía el aspecto cooperativo con una meta de impulsar la ideología comunista de los soviéticos, creando una posición de Estados satélites.

Naciones como Suecia, Suiza, España, Irlanda y Portugal mencionan Duarte y González (2014), mantuvieron la neutralidad ideológica pero Irlanda, , Portugal, Suiza y Suecia lograron obtener financiamiento por parte del Plan Marshall. Si bien el plan era con fines cooperativos también buscó incentivar los mercados internacionales. Esto demuestra que la ayuda humanitaria entregada en este periodo también era un instrumento diplomático para sostener el modelo bipolar de fuerzas que enfrentaría dos modelos económicos imperantes; comunismo y capitalismo.

La cooperación vertical también tiene como base en este sentido el aspecto de los procesos de neocolonialismo, sin embargo, dicho proceso no podría haberse ejecutado sin que antes hubiese una reestructuración de Europa y esto solo fue posible bajo un mecanismo como el Plan Marshall y el COMECON, mecanismos con los cuales, de manera asimétrica, se impulsó el desarrollo de una súper potencia mundial a costa de las desigualdades y crisis que tenían en este caso las naciones de Europa. Por lo tanto, es sin dudas la primera base de cooperación vertical que existió en el mundo y que luego abrió espacio a un modelo más equitativo, la cooperación horizontal.

### **2.1.6 Surgimiento de la Cooperación Descentralizada**

Es momento de explicar las bases históricas con las que surge la cooperación descentralizada, para esto es importante considerar que dicho mecanismo rompe con el esquema tradicional establecido con la cooperación internacional para el desarrollo, la cual como se ha visto anteriormente optaba por una visión asistencialista y vertical. Con esto se dará a conocer una nueva ruta o paradigma

de acción de la cooperación en el mundo, que también en la actualidad es una de las formas más aplicadas a la hora de que dos o más actores internacionales forjan lazos de alianza.

La autora Chiani (2009) menciona que la idea de la cooperación descentralizada nace en las últimas décadas del siglo XX, alentado por una serie de procesos y dinámicas que se dieron de forma internacional pero también a lo interno de los Estados. Fue un proceso cuestionado de manera intelectual por los defensores del paradigma clásico de la cooperación, así como los defensores del paradigma del desarrollo. Es a finales de los años ochenta que emergen nuevos postulados, gracias a las escuelas de crecimiento económico que proponen bases de ingreso nacional como método de desarrollo social. Estos cuestionamientos denotan que no es viable el pensar que el crecimiento económico de una nación sea necesariamente una mejora en la calidad de vida.

Sobre este primer punto es claro que el fenómeno inicia como un cuestionamiento a los modelos tradicionales de la cooperación internacional, que eran la línea vertical, la cual muchas veces operaba con la técnica y la línea del desarrollo que es visualizada bajo la estructura Sur – Sur u horizontal. Si bien eran posturas validadas para los nuevos modelos tenían una situación compleja dado que ponían en debate la idea de que el crecimiento económico de una nación iba a generar desarrollo, enfrentándose así a las bases neoliberales que se edificaron en dicha época. Dado que el fenómeno internacional económico que nació en dicho momento fue el de esta línea.

Para que el lector comprenda mejor, el Neoliberalismo fue un periodo forjado principalmente entre los años ochenta y noventa, el cual incitaba a una reforma del Estado, siendo un actor que manejaba los aspectos económicos, pero también daba espacio a la privatización y diversificación de bienes y servicios, generándose una mezcla de las bases sociales y liberales previamente configuradas en el mundo y que como tal influyeron en el ámbito cooperativo.

Es así que surge el paradigma de desarrollo humano, base de la cooperación descentralizada, dado que da una validez a lo humanos para que sean estos quienes por respectivos mecanismos promuevan el desarrollo económico, pero no sólo este, sino también el social, cultural y político. Las

personas toman ahora un rol de agentes de cambio y tienden a ser beneficiarios directos de desarrollo, centralizándose la idea de la sociedad como actor internacional cooperativo. Se pasará entonces de un proceso lineal y económico a uno que implique el progreso de las persona, territorios y sociedades. (Chiani, 2009)

Se puede visualizar que existe una ruptura con la idea de la receta importada y lineal que se daba de la cooperación, además que se incita un aspecto de carácter social, lo que conlleva una mayor difusión de valores, prácticas y costumbres que cada ciudadano o sociedad puede forjar para lograr un determinado propósito cooperativo.

Se pone en duda el aspecto de si solo los Estados son motores de desarrollo cooperativo y se abre el espacio a la idea de más actores subnacionales, para que sean estos también partícipes de dicha ayuda, siendo un ejemplo claro el gobierno local visto como la alcaldía o municipalidad, con lo que se puede afirmar que se da un expansionismo de la visión cooperativa y de que figuras internacionales y nacionales pueden ejercerla.

Chiani (2009) detalla que parte de este avance se da gracias a que los gobiernos locales son partícipes del cumplimiento de los Objetivos del Milenio. En los años noventa se da una mayor crítica al paradigma clásico de la cooperación, debido a que sus medios e instrumentos de acción para la cooperación al desarrollo no hacen eco en los países más pobres. Se menciona que este proceso ignoraba las bases y condiciones específicas de cada nación, eran modelos prefabricados y con una estructura únicamente estatocéntrica, sin revisar la eficiencia o eficacia en el manejo de los recursos utilizados.

Los actores receptores que debían ser figuras activas de acción solo recibían cantidades de dinero o recursos económicos, pero no tenían como tal un plan establecido, lo que generaba que existiera una mala praxis administrativa. También esa visión paternalista o estatocéntrica, afectaba en la forma de desarrollo social de ciertos actores.

Si se une que hubo un interés marcado en que los Objetivos del Milenio vinculasen a los gobiernos locales, se puede concluir que la idea descentralizada de la cooperación era para darle mayor fuerza a las sociedades y reducir el control del Estado con su gobierno central en el accionar de las políticas públicas cooperativas.

Aparecen así nuevos protagonistas, donde se encuentran los entes subnacionales (alcaldías y municipalidades) y la organización de la sociedad civil (comunidades, colectivos o grupos de interés). Se le quita el rol protagónico al Estado en materia internacional y se diversifica el papel de este hacia aspectos internos de su formación.

Por último, se puede evidenciar que se pasa de la transferencia de dinero como mecanismo de cooperación para promoverse otras formas de acción como: transferencia de tecnología, intercambio de experiencias personales o sociales, formación de recursos humanos y desarrollo institucional. Chiani (2009) destaca nuevos actores subnacionales que forman parte de la cooperación descentralizada, los cuales son: municipios y ciudades; que obtienen autonomía siempre y cuando sean de corte democrático, áreas metropolitanas, provincias o departamentos y los estados federados. Esto simboliza la internacionalización de las entidades subestatales.

Del punto anterior es necesario recalcar que para la misma existencia de la cooperación descentralizada debe existir un papel protagónico de las entidades subestatales anteriormente mencionadas, dado que así se visualiza el proceso de acción cooperativa. Por lo tanto, este modelo lejos de enfrentar postulados como sí lo hace la cooperación horizontal y vertical, opta por ser un complemento o agregado a los mecanismos anteriormente contruidos para forjar cooperación. Abriendo el espacio para que exista mayor determinación de entes públicos locales o regionales de una nación y que éstos puedan cooperar con los demás actores internacionales de peso, es decir organizaciones internacionales, organismos no gubernamentales, trasnacionales y la misma sociedad civil.

Ahora bien, para ser más claros, la idea de cooperación descentralizada que estructura Chiani (2009) aboga un origen directo en los Estados latinoamericanos de los años ochenta, los cuales estaban en procesos de democratización y que luego promulgaron también la descentralización. Para lograr un Estado más eficaz y cooperativo debía dársele mayor poder a los ciudadanos y sus municipios, transfiriendo el poder central a la parte local, meta que se concreta en los años noventa con la conformación de las agendas públicas de los entes subregionales y subestatales. Como promotores del ideal cooperativo descentralizado tienen ahora un protagonismo que conlleva además de la incorporación de funciones y gestión, el ser partícipes en el escenario internacional.

Es así como se conoce entonces los ideales y definición que se le da a la cooperación descentralizada, la cual se ve como un proceso de incidencia local que incita la cooperación al desarrollo entre diferentes actores internacionales o internos, pero que siempre tendrá una o varias autoridades subestatales.

Su liderazgo se establecerá bajo el fin de fomentar un desarrollo más participativo de los gobiernos locales como también para distribuir el poder que conlleva un Estado bajo sus estructuras gubernamentales, especialmente reduciendo el accionar del gobierno central en la toma de decisiones de las políticas públicas en espacios como municipios, provincias, áreas metropolitanas o regiones.

Con esto se concluye no sólo el apartado sobre el surgimiento de la cooperación descentralizada sino también toda la línea explicativa de la cooperación internacional en general. Esta parte histórica es de vital importancia dado a que solo conociendo los orígenes de la cooperación se puede hacer una estructura sobre el progreso o no que se ha desarrollado en un determinado espacio por la aparición cooperativa de un actor internacional.

Si bien es cierto que existen muchas cuestiones que hacen pensar que la cooperación sólo se maneja bajo una postura de asistencialismo o de dependencia, lo cierto es que existen múltiples ramas, las cuales han surgido como mecanismos para impedir un fin de solo depender de una respectiva nación. Desde el fin de la Segunda Guerra Mundial, la consolidación y cierre de la Guerra

Fría, las bases neoliberales de los años ochenta y noventa, así como el expansionismo de la Globalización, todo momento en que se ha originado ideales de cooperación, tiene su propia historia y contexto internacional.

### **2.1.7 Surgimiento de la Cooperación Técnica**

Ahora se procederá a explicar los orígenes de la cooperación técnica, la cual tiene como fundamento especial ser una continuación de la cooperación vertical pero también una forma híbrida de la cooperación horizontal. Es importante destacar que dicho modelo cooperativo puede perfectamente aplicarse a una línea bilateral, Sur – Sur, regional o inclusive multilateral. Como toda base tiene su estructura de inicio en el siglo XX.

El Sistema de Integración Centroamericana (s.f) menciona que la cooperación internacional de corte técnica entre los Estados es un fenómeno reciente, consolidado en el siglo XX. Antes de dicho modelo se optaba por los empréstitos o créditos pagados a largo plazo, exceptuando el caso particular de la Cruz Roja.

El modelo se difunde posterior a la Segunda Guerra Mundial, cuando se buscó una mayor relación entre las economías nacionales, dinamizando el comercio mundial y la inversión extranjera especialmente enfocada en las naciones industriales. La búsqueda de bienes y servicios fomentó una relación de financiamiento entre los países que, si bien era asimétrica, fomentó el desarrollo regional.

Como punto central de lo anteriormente mencionado se puede ver que, tras la Segunda Guerra Mundial, se buscó incentivar el comercio mundial y la inversión, esto a través del trasiego de bienes y servicios. La ruta de los préstamos y créditos al largo plazo era compleja y no ocasionaba un avance, por lo que se optó por establecer un mecanismo más regional que incitaba al financiamiento por medio de generar mercados. No obstante, dichos mercados internacionales y empresas tenían como base un modelo asimétrico el cual se enfocaba en el empoderamiento de las industrias y el crecimiento económico.

El Sistema de Integración Centroamericana (s.f) afirma que eran los Estados industrializados quienes promocionaban la cooperación y también la institucionalizaban como un modelo que al ser principalmente occidental, exaltaba la diversificación de recursos y su desarrollo. Es así como se fomenta la cooperación técnica bajo un parámetro de integración regional.

Por tanto, dicha cooperación fomentará el intercambio comercial, la unión aduanera, la política comercial externa y una integración financiera. Es así que se visualiza que todo Acuerdo de Asociación, especialmente en el caso de la Unión Europea, nace de un proceso de cooperación técnica.

Entonces con esto se pueden sacar tres bases importantes sobre los orígenes de la cooperación técnica. El primero, se enfoca en un modelo que originalmente busca el intercambio comercial, lo que quiere decir que se busca que exista un negocio o acción cooperativa de trámite. Puede ser destinado bajo una finalidad económica o de recursos en intercambio.

Su segunda base el fomento de la unidad aduanera, dado que este fin fomentaba que los mercados regionales unificasen sus valores e hicieran que fuera más fácil negociar acuerdos internacionales. Por último, el lograr una integración financiera que se desarrollará en los mercados a partir de la política comercial que cada nación enfatice.

Bajo esta línea es que nace la cooperación técnica, como una forma indirecta de construir Acuerdos de Asociación regional y que se puede evidenciar por ejemplo con casos como la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA); base de donde surge la Unión Europea, así como en el caso centroamericano del Mercado Común Centroamericano (MCCA).

Ahora bien, no todo modelo cooperativo técnico ha tenido éxito, por ejemplo, en el caso centroamericano el MCCA fracasó al no lograrse una identidad aduanera conjunta, así como situaciones geopolíticas y conflictivas entre las naciones de la zona, donde se destacó el conflicto entre El Salvador y Honduras o la dictadura y después revolución armada que estaba gestándose en Nicaragua.

Toda idea de potencializar un mercado regional será también gestora de procesos cooperativos financieros o técnicos con una línea de incentivar mayores mercados industriales en el mundo. Claramente este proceso era una forma de accionar contra las potencias, pero que también desarrolla una productividad interna para su comercio regional. Es evidente que, si bien la línea es de carácter cooperativo porque incita la búsqueda de recursos y apoyo entre naciones, tenía una meta económica y comercial para desarrollar una industria y mercado interregional.

Para finalizar con las bases de inicio de la cooperación técnica, si bien existe bajo una postura asimétrica, con el avance de la cooperación horizontal o Sur – Sur, fue tomando un rol de menor dependencia regional y logró reducir la asimetría que el mismo modelo industrial y de mercados genera.

Los mercados regionales han ido paulatinamente configurándose de tal forma en que la cooperación técnica es más abierta a solo el ámbito estatal. Hoy existen diversos actores internacionales que proponen este apoyo financiero y de acciones concretas para un intercambio, como lo son las empresas u organizaciones intergubernamentales.

Ya se ha investigado y analizado la cooperación internacional vista desde su origen como tal, las modalidades vertical o Norte – Sur, horizontal o Sur – Sur y la técnica o financiera. Es momento de explicar el último caso, correspondiente a la cooperación descentralizada; la cual es considerada como la forma cooperativa de menor tiempo en existencia. Si bien es la más reciente también es la que tiene mayor variabilidad de acción y que trasciende incluso dentro de las mismas fronteras nacionales, siendo un mecanismo de importante valor en la cooperación.

### **2.1.8 Surgimiento de la Cooperación Financiera**

La Cooperación Financiera nació gracias a una serie de procesos que se han dado a nivel mundial y que han ido evolucionando con el pasar de los años debido a las diferentes necesidades e impactos económicos que se han dado dentro del planeta.

El aspecto histórico que marcó el verdadero inicio de la Cooperación Internacional Financiera se va a dar con la finalización de la Segunda Guerra Mundial debido a que las principales potencias económicas de la época se unieron para buscar una solución que generara primero una estabilidad económica y después un crecimiento principalmente para aquellos países en vías de desarrollo. Acá se comenzaron a financiar diferentes proyectos por parte de las potencias para lograr los objetivos antes mencionados.

Para aquel momento, se dio la creación de dos organismos que vendrían a facilitar la cooperación financiera entre los países; dichos organismos fueron el Fondo Monetario Internacional y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (actualmente Banco Mundial) que permitieron mejoras en comercio internacional.

La relevancia que comenzó a tomar la cooperación financiera llevó a que se comenzaran a crear organismos regionales que comenzarían a permitir una mayor cooperación entre los países vecinos y con esto generar bloques más unidos que generarían mejores oportunidades para los seres humanos. “La creación de bloques regionales y, en consecuencia, la cooperación entre los Estados que lo hacen posible procura fomentar espacios sólidos que puedan contribuir a la creación de un sistema internacional menos asimétrico” (Ferrari,2009)

A través de los años, han ido surgiendo nuevos instrumentos y servicios financieros como lo son los préstamos para financiar proyectos, financiamientos de emergencia o los famosos préstamos

para la reducción de la deuda externa. “La Cooperación Financiera también trajo consigo la aparición de nuevos actores con el sector privado. Se han multiplicado los actores y se generaliza un nuevo reparto de papeles entre el sector privado y el público” (Grasa,2014)

Para cerrar este apartado no se puede dejar de lado que en la actualidad la Cooperación Financiera es fundamental para la obtención de los objetivos de la Agenda 2030, en donde el financiamiento de proyectos para países en vías de desarrollo es un acto indispensable para cumplir distintas metas.

La Cooperación Financiera se divide en dos “enfoques” los cuales vendrían siendo la Cooperación Financiera Rembolsable y la Cooperación Financiera no rembolsable, a continuación, se mencionará las bases del porqué surgieron.

- **Cooperación Financiera no Rembolsable**

La razón principal y esencia del surgimiento del presente enfoque se encuentra en la necesidad que fue observada por los países con un mayor desarrollo económico quienes notaron que existían naciones con grandes limitaciones en temas económicos y en temas estructurales que impedían a dichos territorios obtener recursos propios para el financiamiento de proyectos que tuvieran como resultado principal mejorar las condiciones de vida de las y los ciudadanos.

Al final de cuentas, la cooperación no rembolsable tendrá como objetivo el mismo que todos los tipos y modalidades de cooperación el cual es lograr reducir las desigualdades, mejorar las condiciones de vida y lograr un desarrollo sostenible en todas las regiones del planeta.

- **Cooperación Financiera Rembolsable**

Con respeto al enfoque no reembolsable de la Cooperación Financiera se debe de decir que nació con la misma finalidad de buscar un mayor desarrollo y crecimiento económico en aquellos países o regiones que se encuentran en crisis o bien, con una estructura lastimada que impide un verdadero progreso en el momento.

La diferenciación en el surgimiento del presente enfoque es que este surgió con el objetivo de lograr un mecanismo en donde los fondos donados se utilizaran de una buena manera y responsable y así los actores receptores crearan proyectos que les comenzaran a generar ingresos frescos y así cancelar la “deuda” que habían adquirido, y a su vez, los países que reciben esa ayuda también queden con proyectos a futuro que tengan como resultados la generación de un verdadero desarrollo sostenible.

### **2.1.9 Beneficios generales de la Cooperación Internacional**

Teniendo una mayor claridad de los procesos que terminaron generando la Cooperación Internacional y todo lo que esta trae consigo, es momento de demostrar como gracias a ella se han podido y se podrán obtener grandes beneficios para el desarrollo de la humanidad.

Para hablar de los beneficios de una oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Tibás es necesario expandir la mirada a diferentes ramas y ámbitos existentes dentro la realidad municipal y en sí, dentro de la realidad mundial pues es esa la principal ventaja que brinda la Cooperación Internacional, la de generar beneficios no solo en un ámbito si no que dichos beneficios se van a producir en muchas áreas importantes para la sociedad.

Es por ello, que antes de adentrarse directamente a los beneficios que obtendría el municipio tibaseño con la creación de la oficina de Cooperación Internacional es importante englobar los

principales aspectos que se logran fortalecer cuando dos o más actores internacionales logran establecer lazos de cooperación.

A lo largo de los siguientes párrafos se irán enumerando ciertos de esos aspectos, que a nivel mundial, hacen de la cooperación internacional un instrumento muy utilizado para el progreso de las sociedades, y por medio de esto demostrar como la municipalidad del cantón tibaseño se podría beneficiar al abrirle las puertas a una posible oficina de cooperación.

El primer aspecto beneficioso que podrían generar los tratados de cooperación internacional vendría a ser el fomento de las buenas relaciones y la búsqueda de una mayor estabilidad. Por medio de las estrategias de cooperación se va a tener un camino más sencillo para estrechar importantes diálogos entre las partes en temas de relevancia internacional que generarán un intercambio de conocimientos e incluso recursos. Entre los tópicos más comunes a tratar se podría encontrar lo que es la seguridad, pobreza, cambio climático, entre otros. Según Chiani (2009) “la Cooperación Internacional es una parte invaluable de la lucha por la justicia y la paz en el mundo. Al trabajar juntos en estos temas, los países pueden lograr soluciones más efectivas y sostenibles”.

Como segundo beneficio a mencionar se tiene el posible desarrollo sostenible que se podría generar entre las partes que accionen la Cooperación Internacional; esto debido a que se podría forjar una atracción de inversión fresca que genere nuevos ingresos para la zona, así mismo, se pueden establecer mejores relaciones comerciales que aumenten el intercambio entre las partes y así un mayor capital para los ciudadanos y con esto una mejor calidad de vida.

Otro de los aspectos de desarrollo que nacería de la mano con la Cooperación Internacional es el intercambio de conocimientos en lo que es la tecnología. Lo mencionado anteriormente se lograría por medio de programas de ayuda o cooperación técnica que generarían una mayor capacidad de acción por parte de los actores involucrados.

Ahora bien, en el puesto número tres de los beneficios que trae consigo la cooperación internacional se encuentra lo que es el avance científico y tecnológico que se podrían obtener dentro de las comunidades involucradas en la cooperación gracias a los aspectos de la cooperación financiera y cooperación técnica. El intercambio de conocimientos entre los diferentes investigadores y científicos de los actores en cuestión permitiría atacar de una mejor manera los distintos desafíos que existen a nivel mundial y con ello proporcionar diferentes soluciones para el bien de los seres humanos e incluso el medio ambiente. En temas como medicina, energía renovable, seguridad, entre otros, se tendrían grandes mejoras.

Para nadie es un secreto que el tema del medio ambiente es uno de los más relevantes en la actualidad mundial, es por ello, que dentro de los beneficios de la Cooperación Internacional no se podría dejar de lado este tema. Actualmente existen una gran cantidad de desafíos ambientales, los cuales, se podrían enfrentar mejor por medio de la cooperación. Aspectos como la contaminación, la pérdida de flora-fauna y el calentamiento global no son temas que solo afectan a algunos países por lo que cooperación entre los países es fundamental para reducir el daño al planeta.

Acá los acuerdos internacionales y la colaboración en la creación de políticas ambientales son relevantes para el bien de toda la sociedad; así mismo llegar acuerdos donde se promuevan las prácticas sostenibles, se conserven los recursos naturales y se reduzcan las emisiones de gases son ejemplos de métodos de cooperación. Este beneficio se podría explotar con muchos actores del sistema internacional, ya sean países, ONG, Organismos Internacionales, entre otros.

La Agenda 2030 insta a garantizar una protección duradera del planeta y de sus recursos naturales y culturales, apoyar el crecimiento económico inclusivo y sostenido, erradicar la pobreza en todas sus dimensiones y mejorar el bienestar humano. Es esencial fortalecer las capacidades de las comunidades y las instituciones nacionales y subnacionales. El Marco de Cooperación ayudará, según proceda, a fortalecer tales instituciones con el fin de que estén debidamente configuradas, capacitadas y dotadas de recursos para fomentar la consecución

de la Agenda 2030. (Marco de cooperación de las naciones unidas para el desarrollo sostenible, 2019)

Por último, los lazos de Cooperación Internacional tienen un impacto sumamente fuerte en la calidad de vida de las personas y en el bienestar de estas. Esto debido a que se pueden estrechar ayudas humanitarias que se pueden solicitar en casos de que exista la necesidad de enfrentar crisis por conflictos militares, desastres naturales, pandemias, entre otros y así asegurar ayudas que logren abastecer a las personas de alimentos, agua potable, medicamentos y muchos otros recursos que son necesarios en estos tipos de crisis. Así mismo, la cooperación en el tema de la salud pública tiene la característica de que ayuda a frenar enfermedades transferibles y así promover estilos de vida saludables.

#### **2.1.10 Posibles beneficios de la Cooperación Internacional para la Municipalidad de Tibás bajo el análisis del plan de gobierno 2016-2020**

Ahora bien, a continuación, se realizará un análisis del plan de gobierno planteado por el señor Carlos Cascante Duarte, ex alcalde del cantón de Tibás (qdDg) para los años 2016-2020 y como las cinco líneas estratégicas que él planteaba para el desarrollo de Tibás se podían haber fortalecido aún más con la cooperación internacional. Dicho ejercicio se va a realizar para demostrar los beneficios que la cooperación podría generar dentro de la institución tibaseña.

#### **Tibás funcional**

En esta área el señor Cascante mencionaba la importancia que existía en lograr una mejora a lo interno de la municipalidad para enfrentar los retos que se presentaban en aquellos días de una manera más eficiente y eficaz. Dicha mejora se buscaba debido a que según estudios realizados por la Contraloría General de la República la municipalidad tibaseña sacaba números rojos en temas de tramitología municipal que afectan el crecimiento de la ciudad.

Dentro de los proyectos que se tenían en el plan de gobierno se encontraba la creación de un Plan de Competitividad Municipal con el cual se buscaba mejorar la eficiencia y efectividad de los órganos internos municipales para brindar un mejor servicio a la comunidad. En este caso, al contar con una oficina de cooperación internacional se podrían realizar negociaciones con otros actores que tengan altos índices de competitividad y así por medio de la cooperación técnica se pudiera dar un intercambio de conocimientos que permitan la creación de dicho plan con la ayuda externa de un actor que posea grandes calificaciones en el tema.

Otro aspecto planteado en el plan de gobierno 2016-2020 era la creación de plataformas digitales en donde los ciudadanos tibaseños pudieran realizar sus pagos correspondientes y también crear una plataforma que provocara una mayor participación ciudadana. En este caso, el poseer una oficina de cooperación permitiría alcanzar negociaciones con actores interesados en brindar apoyo por medio de una cooperación financiera reembolsable o no reembolsable. En este aspecto se podrían cubrir gastos como la mano de obra, es decir, las horas trabajadas por el encargado de la creación de la plataforma o bien el desarrollo completo del proyecto en manos del actor cooperante.

En la actualidad, la Municipalidad de Tibás únicamente cuenta con un sitio web donde se encuentra cierta información importante como lo son las actas municipales, temas presupuestarios, informes de labores y demás, sin embargo, no existe una plataforma que le permita a los tibaseños agilizar los trámites desde su casa. Unido a lo anteriormente mencionado, se da la utilización de la red social META para la divulgación de información relevante.

### **Tibás solidario, culto y saludable**

Para esta área lo que se estuvo planteando a la ciudadanía fue la creación de nuevas oportunidades que permitieran un mayor desarrollo social a los pobladores del cantón. Propiamente

en esta área se buscaba reducir las desigualdades entre los distritos y brindarles a todos las mismas condiciones y oportunidades con las cuáles pudieran salir adelante y mejorar sus condiciones de vida.

Algunos de los temas que tienen prioridad, es el de brindar una serie de servicios correctos y de calidad a los adultos mayores, mejorar las condiciones de infraestructura en el ámbito deportivo y cultural, mejorar las condiciones de vivienda de la población más necesitada, lograr una mejor infraestructura de educación y salud en el cantón, así como crear mecanismos que vengán a brindar una mayor seguridad en Tibás.

Dentro de los proyectos planteados en el Plan de Gobierno se presentaba la creación de un Polideportivo en Llorente de Tibás (inaugurado en el año 2020) el cual surgió totalmente del presupuesto municipal y en donde la inversión fue sumamente alta. En este caso, se puede mencionar que muchos actores a nivel internacional se encuentran interesados en colaborar en este tipo de proyectos que van enfocados directamente al ámbito social. Es por eso, por lo que el contar con una oficina de cooperación generaría una atracción para hacer realidad esas donaciones que darían un respiro a la economía del ente municipal y así lograr crear más proyectos para el bien del cantón.

Según información brindada por el exregidor y exvicepresidente municipal, Isidro Arias Rojas (2023) el proyecto del Polideportivo de Llorente muchas veces se denegó debido a que el presupuesto municipal no estaba dando abasto y era completamente imposible la construcción de una infraestructura con tan elevado costo.

Uno de los temas más importantes a nivel nacional y cantonal, es la seguridad, razón por la que dentro del plan de gobierno se contemplaba la creación de la Policía Municipal, la cual, hasta el día de hoy no se ha logrado principalmente por temas presupuestarios.

En una entrevista realizada en el año 2019 por parte del periódico “La República” al exalcalde tibaseño, se mencionaba que existía la necesidad de crear dicho ente, sin embargo, el tema

presupuestario era el factor más en contra que tenía dicho proyecto. “Lo anterior porque Cascante reconoció que el presupuesto de ese gobierno local capitalino es escaso, pero dijo que la creación de la policía municipal se convierte en una necesidad para contener la criminalidad.” (La República, 2019)

En dicha entrevista. también se menciona, que existían algunas instituciones externas al municipio que estarían anuentes a brindar el apoyo, sin embargo, hasta el día de hoy la Policía Municipal en el cantón de Tibás sigue siendo un proyecto en deuda. “Por suerte, considero, hay algunas organizaciones que les están impulsando a formar un cuerpo policial local y no descarta que en el futuro les apoyen para fortalecerlo.” (La República,2019)

La oficina de cooperación internacional estaría enfocada propiamente en lograr que esas posibles ayudas se concreten, por lo que otro de los beneficios que traería a la municipalidad, es el poder contar con más y mejores actores cooperantes que vengan a provocar mejores condiciones para lograr los objetivos del cantón.

### **Tibás con economía creciente y sana**

Para lo que sería la presente área estratégica, se habló de la necesidad existente de crear trabajos con buenas condiciones y donde el salario recibido sea el merecido y digno para el trabajador. Según el plan de gobierno presentado en el año 2016 el 70% de los trabajadores tibaseños tenían la necesidad de salir de las fronteras de Tibás para poder encontrar un trabajo.

Por lo mencionado en el párrafo anterior, se planteaba la idea de crear estrategias que vinieran a fortalecer las pymes del cantón y también mejorar la infraestructura para que se logran desarrollar nuevos negocios en el ámbito de la cultura y el entretenimiento.

Otra de las metas que se tenía en el plan de gobierno, era el fortalecer las capacidades de los ciudadanos brindándoles mayores oportunidades académicas que les permitieran prepararse de una mejor manera y así generar mayores habilidades para salir a enfrentarse al mundo laboral actual.

Dentro de los proyectos que se deseaban realizar se puede encontrar la búsqueda de facilitar servicios de apoyo a las pymes, en ese caso por medio de la cooperación técnica se podrían brindar charlas a las pymes de cantón en donde se les brinden mayores conocimientos para el buen desarrollo de sus pequeñas empresas y así generar una mayor capacitación entre los comerciantes del cantón para lograr que dichas pymes se mantengan con el tiempo.

La generación de una mejor infraestructura siempre va a involucrar la inyección fuerte de capital, es por eso, que la oficina de cooperación internacional generaría esas negociaciones en donde se logre llegar a acuerdos de cooperación financiera ( rembolsable o no rembolsable) con actores interesados y así desarrollar mejores proyectos sin desestabilizar las finanzas municipales. En el caso del plan de gobierno 2016-2020, se planteó mejorar la infraestructura por medio de la creación de un Mercado Municipal con campo ferial, el cual es un proyecto que hasta el día de hoy no se ha desarrollado.

### **Tibás protector del medio ambiente**

Un tema que es fundamental a nivel internacional es el cuidado del medio ambiente, razón por la cual, muchas organizaciones se unen constantemente para crear acciones que permitan conservar el medio ambiente y evitar que su degradación sea aún mayor.

Dicho tema, no hizo falta en las áreas estratégicas de la Municipalidad de Tibás en el periodo 2016-2020 pues se debía mejorar la situación ambiental ya que según el plan de gobierno del señor Cascante Duarte (2016) existía una gran deforestación en las cercanías de los ríos del cantón al igual que una alta contaminación de las aguas y un pésimo manejo de los residuos sólidos.

En uno de los proyectos que se presentaba para intentar reducir los golpes que estaba sufriendo el medio ambiente, debido a las malas acciones del cantón de Tibás, se encontraba la propuesta para realizar una remodelación de la red de alcantarillas del cantón y así darles un mejor tratamiento a las aguas fluviales y evitar que dichas aguas contaminadas llegaran a desembocar en los ríos Virilla y Torres o en las quebradas Rivera y Cangreja.

Dicho proyecto necesitaría una inversión fuerte en la generación de los planos y otra inversión aún mayor para hacer los cambios infraestructurales necesarios para lograr el objetivo. Por medio de la cooperación internacional se lograría estrechar un posible convenio que permitiera al gobierno local cumplir la meta y avanzar en otros proyectos necesarios para la ciudad.

Incluso en estos temas de medio ambiente la cooperación técnica es una gran opción en donde se permite realizar un intercambio de conocimientos con actores especializados en el tema ambiental y así generar que los trabajadores municipales se capaciten de buena manera para llevar estos conocimientos a la población en general.

### **Tibás con vías fluidas y ordenadas**

Como última área estratégica que se presentaba en el plan de gobierno, se va a encontrar lo referente al ordenamiento vial en el cantón tibaseño esto buscando una remodelación del sistema para intentar reducir congestión vial y de igual forma incentivar con acciones a la población tibaseña a utilizar medios de transporte como las bicicletas para colaborar con el medio ambiente.

El mantenimiento óptimo de las calles y el mejoramiento de las aceras son dos de los principales proyectos que se encontraban presentes en las áreas estratégicas 2016-2020. Proyectos como estos pueden surgir y verse apoyados por actores como Singapur que cuenta con una de las

mejores redes viales del mundo, en casos como estos la cooperación juega un papel sumamente importante y se podrían crear lazos que unan directamente a Singapur con el cantón de Tibás en búsqueda de generar mejoras viales apoyados por un país experto en el tema.

Las ciclovías son una oportunidad verdaderamente importante que se están desarrollando en todo el mundo para reducir la contaminación causada por los automóviles y a la vez generar mayor libertad de tránsito por medio de una menor cantidad de vehículos en las calles. En ese caso, la cooperación técnica con países como Dinamarca colaborarían de gran forma para entender como ellos han logrado fuertemente en dicho tema e intentar crear un plan para el cantón adaptándolo a las condiciones de este.

Es importante mencionar, que proyectos que buscaban el mejoramiento de las calles y aceras se han ido dando en el cantón, se han dado arreglos de calles como en el Barrio El Progreso en Llorente de Tibás donde se realizó una demarcación, igual que en Barrio Fletcher o bien el recarpeteo total de la calle de Lotes Chacón, sin embargo, en el proyecto de las ciclovías no se han dado avances.

Con el análisis realizado de las áreas estratégicas presentadas en el Plan de Gobierno del año 2016-2020 realizado por Carlos Cascante Duarte (alcalde de Tibás 2016-2021) se observa como la cooperación internacional se encuentra totalmente relacionada con los proyectos que se realizan o se intentan realizar dentro de la Municipalidad de Tibás.

Unido al párrafo anterior se demuestra que la municipalidad obtendría grandes beneficios al tener una oficina especializada en cooperación internacional que se encargue a atraer nuevos socios interesados en compartir objetivos y alcanzar metas en pro del ente estatal tibaseño y de los proyectos que se tengan planteados para beneficio de la ciudadanía.

## **2.2 Marco Conceptual**

Ahora bien, en el presente apartado se presentarán una serie de conceptos que serán de verdadera importancia para que el lector logre una verdadera comprensión del tema. Dichos conceptos se basarán directamente en aspectos de la Cooperación Internacional y en otras significaciones que integran los objetivos de este trabajo final de graduación.

### **2.2.1 Modalidades de Cooperación Internacional**

Las modalidades de Cooperación Internacional vienen a ser aquellas opciones con las que cuentan los actores que brindan la cooperación (donantes) para enviar las diferentes ayudas a sus respectivos receptores designados. Las modalidades de cooperación se van a dividir según los actores que participen. Estas se dividen en Cooperación Centralizada y Cooperación Descentralizada; para este proyecto la modalidad principal será la descentralizada.

### **2.2.2 Cooperación descentralizada**

La Cooperación descentralizada es fundamental en el desarrollo del presente trabajo debido a que es aquella que se va a dar por medio de actores locales que cuentan con un territorio determinado, esta modalidad de cooperación, en el caso de Costa Rica, se da mayoritariamente por medio de las Municipalidades. Esta modalidad cuenta con dos subdivisiones:

- Oficial o Pública. Esta cooperación tiene como característica principal que el donante proviene de un ente público, es decir, las donaciones (técnicas, financieras, etc..) surgen de Estados, sus instituciones o gobiernos locales. A su vez la Cooperación Oficial se divide en directa o indirecta:
  - ✓ Directa; La cooperación se da propiamente entre los gobiernos subnacionales, es decir, no hay interacción de un gobierno central.
  - ✓ Indirecta: Al momento de entrelazar los lazos de cooperación, no existirá una relación directa entre los gobiernos locales.

- **No Oficial:** Es aquel método de Cooperación Descentralizada los donantes van a ser ONG's o instituciones privadas sin fines de lucro.

### **2.2.3 Tipos de Cooperación**

Con los aspectos históricos mencionados en los primeros párrafos del presente capítulo se puede comprender que la Cooperación Internacional ha sufrido muchas variantes que han llevado a la incorporación de nuevos actores capaces de ejercer cooperación y en donde la mayoría de estos utilizan las mismas tipologías para negociar y cumplir los diferentes objetivos que se tengan. A continuación, se puntualizarán los dos tipos de cooperación que más interesarán para el desarrollo del documento.

### **2.2.4 Cooperación Técnica**

Al hacer referencia de la Cooperación Técnica se debe indicar que este tipo de cooperación se enfoca en un intercambio de conocimientos, habilidades y capacidades dentro de instituciones y personas que al final logren generar mejores condiciones para los diferentes actores del sistema y así abordar los distintos desafíos que se presenten, así mismo, promover el desarrollo en diferentes áreas. En síntesis, es aquella que busca explotar de buena manera las diferentes capacidades que tienen los seres humanos.

Algunas de las áreas principales donde se da dicha cooperación es en el intercambio de conocimientos tecnológicos, capacitación de personal, formación en temas específicos, intercambio de buenas prácticas, investigaciones conjuntas, entre otros.

### **2.2.5 Cooperación financiera**

La Cooperación Financiera es aquella ayuda que se va a brindar por parte del país donador para la financiar proyectos en temas de educación, infraestructura, deporte, tecnología y otros ámbitos que vayan a generar un mayor desarrollo dentro del país receptor. Este tipo de cooperación claramente va a estar relacionada totalmente con dinero (inversión directa) y en la mayoría de las ocasiones el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo va a tramitar este tipo de ayudas.

Dicha cooperación se puede presentar de diferentes maneras, entre ellas resaltan las asistencias oficiales para el desarrollo, las donaciones, préstamos internacionales, condonaciones de deudas e inversión extranjera directa. Estos apoyos se pueden trabajar de manera bilateral, es decir, entre dos actores, o bien, de manera multilateral en donde se dan negociaciones entre más de dos partes.

Dentro de los principales objetivos que tiene la Cooperación Financiera se resalta la búsqueda por eliminar la pobreza, generar crecimiento económico, mejorar la infraestructura, fortalecer instituciones, protección del medio ambiente, estabilidad financiera, entre muchos otros más.

La Cooperación Financiera se divide en dos las cuales son; cooperación financiera reembolsable y cooperación financiera no reembolsable. A continuación, se hará la diferenciación existente entre ambos conceptos.

### **Cooperación Financiera Reembolsable**

- **La Cooperación Financiera Reembolsable**

Cuando se habla de Cooperación Financiera Reembolsable se debe entender como aquel traspaso de recursos financieros o inversiones por parte de un actor A (actor donante) hacia un actor B (actor receptor) con el objetivo de lograr un desarrollo humano y económico dentro del actor B.

La diferenciación en esta cooperación vendría siendo que existe una obligación de la devolución de los recursos brindados por parte del actor receptor hacia el actor donante. (Martínez, 2015)

- **Cooperación Financiera no Rembolsable**

La Cooperación Financiera no rembolsable según la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (s.f) se define como aquella donación de recursos económicos por parte de un actor A (actor donante) hacia un actor B (actor receptor) con el objetivo de que el actor B tenga la posibilidad de adquirir materiales, generar infraestructura, recuperarse de desastres naturales y muchas otras opciones que generen desarrollo, sin que exista la necesidad de que el actor A deba hacer devolución de dichos recursos brindados.

### **2.2.6 Política Pública Local**

Al estar la presente investigación direccionada propiamente hacia la Municipalidad de Tibás es importante brindar el concepto de directo de Política Pública local. El autor citado anteriormente ha mencionado que el presente concepto va a estar más relacionado con la participación directa de los ciudadanos, la interacción de los representantes locales y diferentes instituciones públicas.

Conjunto de actuaciones coordinadas y programadas desde una institución pública de ámbito local, que pretende resolver una situación negativa (o mejorar una situación existente) que afecta a toda o a parte de la población local, y que está considerada como un asunto colectivo que exige una intervención de las autoridades. La política pública tiende a alcanzar así un objetivo inscrito en la agenda de gobierno. Estas actuaciones han de ser llevadas a cabo desde la propia institución pública local o bien lideradas por ella, con la participación y colaboración de otros actores. (Malé,s.f)

### **2.2.7 Derecho Internacional**

El Derecho Internacional viene a ser aquel conjunto de normas que tienen como función principal regular las relaciones entre los Estados para que estas se den de la mejor manera evitando cualquier conflicto que afecte la paz del Sistema Internacional. De igual forma también se regula el trato a la población dentro de las fronteras. Otro aspecto sumamente importante que regula el Derecho Internacional viene a ser los bienes comunes, tales como las aguas internacionales y el medio ambiente.

Dentro de los temas en los que el Derecho Internacional más intervención tiene serían los derechos humanos, temas de migración, aspectos de nacionalidad de las personas, cooperación internacional, aspectos relacionados a la guerra como la conducta y el desarme, delitos internacionales y muchos otros más.

Si se desea tener una definición concreta del Derecho Internacional que sea de fácil comprensión se tiene:

El Derecho Internacional es la rama jurídica que regula las relaciones entre Estados y particulares, siempre que tengan un componente internacional, con el objetivo de evitar conflictos. Se puede aplicar a dos niveles: en las relaciones que se producen entre dos o más países y en las relaciones jurídicas de ciudadanos que tengan carácter internacional. (UNIR, 2021)

### **2.2.8 Derecho Internacional Público**

El Derecho Internacional Público regula todas las relaciones que se den entre los Estados y todos aquellos actores del Sistema Internacional tales como las Organizaciones Internacionales y así generar buenos aparatos jurídicos que colaboren a una seguridad para todos dentro de las relaciones internacionales. En este caso podría regular una firma de Cooperación Internacional entre un Estado y la Municipalidad de Tibás. Para finalizar, una de las mejores definiciones de derecho internacional público sería la brindada por Sepúlveda (1998) “Conjunto de normas jurídicas que regulan las

relaciones de los Estados entre sí, o más correctamente, el derecho de gentes que rige las relaciones entre los sujetos o personas de la comunidad internacional.”

### **2.2.9 Derecho Internacional Privado**

En el caso del Derecho Internacional Privado su función principal será el de regular todas aquellas relaciones en las intervengan actores internacionales privados en donde se cuentan con diferentes legislaciones razón por la cual se necesita una misma legislación para las partes y así resolver los conflictos de buena manera.

### **2.2.10 Código Municipal**

El presente Código fue establecido en la Ley No. 7794 del 30 de abril del año 1998, que fue publicada en La Gaceta No. 94 del 18 de mayo de 1998. Su última actualización fue elaborada en el año 2019 y es esa la fuente utilizada para tomar la información que aquí se presentará.

Este Código es definido por el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) como parte del ordenamiento jurídico administrativo, documento que contiene la normativa específica para regir el desarrollo municipal a nivel nacional (Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM), 2019). Este Código, también dicta el IFAM (2019) es el principal estatuto de acatamiento obligatorio, de parte de todas las autoridades y de todos los funcionarios municipales.

También se regulan aspectos como estructura, organización y alcance la de las municipalidades de todo el territorio nacional. Parte del documento menciona aspectos relevantes del Concejo Municipal, Comité de Deportes, funciones del alcalde, relaciones intermunicipales, formación del Concejo Municipal, funciones de regidores municipales, presupuestos municipales, entre otros muchos aspectos.

Debido a la temática a desarrollar en este trabajo, que consiste en demostrar aspectos beneficiosos para el cantón desde la Cooperación Internacional, la principal ley de interés será este Código Municipal.

Dentro de los principales puntos de interés para el presente trabajo, que se desprenden de este código, se encuentran los siguientes apartados:

- Artículo 4, inciso c: expone la atribución que tiene la municipalidad de acordar sus presupuestos y ejecutarlos.
- Artículo 7: dicta que, por convenios con otras municipalidades, o con otro órgano público competente, la municipalidad puede llevar a cabo servicios u obras en su cantón.
- Artículo 12: presenta la conformación del concejo municipal.
- Artículo 13, incisos a,b, l: en estas secciones se dicta las atribuciones del concejo municipal, al que le compete, a grandes rasgos: fijar las políticas y prioridades de desarrollo del municipio, acordar los presupuestos, aprobar el Plan de Desarrollo Municipal.
- Artículo 71: expone que la municipalidad podrá usar o disponer de su patrimonio, mediante actos o contratos permitidos por el Código Municipal y la Ley de Contratación Administrativa.
- Artículo 100: indica que la municipalidad acordará el presupuesto ordinario que va a regir del 1º de enero al 31 de diciembre de cada año.
- Artículo 129: dicta que la municipalidad debe adecuar y tener actualizado un Manual Descriptivo de Puestos General donde describalas tareas típicas de los puestos. También, se recuerda que no se pueden crear plazas sin que estén incluidas en dicho manual.

### **2.2.11 Infraestructura Municipal**

El concepto de infraestructura municipal se encuentra relacionado con las instalaciones físicas y todos los sistemas necesarios para el funcionamiento del municipio, en este caso, del cantón de

Tibás. Dentro de dicho concepto ingresan una gran cantidad de servicios esenciales para los ciudadanos y para el desarrollo de toda la comunidad.

Dentro de las principales infraestructuras municipales que se pueden encontrar en los municipios están las redes de transporte que incluyen calles municipales, aceras, ciclovías, puentes, entre otros. También se encuentra la infraestructura para el suministro de agua que incluye redes de abastecimiento, sistemas de distribución, estaciones de bombeo, etcétera. Así mismo también es parte de la infraestructura municipal los espacios públicos como parques, canchas deportivas, bibliotecas y demás.

El desarrollo, mantenimiento y mejora recurrente de estas instalaciones es una responsabilidad total del gobierno local y se pueden desarrollar diferentes estrategias con distintos actores (públicos o privados, nacionales o internacionales) para lograr mejores resultados.

### **2.2.12 Infraestructura deportiva**

Dentro de los objetivos de esta investigación se plantea la creación de un folleto base para el mantenimiento de la infraestructura deportiva del cantón de Tibás de la mano con una posible cooperación técnica, es por ello, la importancia de conocer el concepto claro junto al tipo de infraestructura deportiva con la que cuenta la población tibaseña.

Tal y como dicta Otero Lamas (2005) en el documento denominado Programa de Formación, Dirección y Gestión del Deporte Municipal, el deporte ya no es patrimonio de una minoría, sino que ha llegado a grupos muy diversos de población, se ha dado un aumento del tipo de actividades practicadas, y con ello, hay más demanda de espacios de práctica deportiva.

Entre los tipos de infraestructura deportiva que señala Otero Lamas y que se pueden localizar en el cantón de Tibás, se tienen los enumerados a continuación:

- Pistas de atletismo
- Campos de fútbol
- Campos de Baloncesto
- Salas cubiertas o Gimnasios
- Polideportivos

### **2.3 Marco de Referencia**

A continuación, se procederá a explicar las teorías en la cuales se fundamenta de manera referencial la presente investigación. Al ser un trabajo enfocado hacia la disciplina de las Relaciones Internacionales, su prioridad será basada bajo bases teóricas que competen a la materia. Es importante también acotar que se utilizarán fundamentos que sean afines a la idea central de la investigación, la cual se centra en el papel de la cooperación internacional y como ésta puede fomentarse bajo la construcción de una oficina bajo dicha meta en la municipalidad de Tibás. Por lo tanto, los ideales que se utilizarán se enfocarán en dos postulados.

El primero haciendo énfasis a la teoría del Constructivismo donde se analizará el factor de la idea de Cooperación Internacional. Y en segunda base teórica se usará el Transnacionalismo, visto como las múltiples ramas cooperativas que hay en la Relaciones Internacionales, desde: vertical, horizontal, técnica y descentralizada. Para esto se utilizará las obras “Constructivism. Theories of International Relations.”, de Christian Reus-Smit, como fundamento constructivista y “A Theory of Global Capitalism: Production, Class, and State in a Transnational World”, de William Robinson, como documento transnacionalista.

#### **2.3.1 Constructivismo**

Para comprender el ideal del Constructivismo lo primero a tomarse en cuenta es que se fundamenta el papel que toman las ideas en el Sistema Internacional. Su baluarte es el cual permitirá

comprender el protagonismo que tiene como tal la palabra “Cooperación Internacional” y todo el entorno que engloba para desarrollar una validez teórica de dicha corriente.

Bajo esta prerrogativa, todo lo que gire en torno a la cooperación internacional y su influencia ya sea de forma mayoritaria o con impacto regional, nacional o intergubernamental presenta un funcionamiento importante en las Relaciones Internacionales. Sea el mecanismo por el cual se formule dicha cooperación lo cierto es que el accionar evocado presenta un fundamento importante que hace de la idea un hecho, así como lo plantea Christian Reus-Smit en su libro “Constructivism. Theories of International Relations.”, del cual surge la primera base teórica.

El autor Reus-Smit (2005) expone que el constructivismo establece un molde que hace de las ideas un fin determinado, por la mera acción de que estas existen. Al presentarse este fundamento básico se permite a estas ideas formar parte del Sistema Internacional, ahora bien, cada idea puede tener amenazas, identidades u objetivos dentro sí misma. Es importante destacar que pueden afectar de manera directa a otros actores dentro del Sistema Internacional, generando un conecte entre organizaciones intergubernamentales, Estados, y actores que no son cercanos a la línea estatal, como las transnacionales u Organizaciones No Gubernamentales (ONG).

Es importante destacar dos puntos esenciales de este primer fundamento construido por Reus-Smit. Primero hay que destacar el baluarte que se da a las ideas y su rol en las relaciones que se efectúan en el Sistema Internacional. Por tanto, se puede decir que al momento de plantear el tema de la cooperación internacional ya se creó una nueva base o estructura de hacer acción entre actores internacionales. Se puede aún más dejar claro cuando se menciona el aspecto de las amenazas, identidades u objetivos.

Por ejemplo, un objetivo de cooperación internacional puede ser mejorar los sistemas de salud de un Estado, una amenaza es que en lugar de implementarse se opte por el conflicto armado o la disputa por armas y una identidad propia de la misma cooperación es la multiplicidad de variables que tiene esta con los ejemplos de la cooperación técnica, descentralizada o Sur-Sur, por mencionar algunos casos.

Ahora como segundo punto de importancia se debe comprender que la misma idea de la cooperación internacional es un conecte directo que hay entre los actores internacionales tal y como menciona Reus-Smit, viéndose como se entrelazan las líneas estatales, interestatales o multinacionales para cumplir con un determinado fin. Por lo cual la base lógica de que haya un nexo entre las figuras dentro del Sistema Internacional bajo la cooperación internacional es meramente un acto constructivista.

El autor Reus-Smith (2005) concluye destacando que toda razón ideacional presenta un alcance mayoritario a los fines materialistas, dando una legitimidad a la norma social y bases o fundamentos que construyen el orden por encima de temas anárquicos del Estado, seguridad o acciones de índole armamentista.

La cooperación internacional si bien tiene la salvedad de dar espacio al acuerdo en negociación de armas en los casos de tendencias bajo esta índole, no es como tal que promueve los fines bélicos o la anarquía. Al contrario, sustenta su ideal en el cumplimiento de normas y en seguir una línea de orden jurídico que puede ser tanto nacional, regional o internacional acorde a los actores implicados bajo el Sistema Internacional. No se opta por actuar según un pensamiento anarquista, sino que se debe crear una negociación que de bases y estructura legal para permitir que se de dicha cooperación ya sea bajo cualquiera de las variantes que presenta.

### **2.3.2 Transnacionalismo**

La segunda base teórica por utilizarse es el Transnacionalismo, el autor fundamenta su idea en la propuesta de dejar de lado la finalidad histórica de que los agentes estatales son quienes deben determinar el accionar del Sistema Internacional o bien que deben ser los únicos actores internacionales de protagonismo. Para fomentar la idea del transnacionalismo, se debe dejar en claro que se toman como figuras a organizaciones internacionales como los organismos no gubernamentales o las empresas privadas vistas como multinacionales. Aunque esto también conlleva a la descentralización del Estado, por lo que los gobiernos locales también forman parte de la teoría.

Según destaca Robinson (2004) el transnacionalismo tiene un papel importante en las ciencias sociales. De manera práctica se refiere a la integración funcional que hacen aquellos procesos que cruzan entre fronteras, viéndose como relaciones transfronterizas que vinculan grupos, empresas e individuos. Estas figuras interactúan en un espacio global en el cual las características tanto culturales como políticas de estas sociedades se combinan con actividades multinacionales. También se le visualiza como el proceso de globalización capitalista, donde múltiples vínculos e interacciones unen personas e instituciones a través de las fronteras de cada Estado o nación.

En ambas de las definiciones que se da sobre el transnacionalismo según expone Robinson, la idea es la de toda acción que une a individuos o colectivos trascendiendo de las fronteras nacionales. Por lo tanto, cualquier tipo de relación internacional es por naturaleza de carácter transnacional. Esto también puede verse en el aspecto de las variantes de cooperación internacional, dado que cada una de sus diferentes variantes aboga a salirse del plano estatal, inclusive en el caso descentralizado, dado a que se rompe el paradigma realista del Estado central como único actor de desarrollo.

Aunado a esto se menciona como movimiento de acción en pro de la globalización y el capitalismo. Sobre la globalización es importante destacar esa idea del gran mercado único que conecta al mundo y que fue la ruta estratégica que se dio en el mundo occidental comandada por la corriente capitalista de los Estados Unidos. Y este mismo modelo capitalista, que promueve la libertad de comercio, tránsito de bienes y servicios entre Estados como otros actores internacionales, fue al final el sustento que dio fuerza al transnacionalismo hasta la actualidad, dado que hasta los movimientos cooperativos y sus variantes son válidos por la desvinculación estatistas y planificada que el sistema ideológico comunista tenía hasta su fin en 1991.

Concluye el autor Robinson (2004) que recientemente se ha centrado la protesta popular también como un mecanismo de activismo transnacional, así como la aparición de redes clandestinas y criminales o de combatientes extranjeros como una forma más amplia de la visión de índole transnacional.

En este caso se podría argumentar al papel tanto legítimo o ilegítimo que se puede dar a la línea transnacional, que también podría involucrarse en hacer referencias a la cooperación

internacional de carácter ilegal. Por ejemplo, cuando naciones o Estados dan armamentos o productos a organizaciones que son consideradas terroristas, como también en casos de paramilitares o guerrilleros. El trasiego de drogas o alianzas entre cárteles es indirectamente una forma de cooperación internacional transnacional ya que involucra sujetos dentro del Sistema Internacional.

Sin embargo, en lo que compete a esta investigación sólo se tomarán como referencias a los actores internacionales que están como referentes legítimos de cooperación internacional, por lo que bajo una perspectiva teórica del transnacionalismo, son las organizaciones internacionales, organismos no gubernamentales y las empresas multinacionales. Se hace entonces una mezcla entre lo pautado por la teoría de Robinson y la globalización capitalista con lo presentado por Reus-Smit en la corriente constructivista.

### **CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO**

Ahora bien, el presente capítulo de esta tesis para optar por el grado de Licenciatura en Relaciones Internacionales con énfasis en Diplomacia estará enfocado en la realización del marco metodológico de la investigación. Dicho capítulo se enfoca en hacer una completa referencia relacionada con la totalidad de procedimientos que deberán utilizarse en el desarrollo de la tesis con el objetivo de alcanzar la información necesaria para el correcto desenlace del tema, así como la obtención de grandes conceptos que generen un aumento de conocimiento para el desarrollador del tema y para los posibles lectores.

Así mismo, es fundamental en este capítulo, adjuntar datos específicamente relacionados con los posibles mecanismos que generarían una resolución a la pregunta problema y así generar un análisis completo dirigido por una correcta estrategia y planificación.

Es el conjunto de procedimientos lógicos, tecno operacionales implícitos en todo proceso de investigación, con el objeto de ponerlos de manifiesto y sistematizarlos; a propósito de permitir descubrir y analizar los supuestos del estudio y de reconstruir los datos, a partir de los conceptos teóricos convencionalmente operacionalizados. (Balestrini, 2006)

Después de ya tener una mayor claridad de lo que se presentará durante el presente capítulo, es sumamente necesario especificar, que el marco metodológico será el camino para el correcto desarrollo de los objetivos planteados al inicio de la investigación. Unido a eso, en este capítulo el investigador logrará ir obteniendo diferentes hipótesis que también marcarán el camino para las conclusiones, así como las recomendaciones que serán brindadas para el futuro de investigaciones similares o para la Municipalidad de Tibás.

### **3.1 Enfoque de la investigación**

En este trabajo de graduación se desarrollará lo que se conoce como un enfoque de tipo cualitativo. Este enfoque tiene como principal característica que las experiencias vividas por todos los seres humanos tendrán una importancia sumamente alta para alcanzar el éxito en lo que se buscará investigar. Es por lo mencionado en las líneas anteriores que el desarrollar la habilidad de observación para entender los comportamientos de cada persona y analizar la razón de sus respuestas será de gran utilidad para la generación de un análisis de resultados con una buena calidad.

Para un mayor entendimiento del enfoque, es necesario marcar la diferencia con el enfoque cuantitativo y esta radica en que este estará direccionado totalmente a la obtención de datos numéricos, trabajos estadísticos, es decir, en este tipo de enfoque los datos a obtener no tendrán una variación tan fuerte como la que si se podría tener en los datos recolectados con el enfoque cualitativo.

Según Hernández, Fernández y Baptista (2014), el enfoque cualitativo “se guía por áreas o temas significativos de investigación...utiliza la recolección de datos sin medición numérica para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de interpretación”. (p.7)

La exposición de diferentes temas históricos que han marcado el desarrollo de la cooperación internacional, así como aspectos importantes de la Municipalidad de Tibás y la infraestructura del cantón serán aspectos que se trabajarán desde el enfoque cualitativo. El generar un análisis de las ventajas que obtendría el territorio tibaseño con la oficina de cooperación principalmente en temas de nueva infraestructura y conservación de la ya existente y la futura será sumamente importante para la obtención de los resultados que desde ya se están buscando en esta investigación.

### **3.2 Diseño de la investigación**

Con respeto al diseño de la investigación se manejará el tipo investigación-acción. Se utilizará dicho diseño debido a la necesidad existente de comprender las experiencias vividas por otros sectores importantes para el correcto desarrollo de la presente investigación, es decir, se utiliza el presente diseño por la necesidad existente de entender y analizar las experiencias de los posibles participantes (individuales, grupales, etc) para utilizar las mismas como método de realización de análisis. (Hernández, et al 2014).

Los posibles participantes en el desarrollo del trabajo de investigación tendrán una importancia sumamente elevada durante todo el proceso debido a que se encontrarán completamente relacionados con la resolución que se le daría a la pregunta problema generada en el inicio del presente trabajo.

### 3.3 Fuentes de información

Ahora bien, lo que se conoce como fuentes de investigación vienen siendo todos aquellos mecanismos utilizados por el investigador durante el desarrollo del trabajo de graduación para la obtención de toda la información relevante que le permitirá llegar exitosamente a una serie de conclusiones y recomendaciones para las futuras investigaciones del presente tema. Las fuentes de investigación se dividen en dos, las cuales vienen siendo las fuentes de investigación primarias y las fuentes de investigación secundarias.

Es posible llamar fuente de información a todos aquellos recursos que sirven para satisfacer las necesidades informativas de cualquier persona, aunque no se hayan creado con este fin. Desde la teoría de la información también son definidas como cualquier origen de información susceptible de ser representado mediante una señal analógica y/o digital. En las fuentes se puede encontrar información y datos importantes acumulados a lo largo de la historia pertinentes para una investigación. (Martínez, 2018)

Seguidamente, se presentarán ejemplos de cada una de las dos subdivisiones de las fuentes de investigación antes mencionadas.

#### *3.3.1 Fuentes primarias:*

- Periódicos
- Entrevistas
- Documentos oficiales de instituciones públicas
- Libros

Las fuentes primarias poseen dentro de ellas la información original, es decir, información de primera que no ha sido filtrada, interpretada ni evaluada por un segundo actor. Estas fuentes surgen gracias a investigaciones sumamente creativas que descubren temas nuevos para

desarrollar. Estas fuentes se logran obtener ya sea en el método impreso o también por medio del método digital.

Son aquellas que contienen información nueva y original obtenida como resultado de la investigación científica, entre los que se encuentran: monografías, publicaciones seriadas, documentos oficiales de instituciones públicas, informes técnicos, patentes, normas, tesis doctorales, actas de congresos, entre otras (Martínez,2018)

### *3.3.2 Fuentes secundarias:*

- Artículos en sitios web
- Trabajos de investigación
- Documentales

Ahora, las fuentes secundarias son aquellas que tienen la información primaria pero sintetizada y con ciertas modificaciones. Dichas fuentes vienen a facilitar y aumentar los accesos a información proveniente del sector primario. Estas fuentes se utilizan en la mayoría de los casos cuando no se tiene un acceso directo a la información por diferentes aspectos.

Son aquellas que contienen información organizada y elaborada, producto del análisis, síntesis y reorganización de las fuentes primarias, entre las que se encuentran: diccionarios, enciclopedias, antologías, directorios, anuarios, bibliografías, catálogos, boletines de sumarios, índices de citas o índices de impactos, obras de referencia, entre otras. (Martínez,2018)

## **3.4 Población y Muestra**

Para la realización del presente trabajo de investigación, la elección de la población va a estar relacionada totalmente a las necesidades que se presenten para lograr responder a la viabilidad

administrativa en la Municipalidad de Tibás para la creación de una oficina de Cooperación Internacional que permita un desarrollo en infraestructura para el cantón y una generación de mecanismos que logren conservar en buen estado la actual infraestructura, es decir, cumplir con los objetivos de la investigación. Según Explorable (2009) la población se define de la siguiente manera “La población de la investigación es generalmente una gran colección de individuos u objetos que son el foco principal de una investigación” (Explorable, 2009)

Por la cita mencionada en el párrafo anterior se debe de decir que la muestra viene a ser fundamental, pues esta viene siendo la que marca el grupo de personas, eventos e historias que serán necesario realizarles una recolecta de información con el objetivo de obtener la mejor y más actualizada información para el desarrollo y correcto análisis del tema que se encuentra en investigación, así como el cumplimiento de las proyecciones que se estipularon en el presente documento.

Con respeto a la muestra Salas (2020) citando a Hernández, et al (2010) exponen, de buena manera, lo siguiente:

En los estudios cualitativos el tamaño de la muestra no es importante desde una perspectiva probabilística, pues el interés del investigador no es generalizar los resultados de su estudio a una población más amplia. Lo que se busca en la indagación cualitativa es profundidad. Nos conciernen casos (participantes, personas, organizaciones, eventos, animales, hechos, etc.) que nos ayuden a entender el fenómeno de estudio y a responder a las preguntas de investigación. (Hernández, et al, 2010)

De igual manera, es relevante mencionar lo que es el muestreo no probabilístico, pues es el utilizado en esta investigación. Westreicher menciona:

El muestreo no probabilístico es aquel donde no todos los sujetos de la población estadística tienen la misma probabilidad de ser elegidos para formar parte del estudio que se está desarrollando. Es decir, este tipo de muestreo implica que el encuestador o investigador no selecciona aleatoriamente o al azar, entre toda la población, a los individuos que forman parte de la muestra sobre la que trabaja. (Westreicher, 2022)

Específicamente, para este trabajo de investigación la muestra estará enfocada en aquellas personas que laboran dentro de la Municipalidad de Tibás, así como expertos en temas municipales e ingenieros que puedan colaborar en temas de mantenimiento de infraestructura, esto debido a que se utilizará la muestra no probabilística explicada en el párrafo anterior. Dentro de los cargos que se buscarán como posible muestra se tiene al presidente Municipal, regidores Municipales, ingenieros de la Municipalidad y consulta directa a la Municipalidad como institución.

**Tabla 1. Muestra de la población**

<b>Entrevistado</b>	<b>Puesto</b>	<b>Razón</b>
Número 1	Presidente Municipal	Conocer acerca de la situación interna de la Municipalidad.
Número 2	Regidor Municipal	Indagar sobre el conocimiento de Cooperación Internacional entre los regidores.
Número 3	Administración Municipal	Información general sobre Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad.
Número 4	Ingeniero municipal	Conocer las necesidades de la infraestructura tibaseña y la realidad actual de la infraestructura deportiva.
Número 5	Ingeniero privado	Colaboración para el diseño del posible folleto para la

		conservación de la infraestructura deportiva desde una cooperación técnica.
--	--	---

Fuente: Elaboración propia

### 3.5 Unidades de análisis de investigación

**Tabla 2. Unidades de Análisis**

<b>Objetivo</b>	<b>Categoría de análisis</b>	<b>Subcategorías</b>	<b>Definición conceptual</b>	<b>Instrumento</b>	<b>Item</b>
Mencionar los beneficios que podría obtener la Municipalidad de Tibás con la fundación de una posible oficina de Cooperación Internacional para el cantón.	Beneficios que obtendría la municipalidad y el cantón tibaseño gracias a una posible oficina de Cooperación Internacional.	Oportunidades en economía, infraestructura, deporte, educación, administración municipal.	La Cooperación Internacional es un método muy utilizado a nivel mundial para lograr un mayor desarrollo por medio de grandes mejoras en diferentes ámbitos. Específicamente para la presente investigación se busca mostrar las grandes oportunidades que se podrían abrir específicamente en el tema infraestructural y en conservación de esta. Según la Agencia Uruguay de Cooperación Internacional (s.f)	Revisión bibliográfica	

			“La cooperación para el desarrollo es importante para que las personas tengan oportunidades, vivan donde vivan		
Explicar la Cooperación Internacional financiera y técnica como los métodos a utilizar para la generación de infraestructura y creación de mecanismos para su correcta conservación.	Se buscará realizar una explicación de lo que es la cooperación técnica y financiera como mecanismos para lograr un desarrollo en infraestructura.	Métodos para realizar la cooperación técnica y financiera, así como las posibles opciones de cooperantes.	Muchos organismos internacionales, así como países altamente desarrollados cuentan con presupuestos destinados a la Cooperación Internacional por lo que una oficina de cooperación podría atraer esas opciones existentes en el Sistema Internacional. Por otro lado, la Cooperación técnica se ha convertido en los últimos años en uno de los métodos más utilizados y que mayores beneficios brinda por lo que aprovechar este mecanismo generaría grandes avances en una diversidad de ámbitos.	Revisión bibliográfica	

<p>Estudiar la estructura actual con la que cuenta la Municipalidad de Tibás para la posible adaptación a una oficina de Cooperación Internacional.</p>	<p>Análisis de la actual estructura municipal para entender cómo se podría realizar la posible adaptación a una oficina de Cooperación Internacional.</p>	<p>Observar el conocimiento existente dentro de las autoridades municipales acerca de la Cooperación Internacional. Así mismo, conocer la aceptación que tendría dentro de las autoridades la idea de crear la oficina de cooperación.</p>	<p>Para implementar un nuevo departamento o una nueva oficina es necesario comprender la situación actual en la que se encuentra la Municipalidad esto para observar cuáles son los pro y contras que se tienen y así poder trabajar sobre ellos en el posible desarrollo de la oficina.</p>	<p>Entrevista</p>	
<p>Desarrollar un folleto para la correcta conservación de la actual infraestructura deportiva del cantón tibaseño de la mano con una posible cooperación técnica.</p>	<p>Se buscará realizar un estudio de la infraestructura actual tibaseña y observar las necesidades existentes en el tema del mantenimiento para subsanar las mismas desde una posible cooperación técnica.</p>	<p>Realizar una búsqueda de posibles cooperantes que posean estrategias para la conservación de este tipo de infraestructura y así generar el posible folleto desde una cooperación técnica.</p>	<p>La Cooperación técnica en los últimos años se ha convertido en la más utilizada por los diferentes agentes debido a las facilidades que brinda pues muchas veces no es necesario generar un presupuesto tan alto como el de otros tipos de cooperación, es por eso que en esta investigación se busca aprovechar dicha cooperación para generar un</p>	<p>Revisión Bibliográfica-Entrevista</p>	

			mayor conocimiento dentro de la municipalidad en el tema de la conservación de infraestructura deportiva.		
--	--	--	---	--	--

Fuente: Elaboración propia.

### **3.6 Instrumentos de investigación**

En relación con este espacio de la tesis, es de suma importancia mencionar que los instrumentos de investigación juegan un papel relevante debido a que estos vienen siendo los mecanismos a utilizar para la adquisición de la información necesaria para el cumplimiento de los objetivos propuestos al inicio de la tesis.

Cabe recalcar que existen diferentes instrumentos para lograr la recolección de la información deseada y necesaria y los mismos se van a elegir dependiendo completamente de los objetivos que se tengan y el tipo de información que se desee. Dentro de las opciones que se tienen en los instrumentos de investigación se pueden encontrar la revisión bibliográfica, así como las entrevistas a diferentes personas. “Un instrumento de investigación es una herramienta que se utiliza para obtener, medir y analizar datos de sujetos relacionados con el tema de investigación. Debe decidir el instrumento que utilizará según el tipo de estudio que esté realizando: cuantitativo, cualitativo o de método mixto”. (Tipos de Investigación,2020)

A su vez, según Bernardo y Calderero (2000) los instrumentos de investigación son recursos que el estudioso debe de utilizar para lograr encontrar aquellos fenómenos que le permitan obtener la información que se necesita. Así mismo mencionan que cada instrumento cuenta con una forma y un contenido siendo la forma el tipo de técnicas que se utilizará para generar una aproximación con el fenómeno a investigar.

Es momento de hablar específicamente de los instrumentos que se utilizarán en la presente tesis para la obtención de la información necesaria que genere el cumplimiento de los objetivos planteados en la presente investigación.

### **3.6.1 Revisión bibliográfica**

Sin duda alguna, la revisión bibliográfica será uno de los instrumentos utilizados en esta investigación para lograr obtener la información requerida ya que esta viene siendo la generadora de documentos relacionados con el tema en estudio. Cabe destacar que esta revisión bibliográfica se podrá realizar tanto en libros, revistas, periódicos, sitios web, investigaciones y demás. Así mismo la revisión bibliográfica aparte de permitir la obtención de la información necesaria, también colabora en la generación de nuevas ideas que puedan ayudar a producir un mejor trabajo investigativo.

La selección de los documentos disponibles sobre el tema, que contienen información, ideas, datos y evidencias por escrito sobre un punto de vista en particular para cumplir ciertos objetivos o expresar determinadas opiniones sobre la naturaleza del tema y la forma en que se va a investigar, así como la evaluación eficaz de estos documentos en relación con la investigación que se propone. (Hart,1998)

La revisión bibliográfica en el presente trabajo de investigación permitirá demostrar como la Cooperación Internacional ha generado grandes avances a nivel internacional y como esta podría cambiar de buena manera la realidad de la Municipalidad tibaseña. A su vez, por medio de este instrumento se buscará estudiar directamente la cooperación financiera y la cooperación técnica enfocada en la generación de infraestructura y de mecanismos utilizados por otras entidades para la conservación de esta.

El lograr analizar los mecanismos utilizados en otras partes del mundo con los que universidades, municipios, etc. conservan su infraestructura deportiva permitirán la generación de un posible folleto que se podría crear desde una cooperación técnica con cierta identidad con conocimiento en el tema y así beneficiar a los usuarios de dichas infraestructuras.

### **3.6.2 Entrevista**

Para la presente investigación, también será utilizado el instrumento de investigación conocido como entrevistas. Este instrumento permitirá, por medio de una serie de preguntas, obtener información relevante para el desarrollo del trabajo. “En términos generales, la entrevista en la investigación cualitativa es una técnica para la recolección de información y datos, la cual es realizada a partir de una conversación cuyas orientaciones responden a propósitos concretos del estudio” (Mata,2020)

En este caso se utilizará dicho método para conocer la estructura actual de la Municipalidad de Tibás y la adaptabilidad que tiene la misma hacia una oficina de Cooperación Internacional por medio de la experiencia que pueda tener el entrevistado al encontrarse dentro de la estructura municipal.

De igual forma, se realizarán entrevistas para obtener el grado de conocimiento e interés que tienen las autoridades municipales hacia la Cooperación Internacional pues no es un secreto que en el ámbito público en muchas ocasiones lo que más se necesita para lograr un objetivo es voluntad.

Por otro lado, para comprender las necesidades en infraestructura que tiene el cantón es importante generar entrevistas con los encargados del tema dentro de la Municipalidad para así plantear ideas de como desde la Cooperación Internacional se podrían subsanar esas necesidades existentes.

Con el objetivo de la generación de un folleto para la conservación de la infraestructura deportiva del cantón es necesario tener el conocimiento de cuánta infraestructura deportiva tiene el cantón y cuáles son las necesidades que tienen, así como el conocer si actualmente se cuenta con estrategias para el cuidado de las mismas.

### **3.7 Recolección de datos**

Para iniciar este apartado es necesario mencionar que la recolección de datos viene a ser el camino que llevará al investigador a generar la conexión directa con aquella información que desea obtener. Esta recolección de datos estará marcada por una relación directa con los instrumentos de investigación que el investigador haya observado como los más acordes para el cumplimiento de los objetivos.

El proceso de recolección de datos posee diferentes etapas siendo todas de suma importancia para la investigación. Dado el enfoque que el investigador le desea dar al presente trabajo, se toma como ejemplo la división realizada por Bobenrieth (2012).

Según menciona Bobenrieth (2012) la primera etapa de la recolección de datos viene siendo la definición de la muestra, seguido de la gestión de recolección de datos y por último, se tendría lo que es la estructuración de los datos que se lograron obtener con los diferentes mecanismos utilizados. Dichas fases acabaran con el respectivo análisis e interpretación que se realice de los datos alcanzados.

Con respecto a la elección de la muestra es fundamental debido a que acá se hará la elección de las personas, sucesos, historias, que servirán como método para lograr la recolección de la información necesaria y así generar mayor contenido y calidad para la investigación que se está desarrollando.

Ahora bien, se entraría a una de las etapas más trascendentales para el desarrollo de la investigación pues en la gestión de recolección de datos el investigador pondrá en acción los instrumentos de investigación elegidos y saldrá al campo para obtener todos aquellos datos que él vea necesarios para el éxito del proyecto.

En el momento en que el investigador ya haya logrado obtener la mayor cantidad de información posible por medio de los instrumentos propuestos, llega el momento de ordenar dichos datos para generar un análisis que le permita ir construyendo la respuesta a su pregunta de investigación, así como para comenzar a cumplir los objetivos propuestos.

Después de entender los pasos anteriormente citados, es importante mencionar que en la presente investigación la etapa de recolección de datos se realizará de la siguiente manera:

- Elección de documentos para la revisión bibliográfica y así generar una amplia recolección de datos.
- Acercamiento a diferentes autoridades municipales para conocer sus experiencias relacionadas a la Cooperación Internacional. Esto se realizará por medio de la entrevista.
- Consulta por medio de entrevista a los expertos en temas de infraestructura de la Municipalidad de Tibás para comprender las necesidades del cantón.
- Realizar el análisis correspondiente basado en la totalidad de la información recolectada.
- Generación de las conclusiones y recomendaciones basadas en el análisis realizado.

Con lo mencionado anteriormente se buscará obtener la mejor información relacionada a la Cooperación Internacional y como esta podría generar profundos cambios dentro del cantón tibaseño. A su vez, con la información que se logre obtener por medio de las entrevistas se logrará tener a mano la realidad actual del ente municipal de Tibás y así formular posibles mecanismos desde la cooperación para demostrar que en la realidad actual los convenios internacionales son fundamentales para el desarrollo.

## **CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE RESULTADOS**

Para el desarrollo del presente capítulo, se van a dar respuestas y soluciones a las interrogantes y objetivos que fueron planteados a lo largo del desarrollo de esta investigación. La información que fue recolectada y que se va a plasmar a continuación, fue obtenida a través de fuentes de información primaria como lo es la entrevista y también por medio de la revisión bibliográfica que vendría perteneciendo a las fuentes de información secundaria.

Durante el progreso del capítulo titulado como análisis de resultados se va a plantear la información obtenida acerca de la posible relación que existiría entre la Cooperación Internacional y el cumplimiento de objetivos dentro de la Municipalidad de Tibás por medio de la cooperación financiera y la cooperación técnica, los cuales vendrían a generar un desarrollo para todos los ciudadanos del cantón.

Cada cuatro años en territorio costarricense se desarrollan las elecciones municipales, las cuales, lastimosamente, han perdido interés dentro de los costarricenses y cada vez menos ciudadanos conocen las propuestas de los candidatos y quienes serán los encargados de representar al pueblo dentro de los concejos municipales, el conocimiento que puedan tener del aparato municipal y en sí, de la forma de hacer política a favor de los ciudadanos.

Por lo mencionado en el párrafo anterior, se va a buscar, por medio de las entrevistas, obtener información de cuál es la importancia con la que los representantes del pueblo tibaseño (principalmente los regidores municipales) observan a la Cooperación Internacional y si conocen los posibles beneficios que tendría el contar con una oficina enfocada en dicho tema dentro del organigrama de la institución municipal de Tibás.

Obteniendo dicha información se logrará analizar cuál es la situación actual de la Municipalidad de Tibás y el apoyo que tendría el tema investigativo esto para la posible adaptación

del ente municipal a una oficina de Cooperación Internacional enfocada en generación de nueva infraestructura y en la conservación de la infraestructura ya existente.

Por otra parte, con el objetivo de conocer y analizar la situación actual de la Municipalidad de Tibás también se realizaron una serie de consultas al despacho del alcalde municipal relacionadas con la Cooperación Internacional dentro de la institución en la actualidad y así tener información directa desde la administración del ente.

Por medio de otra entrevista realizada a autoridades del cantón se intenta conocer la influencia que ha tenido el tema presupuestario de la Municipalidad tibaseña dentro de la realización de nueva infraestructura cantonal, esto con el objetivo de demostrar el gran aporte que podría traer consigo la oficina de Cooperación Internacional enfocada en la realización de infraestructura del cantón.

Así mismo, por medio de otra serie de consultas realizadas a Ingenieros Municipales se busca obtener información relevante relacionada a las posibles estrategias que utilizan dentro de la institución para el cuidado de la infraestructura cantonal y así mostrar la gran puerta que se podría abrir en la mejora de dichas prácticas por medio de la Cooperación técnica trabajada desde la Oficina de Cooperación Internacional. De igual forma se trata el tema de si cuentan o no con los recursos necesarios para alargar la vida útil de dichas edificaciones.

#### **4.1 Aplicación de entrevista al actual Regidor Municipal de Tibás**

Para conocer de manera óptima el conocimiento que tienen los regidores municipales en materia de Cooperación Internacional y el trato que se le da al mismo dentro del Concejo Municipal y posibles proyectos desarrollos de la mano de esta, se procedió a realizar una serie de preguntas puntuales y sencillas, para que dieran mayor claridad y así comprender la situación actual del ente municipal en relación con la cooperación.

Al tratarse de un Trabajo Final de Graduación, para optar por el grado de licenciatura en Relaciones Internacionales con énfasis en Diplomacia, se buscó que la entrevista fuese aplicada a un regidor con conocimiento previo del concepto básico de lo que es la Cooperación Internacional, para asegurar que esta herramienta arrojara resultados bien fundamentados, y que no fuese atendida por alguna persona que no estuviese familiarizado con el área de estudio.

Es por ello por lo que, primeramente, se realizó un estudio de las posibles personas que podrían responder las consultas a realizar y se llegó a la conclusión de que el señor Luis Polinaris, regidor propietario del Concejo Municipal, contaba con los suficientes conocimientos en el tema para responder las preguntas a realizar y así obtener información de calidad para el desarrollo de la presente tesis.

Con base en la información obtenida con este cuestionario, se analiza la situación actual presente en la municipalidad, para conocer si el tema de la Cooperación Internacional se encuentra dentro del máximo ente del cantón o, por el contrario, no es un tema muy influyente en las máximas autoridades tibaseñas. El cuestionario aplicado se encuentra en el Anexo 1.

**Pregunta #1:** ¿Es el concepto de Cooperación Internacional recurrente dentro de los regidores del cantón?

Para esta primera pregunta, el regidor Luis Polinaris, indica que el concepto de Cooperación Internacional rara vez es escuchado entre los regidores que integran el Concejo Municipal de Tibás a pesar, de que en la actualidad se cuenta con la existencia de dos proyectos de cooperación que están en plena ejecución.

En esta consulta, como información adicional y sumamente relevante, el entrevistado indica que los únicos proyectos de cooperación que se están trabajando dentro de la municipalidad vienen siendo los siguientes.

Proyecto MUEVE el cual es un proyecto que se ha ido desarrollando de la mano con otras municipalidades del país y con el gobierno central, esto con el objetivo de mejorar la infraestructura urbana y de zonas verdes que se encuentra por donde viaja el ferrocarril interurbano administrado por el INCOFER.

Como segundo proyecto de cooperación se tiene el denominado como Proyecto Coslada ciudades amigas. Dicho proyecto se trabaja directamente entre la Municipalidad de Tibás, Gobierno de España y la Comunidad Económica Europea con el objetivo de crear infraestructura (casa de la cultura en León XIII) que genere un fortalecimiento en los aspectos culturales hacia todos los grupos de edad del cantón tibaseño.

Con esta pregunta se logra observar que para la incursión de una oficina de cooperación internacional en la municipalidad primeramente se debe de incursionar el termino dentro de las

autoridades del cantón para así lograr una mayor aceptación y hacer de la cooperación una opción más para que los regidores planteen estrategias para el progreso del cantón.

**Pregunta #2:** ¿En el actual Concejo Municipal observan la Cooperación Internacional como una posibilidad para lograr un mayor desarrollo del cantón?

Para esta pregunta, resultó muy sorprendente, y lamentable a la vez, el hecho de que el regidor haya indicado que dentro de las autoridades del cantón nunca se ha tratado el tema de la Cooperación Internacional como un posible mecanismo para generar un mayor desarrollo socioeconómico dentro de Tibás, a pesar, del conocimiento de los proyectos de cooperación que se están desarrollando actualmente y de la gran ayuda que generará a los ciudadanos del cantón tibaseño el proyecto Tibás-Coslada.

Durante la respuesta a esta segunda pregunta, Polinaris indicó que, anteriormente, en algunos programas de gobierno presentados por candidatos de diversos partidos políticos durante las elecciones municipales si contemplan a la Cooperación Internacional como un posible mecanismo para la generación de beneficios socio económicos para el desarrollo de los habitantes del cantón de Tibás.

Con la respuesta a esta segunda interrogante por parte del regidor se confirma el desconocimiento o bien desinterés que existe hoy en día dentro de la municipalidad acerca de la cooperación internacional, a pesar, de que actualmente , se desarrollan importantes proyectos de la mano con entes internacionales y que generarán proyectos en pro del desarrollo cantonal.

**Pregunta #3:** Saben las autoridades del cantón sobre los beneficios que traería consigo la Cooperación Internacional?

Para esta interrogante el entrevistado hace mención de que algunos de sus compañeros del concejo y de la administración municipal si tienen claro los beneficios que todo lo englobado con Cooperación Internacional genera , sin embargo, él indica que al constituirse, cada cuatro años, el programa de gobierno de cada alcalde en el Programa de Ejecución Oficial del Municipio y no contar con una oficina administrativa especializada en el tema, pocas veces o casi nulas, se trata el tema de recurrir a la cooperación como una opción para el financiamiento de proyectos en beneficio de las y los ciudadanos tibaseños.

Al obtener esta respuesta, se muestra que la oficina de cooperación internacional vendría a generarle al ente municipal una estrategia de obtención de recursos frescos que se podría trabajar a largo plazo, es decir, se contaría con una planificación en el área de cooperación que no cambiaría cada cuatro años con la entrada de un nuevo gobierno municipal.

Si bien es cierto, cada administración trae consigo nuevas ideas y nuevas formas de trabajo, el contar con una oficina de cooperación ya se contaría al menos con una estructura que permita conocer mecanismos para estrechar lazos de cooperación o bien hasta contar con una lista de posibles socios que puedan ser útiles para lograr los diferentes proyectos que traiga consigo la nueva administración.

**Pregunta #4:** Bajo su periodo como Regidor Municipal, ¿Se han discutido proyectos de nueva infraestructura para el cantón a realizarse de la mano de la Cooperación Internacional?

Ante esta pregunta el entrevistado fue muy tajante y conciso en su respuesta, el indicó que formalmente no se ha discutido absolutamente ningún proyecto de nueva infraestructura para el cantón de la mano de acuerdos tomados desde la Cooperación Internacional.

Con respecto a la respuesta brindada por el señor Polinaris en este apartado, se debe entender que al no tener como una prioridad ni mucho menos una estrategia y en algunos casos un

desconocimiento total del tema de cooperación es imposible que las autoridades tomen en cuenta este mecanismo para desarrollar diferentes proyectos del cantón.

**Pregunta #5:** Durante su estadía como Regidor del cantón ¿Ha recibido la Municipalidad de Tibás Cooperación Técnica (intercambio de conocimiento de un actor A hacia un actor B) de actores internacionales con el objetivo de mejorar las prácticas del ente municipal?

La respuesta obtenida en esta séptima pregunta fue de gran relevancia, en lo que a cooperación técnica se refiere, debido a que el entrevistado indicó que nunca han recibido este tipo de cooperación dentro de la institución ni tampoco han realizado intercambios de conocimientos con actores internacionales.

El señor Luis Polinaris indica que lo mas cercano que han estado de intercambio de conocimientos o cooperación técnica son las charlas enfocadas en la rendición de cuentas y justificación de gastos en los proyectos en ejecución. (Proyecto MUEVE y el Proyecto Tibás-Coslada)

Al obtener esta respuesta se muestra, nuevamente, que la Municipalidad de Tibás actualmente se encuentra totalmente apartada del tema de la Cooperación Internacional y que no tienen conocimiento de este tema; incluso se están desaprovechando oportunidades para generar una capacitación dentro del personal administrativo y autoridades del cantón que generen mejores practicas para el desarrollo de Tibás.

**Pregunta #6:** ¿Cree usted que la falta de presupuesto ha influido en diferentes proyectos para la creación de nueva infraestructura cantonal (o mantenimiento de la actual)?

En lo que respecta a la presente pregunta, el entrevistado mencionó que él no cree que el factor principal que esté afectando a la municipalidad en términos de generación de proyectos relacionados con infraestructura sea el factor económico, si no, que aspectos como la falta de planificación y conocimiento están generando que se realicen pocos proyectos en la actual administración municipal. Así mismo Polinaris menciona que realmente falta mucha iniciativa política en los actores municipales para la generación de proyectos verdaderamente importantes para toda la población de Tibás.

Con esta respuesta, se logra observar que existen muchas debilidades dentro de la municipalidad que se podrían fortalecer por medio de la cooperación. En este caso, una cooperación técnica que permita mejorar las practicas en el aprovechamiento de los recursos con los que se cuenta podría ser de gran beneficio para desarrollar esos proyectos en los que se tiene el recurso económico pero no se cuenta con una buena planificación o conocimiento para lograr hacerlos una realidad en beneficio del cantón.

**Pregunta #7:** ¿Considera usted que la Municipalidad de Tibás tiene, actualmente, viabilidad para crear una Oficina de Cooperación Internacional? Tome en cuenta aspectos como: personal capacitado en el tema, presupuesto, voluntad, entre otros.

En este caso, el regidor tibaseño indicó que si cree exista viabilidad para la creación de una oficina de Cooperación Internacional dentro de la institución, sin embargo, que se debería de buscar suscribir un convenio con el MIDEPLAN para que este organismo brinde apoyo y conocimiento a la municipalidad en dicho ámbito.

Es importante mencionar que el entrevistado dejó de lado el tema presupuestario que sería necesario para establecer una oficina de cooperación en la institución municipal, así como tampoco mencionó ningún punto acerca de la voluntad política (apoyo) del proyecto para la creación de la oficina.

Con la respuesta brindada, se abre una posibilidad para crear una oficina de cooperación en la Municipalidad de Tibás con el apoyo del MIDEPLAN, la cual es una institución con alto conocimiento en el tema y que podría brindar su conocimiento para estructurar una oficina que pueda cumplir con las necesidades básicas que surgen en una negociación de cooperación.

**Pregunta #8:** Personalmente, ¿Cómo vería usted la creación de una Oficina de Cooperación internacional dentro de la Municipalidad enfocada en la atracción de recursos financieros y técnicos para el desarrollo del cantón? ¿Beneficiaría el desarrollo de Tibás?

Esta última pregunta ya fue más de opinión personal para el entrevistado, pero es de suma importancia el conocer que un miembro activo del Concejo de la Municipalidad de Tibás, quien fue el encargado de responder el cuestionario, considera altamente importante la creación de una oficina de Cooperación Internacional.

El entrevistado menciona que sería a través de una oficina de Cooperación Internacional que se lograría generar la atracción de una serie de proyectos, recursos financieros y técnicos para lograr impulsar de manera cuantitativa el desarrollo económico y social de todos los distritos que integran el cantón.

El Regidor Luis Polinaris cerró el cuestionario reiterando que falta madurez, mucho conocimiento técnico en los temas relacionados a la cooperación e idoneidad política en las autoridades encargadas del cantón para lograr desarrollar un proyecto tan relevante como lo es una oficina de cooperación.

Con esta consulta final, se obtiene que cierta parte de las autoridades del cantón conocen y saben de la importancia que tendría una oficina de cooperación internacional dentro del organigrama municipal y de los beneficios que traería al cantón, sin embargo, vuelva a recalcar el punto débil que se tiene en la actualidad y es la falta de conocimiento que existe en el tema dentro de la institución.

## **4.2 Aplicación de entrevista al actual presidente Municipal del cantón de Tibás**

Con el objetivo de obtener información óptima relacionada con la actualidad del accionar de la Municipalidad de Tibás en temas de generación de infraestructura y la conservación de esta se realizó una entrevista en donde se buscó obtener datos claros relacionados a dichos temas, así mismo, se realizaron consultas relacionados con el tema presupuestario actual y su utilidad para la generación de nueva infraestructura y cuidado de la ya existente.

Para las respuestas las interrogantes planteadas, se buscó una persona capacitada y con conocimiento en el tema, es por ello, que se dirigió al actual presidente municipal, el señor Alejandro Vega, quien tiene conocimiento de los diversos presupuestos municipales que se aprueban dentro del Concejo Municipal y la utilidad que se le da al mismo; para así concretar información necesaria para el desarrollo de este trabajo.

Basado en la información obtenida por medio de las consultas realizadas, se analizará la situación presupuestaria del ente municipal y la afectación o no de ese aspecto en la generación de infraestructura para el desarrollo del cantón tibaseño unido a la ayuda que brindaría una oficina de Cooperación Internacional enfocada los aspectos antes mencionados.

Cabe destacar, que debido a las diferentes ocupaciones tanto del entrevistado como del entrevistador las consultas fueron imposible que se realizaran de manera presencial.

**Pregunta #1:** Actualmente, ¿Cómo se encuentra la Municipalidad, en temas presupuestarios, para la generación de nueva infraestructura (o mejorar la existente) que proporcione mejores condiciones a los ciudadanos?

Con respeto a esta primera pregunta, el presidente Vega menciona que para este 2023 la Municipalidad del cantón tibaseño logró realizar un incremento en el tema presupuestario en comparación con los años 2021 y 2022 esto debido a la eliminación de las medidas sanitarias y al regreso de las actividades productivas que se habían cerrado a causa de la pandemia vivida del COVID-19.

Sin embargo, el entrevistado hace mención que es importante aclarar que este presupuesto debe de cubrir todos los servicios y obligaciones que surgen dentro del municipio, razón por la que dicho presupuesto aprobado difícilmente pueda satisfacer la demanda al 100% en los temas de generación de infraestructura y en conservación de la ya existente.

Así mismo, recalca que una de las mayores dificultades en estos casos es que el presupuesto se aprueba de manera anual, razón por lo que se dificulta de gran manera aprobar proyectos grandes que necesitarían altas sumas de dinero pues no pueden descuidar otros aspectos que podrían surgir en el camino.

Si bien es cierto, el tema presupuestario, actualmente, tuvo un crecimiento importante después de los años de crisis vividos en el mundo por el tema pandémico, es imposible, que únicamente con el presupuesto municipal se puedan financiar proyectos de infraestructura necesarios para el cantón, razón por la que acá entraría en juego el mecanismo de cooperación financiera que sería un beneficio para no generar una desestabilización en las finanzas municipales o bien un abandono de alguna otra área de importancia municipal.

**Pregunta #2:** ¿La generación de nueva infraestructura (o actualizar la existente) en el cantón, es un tema prioritario para la Municipalidad? ¿Por qué?

Para esta segunda interrogante el entrevistado respondió que, si bien es cierto, la generación de infraestructura es un mecanismo que ayuda a satisfacer muchas necesidades en el cantón no

pueden observarlo como un fin total de la municipalidad pues existen otros muchos aspectos necesarios para el trabajo del ente municipal.

De igual forma, Vega mencionó que los encargados de generar infraestructura municipal vienen siendo los departamentos de Dirección Urbana y la Unidad Técnica Vial y que para dichos departamentos siempre debe ser una prioridad crear proyectos que faciliten o mejoren la calidad de vida de todos los ciudadanos del cantón.

Acá el entrevistado finalizó la consulta mencionando que él, personalmente, cree que Tibás, actualmente, con los recursos que tiene podría gestionar más proyectos de infraestructura de los que se están gestionando actualmente.

Basado en esta respuesta y en algunas otras brindada por otros entrevistados, se puede observar que dentro de la municipalidad de Tibás es necesario una mayor planificación que pueda permitir utilizar de manera correcta los recursos financieros con los que actualmente se cuenta. Es decir, es necesario implementar estrategias que ayuden a dar el paso hacia la ejecución de los proyectos.

**Pregunta #3:** ¿Tiene la Municipalidad de Tibás un extracto del presupuesto destinado directamente al cuidado, mes a mes, de toda la infraestructura (calles, aceras, polideportivos, parques, etc) cantonal? Si su respuesta fue si, ¿Verdaderamente alcanza el dinero para un buen mantenimiento? Si su respuesta fue negativa ¿Por qué cree que no se tiene?

Para esta pregunta la respuesta del entrevistado fue sumamente clara y concisa, pues él respondió que sí, que un extracto del presupuesto está destinado al cuidado mes a mes de la infraestructura actual del cantón lo cual es de gran importancia, sin embargo, se debe buscar la manera de generar una mayor eficacia y eficiencia aprovechando el recurso existente.

Se le solicitó que ampliara la respuesta y él mencionó que en la municipalidad es sumamente difícil que los recursos alcancen para el mantenimiento de la infraestructura municipal debido a que no existe la cultura de planificar fondos a mediano o largo plazo con el objetivo de mitigar el desgaste y la depreciación de todos los bienes.

Él menciona que se debería saber que cuando se realizan intervenciones en parques, salones comunales o cualquier otra infraestructura municipal es necesario establecer de inmediato un presupuesto para el mantenimiento de ese bien, sin embargo, al contar con periodos de ejecución de tan corto plazo prefieren invertir en nueva infraestructura que en conservar la ya existente.

Una vez más la falta de planificación y de buenas prácticas vuelve a estar presente en la respuesta de las autoridades municipales entrevistadas, lo que sigue fortaleciendo la idea de que una oficina de cooperación con enfoque en la cooperación técnica permitiría que la institución logre mejorar en temas administrativos de planificación y ejecución para así crear mayores oportunidades en diferentes áreas a los ciudadanos de Tibás.

**Pregunta #4:** En la actualidad, ¿Qué tanto ha impactado el tema presupuestario para la generación de nueva infraestructura en el cantón y para la conservación de la ya existente?

En esta cuarta pregunta el presidente municipal indicó que el tema presupuestario si es algo que afecta el desarrollo de nueva infraestructura en el cantón, sin embargo, cree fielmente que la institución tibaseña debe de aprender a planificar de una mejor manera las inversiones y gastos que como cooperación realiza.

Menciona que en la actualidad existen muchas nuevas figuras de financiamiento alternativas que permitirían al ente municipal realizar proyectos de una gran inversión y de un de alto impacto

para el cantón sin comprometer de gran manera la estabilidad financiera de la Municipalidad de Tibás.

El entrevistado cierra esta consulta comentando que él personalmente conoce nuevos esquemas de gestión que ahorrarían muchos gastos dentro de la Municipalidad y que permitirían disponer de mayores recursos para los fines ya señalados durante esta investigación, si embargo, en la institución municipal se debe de generar una modernización en la forma de gestionar proyectos en pro del cantón.

El entrevistado para esta pregunta cuatro, menciona algo de suma importancia para esta investigación y es sobre las grandes posibilidades que existen en la actualidad para financiar proyectos de alto costo sin afectar las finanzas municipales y una de esas posibilidades es la cooperación internacional financiera, ya sea reembolsable o no reembolsable. Así mismo, destaca la necesidad existente de que la institución se modernice al momento de gestionar proyectos y hoy en día es la cooperación internacional uno de los mecanismos que más usan los países en vías de desarrollo para generar infraestructura.

**Pregunta 5:** Como presidente Municipal del cantón tibaseño ¿Cuál vería usted como el principal impedimento para la creación de una oficina de Cooperación Internacional actualmente?

Para esta penúltima consulta, el señor Alejandro Vega mencionó los tres proyectos de cooperación que actualmente la Municipalidad de Tibás y que ve con muy buenos ojos se puedan concretar para así lograr un mayor desarrollo del cantón tibaseño.

- Tibás – Coslada (Madrid) Ciudades que cuidan. Financiado por la Unión Europea y fiscalizado por el ayuntamiento de Coslada en Madrid. Representa una inversión cercana a los 500 millones para el desarrollo de un centro de la cultura en león XIII.
- MUEVE. Financiado por la Unión Europea. Representa una inversión de 100 millones de

colones, se impactarán la zona de influencia del tren en Las Rosas de Tibás.

- TEVU. Implementado por PNUD, GEF, OET. Proceso de renovación urbana en el sector donde se realiza la feria del agricultor.

Así mismo indicó que la creación de la Oficina de Cooperación Internacional dentro de la Municipalidad de Tibás tendría su mayor impedimento en lo que se refiere a la estructura de la municipalidad (organigrama) debido a que se tendría que hacer una reestructuración en la misma. De igual manera, mencionó que otro impedimento, actualmente, es la falta de personal capacitado en el tema, por lo que se tendría que hacer una actualización en el manual de perfiles de puestos dentro del ente municipal.

Al observar la respuesta brindada, la institución municipal debe entender que en el mundo tan globalizado en el que se vive hoy en día, genera que se deba estar en constantes cambios para lograr progresar, es por ello, que la Municipalidad de Tibás debe de comenzar a abrir sus puertas para atraer a más entes internacionales que puedan ser socios cooperantes de la institución y ayuden a cumplir objetivos que se tengan para el desarrollo del cantón.

**Pregunta #6.** Desde su perspectiva, ¿Como vería la creación de una Oficina de Cooperación Internacional, en el futuro, enfocada en la generación de nueva infraestructura (cooperación financiera) y metodologías para conservar la ya existente (cooperación técnica)? ¿Cree que sea una opción viable para desarrollar nueva infraestructura y conservar la existente?

Para finalizar esta entrevista, el regidor y presidente Municipal, Alejandro Vega indicó que se encuentra totalmente convencido de que la Municipalidad de Tibás requiere una Oficina de Cooperación Internacional, pues, al ya hoy en día haber logrado gestionar recursos por medio de la cooperación ya cuentan con cierta experiencia para dar el paso y profesionalizar la gestión de proyectos similares desde una oficina especializada y con una estrategia planificada.

### **4.3 Aplicación de consultas al despacho del alcalde Municipal**

Al tratarse de un trabajo final de graduación en donde es sumamente necesaria la participación de personas capacitadas o bien con relación al tema, se contactó a la cabeza de la Municipalidad de Tibás con el fin de obtener información directa relacionada al tema de la cooperación internacional y cómo es el proceso que actualmente la municipalidad utiliza para estrechar convenios con actores internacionales. Se enviaron una serie de consultas al despacho del alcalde municipal, por medio de la contraloría de servicios de Tibás para lograr tener una mayor eficiencia y eficacia en el proceso de obtener la información.

Las preguntas planteadas tenían el objetivo principal de conocer la situación actual de la municipalidad en lo que a cooperación internacional se refiere, es por ello, que se trabaron preguntas sumamente sencillas en donde las respuestas posiblemente serían muy cortas pero que arrojarían la información relevante para darle una total validez a este trabajo final de graduación.

Así mismo, se aprovechó este mecanismo para realizar algunas consultas correspondientes al tema presupuestario y como este tiene injerencia directa con la conservación de la infraestructura actual, para así también conocer el potencial de la municipalidad en la parte económica y la planificación con la que cuenta para ejecutar dichos presupuestos.

Con base a la información obtenida en este cuestionario realizado, se analizará la situación actual de la municipalidad en los temas anteriormente mencionados y se irán observando cuales serían las posibles recomendaciones que se le podrían realizar al ente municipal para que se fortalezca en el tema de la cooperación internacional, o bien, comience a dar los primeros pasos para la creación de una oficina de cooperación enfocada en la cooperación financiera ( rembolsable o no rembolsable) para la generación de proyectos de infraestructura y en la cooperación técnica como mecanismo para mejorar las prácticas de toda la institución.

**Pregunta #1:** ¿Cuenta la Municipalidad de Tibás con una Oficina de Cooperación Internacional?  
(Si la respuesta es sí, favor saltar a la pregunta 4)

En este caso, se realizó una pregunta sumamente cerrada en donde el despacho de la alcaldía de Tibás expresó que actualmente el ente municipal no cuenta con una oficina de cooperación internacional dentro del organigrama institucional.

La respuesta brindada en esta consulta era la esperada después del análisis realizado en otros sectores de la investigación, así como con las respuestas brindadas en las entrevistas realizadas anteriormente. Con la confirmación de la no existencia de una oficina enfocada en la cooperación internacional se comprueba la validez de este trabajo de investigación y que sería un proyecto totalmente innovador dentro de la Municipalidad de Tibás.

La presentación de todas las puertas que se podrían abrir por medio de la cooperación internacional, así como los beneficios que traería la misma para el desarrollo del cantón de Tibás en diferentes sectores son aspectos que serían de gran importancia exponer ante las autoridades del cantón para así dar los primeros pasos en la búsqueda de forjar una oficina enfocada en atracción de actores para estrechar lazos por medio de la cooperación internacional.

**Pregunta #2:** ¿Hay dentro de la Municipalidad, actualmente, personal especializado en atraer actores internacionales para estrechar lazos de Cooperación Internacional?

Con la realización de esta pregunta se buscó conocer si adentro de la institución tibaseña existía algún tipo de personal especializado en el tema de cooperación internacional que pudiera guiar a los diferentes departamentos en la búsqueda de la generación de proyectos trabajado desde el instrumento de la cooperación.

En este caso, la respuesta recibida por la persona encargada de responder las consultas realizadas fue que, actualmente, no existe dentro de la institución una persona especializada para dicho fin y que es el personal de los diferentes departamentos del organigrama municipal los encargados de trabajar los posibles proyectos de cooperación que puedan surgir en el área que le corresponde a cada departamento.

Con la respuesta brindada, se demuestra que la municipalidad del cantón de Tibás no cuenta, en la actualidad, con una estrategia estandarizada en donde todos los departamentos trabajen la cooperación de una misma manera para así lograr tener una mayor planificación y que el proceso de captar negociaciones de cooperación sea más eficaz y eficiente por parte de los diferentes departamentos municipales.

**Pregunta #3:** ¿Tiene, actualmente, la municipalidad la viabilidad para crear una Oficina de Cooperación Internacional? Tomando en cuenta aspectos de: presupuesto, personal capacitado en el tema, interés en cooperación y otros.

Esta es, quizás, una de las preguntas más importantes en lo que respecta a la presente investigación en desarrollo, debido a que se obtuvo la respuesta directa por parte de la máxima autoridad del cantón tibaseño acerca de qué es lo que faltaría en el plano administrativo para la creación de la oficina de cooperación internacional.

La respuesta al interrogante número 3, fue clara, pues se indicó que lo que se necesitaría en este caso es la apertura de una nueva plaza o de varias plazas, así como la planeación del contenido presupuestario para todos los recursos necesarios que permitan el correcto desempeño de dicha oficina, así como el presupuesto que logre abarcar el salario de los funcionarios necesarios para la agencia de cooperación.

Con esta respuesta se logra mostrar que la viabilidad administrativa dentro de la municipalidad existe, únicamente hay que generar una planificación para realizar una reorganización en el organigrama municipal e incluir una nueva plaza (o varias) municipal unido a la generación de una planificación en el tema presupuestario municipal para subsanar todos los recursos necesarios para el desarrollo de la oficina.

**Pregunta #4:** En los últimos años, ¿La Municipalidad ha recibido Cooperación Financiera (reembolsable o no reembolsable) de algún actor internacional para desarrollar infraestructura en el cantón? De ser afirmativa la respuesta, ¿Para cuál proyecto de infraestructura cantonal se recibió la cooperación?

En esta consulta, el despacho de la alcaldía municipal mencionó los dos proyectos que ya anteriormente habían mencionado otros de los entrevistados los cuales llevan el nombre de Ciudades que Cuidan Coslada-Tibás y el Proyecto MUEVE; es relevante mencionar que en ambos casos el actor cooperante y que financia ambos proyectos es la Unión Europea.

Es importante hacer la aclaración, que el proyecto MUEVE no se trabaja directamente desde la Municipalidad de Tibás, si no, es un proyecto que es trabajado por medio de la Unión Nacional de Gobiernos Locales y que incluye a varios cantones de Costa Rica, es decir, la atracción y negociación de este proyecto no se dio por parte de la Municipalidad de Tibás.

Dicho lo anterior, Tibás y su municipalidad únicamente negoció en los últimos años la cooperación con Coslada para el desarrollo de la Casa de la Cultura en el distrito de León XIII. Claramente, este proyecto es sumamente importante, sin embargo, Tibás tiene el potencial para generar más proyectos y es ese el objetivo que se buscaría cumplir con la implementación de una oficina enfocada en atraer cooperación internacional para el desarrollo del cantón.

**Pregunta #5:** ¿Tiene la Municipalidad un rango del presupuesto específicamente para la conservación de la infraestructura del cantón mes a mes?

En esta última pregunta, se buscó interrogar acerca de la planificación actual dentro de la institución para ejecutar el presupuesto existente y darle un buen mantenimiento a toda la infraestructura del cantón mes a mes para así evitar el desgaste de esta y alargar la vida útil de cada una de ellas.

La respuesta en este caso fue un poco desalentadora debido a que se mencionó que no existe una planificación presupuestaria para la conservación de la infraestructura del cantón y que solamente se dispone el presupuesto para el mantenimiento de la infraestructura cuando es necesario atender una problemática en específico o bien cuando la comunidad envía una solicitud para atender cierta problemática que se está presentando (zacate alto en zonas verdes del cantón, parques recreativos para niños dañados, etc...)

#### **4.4 Aplicación de consultas al departamento de Desarrollo Socio-Urbano de la municipalidad tibaseña**

Con fin en específico de obtener información acerca de la estrategia actual dentro de la Municipalidad de Tibás para el mantenimiento actual de las instalaciones del cantón y primordialmente de las instalaciones deportivas y a su vez conocer sobre posibles folletos o planes para la conservación de estas, se procedió a realizar una serie de consultas directas y sencillas al departamento encargado de dicho tema dentro del ente.

Es por esto, que se visitó la municipalidad para buscar colaboración en la entrevista, y el departamento al cuál se dirigió fue al área de Desarrollo Socio-Urbano, que, según el organigrama actual de la institución y las indicaciones brindadas en su recepción, es el departamento adecuado para responder consultas sobre infraestructura municipal y mantenimiento de la misma.

El cuestionario fue respondido por el coordinador de Obras Públicas de la Municipalidad de Tibás, quien fue partícipe en el desarrollo de los dos últimos proyectos más grandes del cantón, como el recientemente polideportivo del distrito de Llorente, y del nuevo polideportivo/estadio municipal, ubicado en el distrito de San Juan. Este detalle le brinda valor a la entrevista, pues el funcionario que la atendió está total y completamente familiarizado con el desarrollo y mantenimiento de infraestructura deportiva en el cantón.

Cabe destacar, que, debido a la imposibilidad de coordinar horarios entre el entrevistado y el entrevistador, fue imposible coordinar una atención presencial en la municipalidad tibaseña.

Otra instancia a la que se le quiso aplicar la entrevista fue al presidente del Comité Cantonal de Deportes y Recreación, ente encargado de la administración de las instalaciones deportivas, sin embargo, al realizar diferentes averiguaciones se obtuvo que el actual comité fue nombrado de manera incorrecta, por lo que no se encuentran desempeñando sus funciones.

Es de relevancia comentar, que dicha entrevista se realiza con el fin de conocer un poco más de la infraestructura deportiva del cantón y su mantenimiento, con el objetivo de la realizar dentro de esta investigación un folleto simplificado para la conservación de la infraestructura deportiva por medio de una posible cooperación técnica con otros actores que ya cuentan con una mayor experiencia en el tema.

**Pregunta #1: ¿Existen en la municipalidad planes o sistemas de mantenimiento para edificaciones?**

Para esta primera pregunta, el arquitecto municipal indica que sí existen en la municipalidad estos planes o sistemas, generalizados, para cualquier edificación que se encuentre bajo la

administración municipal. Cabe resaltar que, según la experiencia de otros actores en el tema, que en una organización no basta con tener planes de mantenimiento, sino que estos planes o estrategias sean aplicadas, es decir, que sean debidamente coordinadas, sean ejecutadas de la manera más adecuada, sean siempre evaluadas, monitoreadas y por supuesto que sean actualizadas y mejoradas periódicamente de ser necesario.

Al observar esta respuesta, es muy similar a las brindadas por los anteriores entrevistados, y es la falta de planificación dentro de la municipalidad que imposibilita la ejecución de planes que se tengan dentro de la institución, por lo que se debe ir por la búsqueda de mejorar las prácticas administrativas que reduzcan las trabas para poner en práctica los recursos con los que ya se cuenta.

**Pregunta #2: ¿Cuenta la institución con un plan o sistema de mantenimiento específicamente dedicado a instalaciones deportivas?**

Para esta pregunta, resultó muy sorprendente, pero gratificante a la vez, el hecho de que el arquitecto haya indicado que sí existe un plan o sistema para darle mantenimiento a instalaciones, enfocados principal o específicamente a infraestructura deportiva. Sin embargo, de manera seguida, el entrevistado comentó que no hay un plan o sistema de mantenimiento específico, sino más bien, que los mantenimientos que se le dan a las instalaciones deportivas se desarrollan únicamente cuando el alcalde lo solicite, que no tienen planes previos, y que, además, mucha de esa responsabilidad cae en el Comité de Deportes, que incluso en la actualidad no se encuentra correctamente nombrado y sus funciones son reducidas. Pero que, aun así, en la municipalidad tienen ciertos contratos con asociaciones para dar mejoramiento a las instalaciones.

Para lograr una conservación adecuada de la infraestructura deportiva actual del cantón es necesario tener un plan estratégico que se realiza con procesos en específico y fechas ya planificadas para evitar que se acumulen los daños y que generen malas condiciones para los usuarios del cantón, es por ello, que por medio de cooperación técnica se podrían estrechar lazos con actores cooperantes

que ya manejen ese tema de buena manera y así obtener un intercambio de conocimientos que ayude al progreso del cantón en el mantenimiento de la infraestructura deportiva.

#### **4.5 Estructura simplificada de una oficina de Cooperación Internacional en la Municipalidad de Tibás**

A continuación, se presentará una posible estructura de la oficina de Cooperación Internacional enfocada en captar cooperación técnica y financiera dentro de la Municipalidad de Tibás. Esta estructura se presenta después de toda la investigación presentada, las entrevistas realizadas y entendiendo que el tema presupuestario de la municipalidad se encuentra enfocado en otras áreas.

Así mismo, es importante mencionar que para el establecimiento de una oficina de Cooperación Internacional dentro de municipalidad se debe de comenzar por una reestructuración del manual de perfiles de puestos para laborar dentro del ente municipal, pues en la actualidad no se cuenta con el personal capacitado para el desarrollo de las funciones de Cooperación Internacional.

Unido a una actualización de perfiles dentro de la institución, sería necesario realizar una reorganización del organigrama municipal, esto para abrir un espacio específico dentro de algún departamentito municipal existente o bien la apertura de un nuevo departamento de cooperación, esto con el fin de tener una estrategia planteada de cooperación a largo plazo y no cambiar los planes totalmente cada cuatro años con el cambio de administración.

- **Director de Cooperación Internacional de la Municipalidad de Tibás.**
  - ✓ Crear el plan estratégico del departamento y establecer la forma de hacer y recibir cooperación.
  - ✓ Realizar informes de la cooperación desarrollada dentro de la municipalidad.

- ✓ Contacto directo con otros departamentos para escuchar necesidades de cooperación técnica dentro de la estructura municipal.
  - ✓ Estudiar junto a la alcaldía las necesidades del cantón.
  - ✓ Presentar ante alcaldía y consejo municipal convenios a realizar.
- **Reclutador de Cooperación Internacional para la Municipalidad de Tibás con conocimientos en protocolo**
- ✓ Generar estrategias que muestren al cantón de Tibás como un actor atractivo para la cooperación.
  - ✓ Formulación de proyectos con los diferentes actores de cooperación.
  - ✓ Producir la estrategia con la que se ejecutarán los posibles proyectos o convenios firmados.
  - ✓ Hacer valer el protocolo establecido en las Relaciones Internacionales y la diplomacia.

Sin duda, la creación de esta estructura simplificada de una oficina de cooperación puede ser posible con la contratación del personal capacitado para el puesto y el establecimiento de un plan estratégico en el que se marque el rumbo y la forma de trabajar la cooperación por parte de la Municipalidad de Tibás, esto permitirá tener una mayor planificación y con ello lograr atraer mejores beneficios para los ciudadanos tibaseños.

En consecuencia, será necesario contar con otros recursos indispensables para las negociaciones, tales como buenas plataformas digitales para reuniones virtuales, buen acceso al internet, presupuesto para la financiación de viajes en donde se crearán lazos de cooperación, presupuesto para el recibimiento de representantes de instituciones u organizaciones con los que establecerán convenios y otros aspectos que demanda la Cooperación Internacional y el protocolo de las Relaciones Internacionales.

#### **4.6 Manual para la correcta conservación de la principal infraestructura deportiva del cantón por medio de una posible cooperación técnica.**

Ahora bien, uno de los objetivos específicos planteados en la presente investigación fue la realización de un manual simplificado para la conservación de la infraestructura deportiva del cantón tibaseño con el fin de demostrar como la cooperación técnica es un mecanismo que traería grandes beneficios en esta área y en sí para todos los departamentos del ente cantonal y de esta manera generar mejores condiciones a los ciudadanos de Tibás.

Es por ello, que se tomó como base el documento titulado como “Plan de Mantenimiento Deportivo” (2018) realizado por Andrés Mendoza Domínguez de la Universidad de La Laguna ubicada en España, lo cual, es una muestra de las miles de opciones que se encuentran en el mercado de la cooperación y con los cuales se podrían estrechar lazos de Cooperación Internacional técnica para mejorar las prácticas en diferentes departamentos de la institución.

Con este manual, se busca ejemplificar de una manera sencilla cómo sacarle provecho a la cooperación técnica; la cual es de gran utilidad en la actualidad debido a que se puede desarrollar sin altos costos y sin la necesidad de encontrarse en el mismo lugar, pues una manera básica de ejecutar la cooperación técnica es el intercambio de conocimientos como se hará a continuación con este manual simplificado.

Es relevante mencionar que, al ser un manual sobre un tema ajeno a la investigación, se omitirán aspectos específicos en construcción, seguridad constructiva, conceptos relacionados a la ingeniería de las diferentes infraestructuras y demás. Así mismo, el manual se tropicalizará a la infraestructura deportiva con la que se cuenta en el cantón, es decir, en el cuidado únicamente los polideportivos del cantón y los gimnasios multiusos que pertenecen a la Municipalidad de Tibás y todos sus ciudadanos.

#### **4.6.1 Manual simplificado para el cuidado de las instalaciones deportivas del Polideportivo de Llorente por medio de una Cooperación Técnica con la Universidad de la Laguna.**

*Especificar de qué consta cada una de la infraestructura*

##### **Polideportivo de Llorente**

- 1 campo sintético de fútbol 11
- 1 pista sintética de atletismo
- 2 vestuarios
- 1 oficina administrativa

*Descripción de toda la infraestructura que compone el polideportivo*

##### **Campo sintético de fútbol 11**

Es un campo de juego formado por césped artificial y caucho. Cuenta con las medidas mínimas para la práctica del deporte que son 45m x 90m. Adicionalmente cuenta con un espacio fuera del terreno de juego compuesto por 2m.

*Insertar imagen del terreno de juego con sus medidas*

Las líneas que componen el terreno de juego son de color blancas y son totalmente visibles para el desarrollo del deporte. El campo de juego cuenta con dos porterías en los extremos del campo, las cuales están compuestas por 2 postes, 1 travesaño y la red

No cuenta actualmente con iluminación.

##### **Pista Sintética de atletismo**

Pista compuesta por césped artificial de 4 carriles. Únicamente se encuentra del lado derecho del terreno de juego de fútbol. Cuenta con 4 carriles para la práctica de la actividad deportiva.

## **Vestuarios**

Se cuenta con dos vestuarios habilitados con un piso de cerámica donde existen duchas, inodoros, asientos, pizarras, lavamanos y lámparas para la iluminación de la totalidad del vestuario.

## **Oficina administrativa**

Oficina que cuenta con un piso de cerámica donde se desarrollan todas aquellas labores necesarias para la administración del polideportivo. Se cuentan con mesas, sillas, lámparas para la iluminación, computadora y demás material de oficina.

## **Zonas abiertas**

En esta zona se encuentran las áreas verdes que rodean el terreno de juego de fútbol 11 así como el parqueo para los ciudadanos que visitan el polideportivo.

*Explicar paso a paso el mantenimiento que se le deberá dar a cada sector que conforma el polideportivo para generar buenas condiciones y alargar la vida útil del mismo*

## **Campo sintético de futbol 11**

**Limpieza del césped:** eliminar todos aquellos objetos extraños que existan en el césped, ya sean hojas, chicles o bien todo tipo de basura u objeto que no pertenecen al terreno de juego.

**Aspiración:** realizar una aspiración del terreno de juego para recolectar todos aquellos objetos que no se hayan podido retirar manualmente y podrían dañar el césped. Será necesario utilizar maquinaria que absorba todo objeto extraño, pero separe el caucho correspondiente al terreno de juego.

**Limpieza de canales de desagüe:** al ser una superficie artificial y expuesta a las lluvias será necesario limpiar los canales para evitar la acumulación de agua en este sector que afecte el drenaje del campo.

**Cepillado del terreno de juego:** con el pasar del tiempo las fibras del terreno se van haciendo más pequeñas y pegándose entre ellas, lo cual reduce la calidad del terreno de juego, razón por la que es necesario realizar el cepillado del terreno de juego. Esto se realizará con el cepillo especializado para terreno de fútbol artificial.

**Revisión de postes y travesaños de marcos de fútbol:** por posibles movimientos propios del juego, es importante confirmar que los marcos de fútbol se encuentren bien ajustados al suelo, no tengan movimiento y las uniones en los vértices se encuentren en buenas condiciones. Revisar el estado de la pintura.

### **Pista sintética de atletismo**

**Limpieza del césped:** eliminar todos aquellos objetos extraños que existan en el césped, ya sean hojas, chicles o bien todo tipo de basura u objeto que no pertenecen al terreno de juego.

**Aspiración:** realizar una aspiración del terreno de juego para recolectar todos aquellos objetos que no se hayan podido retirar manualmente y podrían dañar el césped.

**Limpieza de canales de desagüe:** al ser una superficie artificial y expuesta a las lluvias será necesario limpiar los canales para evitar la acumulación de agua en este sector que afecte el drenaje de la pista.

**Revisión de líneas divisoras de carriles:** debido a la exposición total al sol y la lluvia, revisar que las líneas blancas que dividen los carriles se encuentren correctamente adheridas a la superficie artificial.

## **Vestuarios**

**Revisión de la cerámica:** supervisar constantemente el buen estado de la cerámica para evitar rupturas de esta que puedan causar algún accidente a los usuarios.

**Limpieza:** utilizar diferentes detergentes que ayuden a eliminar las bacterias presentes. De ser posible, utilizar productos de secado rápido.

**Revisión de duchas:** confirmar el correcto funcionamiento de las duchas. Confirmar que no exista desperdicio de agua y que no se estanque el agua en algún sector.

**Revisión de mobiliario:** limpieza y desinfección de todo el mobiliario de los vestuarios como lo son las pizarras, asientos, etc.

**Revisión de iluminación:** comprobar el correcto funcionamiento de las lámparas que brindan iluminación a los vestuarios.

## **Oficina administrativa**

**Revisión de la cerámica:** supervisar constantemente el buen estado de la cerámica para evitar rupturas de esta que puedan causar algún accidente a los usuarios.

**Limpieza:** utilizar diferentes detergentes que ayuden a eliminar las bacterias presentes en todo el mobiliario de la oficina. De ser posible, utilizar productos de secado rápido.

**Correcto funcionamiento de diversos artículos:** revisar el buen estado de las sillas, mesas y demás artículos presentes en la oficina.

**Revisión de iluminación:** comprobar el correcto funcionamiento de las lámparas que brindan iluminación a los vestuarios.

## **Zonas abiertas**

**Limpieza:** recolectar todo tipo de basura que pueda estar presente en esta zona.

**Corte de zacate:** realizar el corte de las áreas verdes y la correspondiente recolección del zacate recortado.

**Revisión zona de parqueos:** revisar la numeración de los parqueos, así como la correspondiente revisión de los mismos. Verificar siempre los espacios para la ley 7600.

*Plan de mantenimiento para todas las zonas que fueron mencionadas en las páginas anteriores*

Acá será necesario tomar en cuenta por parte de la administración del polideportivo los siguientes aspectos relacionados a como se realizarán las labores, cada cuanto, quienes serán los encargados, etc.

- Frecuencia de las labores (diaria, semanal, mensual, anual)
- Personal de mantenimiento
- Personal de limpieza
- Posible empresa subcontratada
- Tiempo estimado empleado
- Material-herramienta-producto-maquina a utilizar

## **Conclusión del manual simplificado**

Después de haber realizado un posible manual que surgiría como beneficio de la cooperación técnica se debe decir que eso no termina ahí, si no que otro aspecto relevante es que por medio de la cooperación técnica se puede capacitar al personal de mantenimiento y limpieza con el que cuenta la Municipalidad de Tibás para que sean ellos los que desempeñen las labores establecidas en el manual y así se logré tener buenas condiciones en la infraestructura deportiva del cantón y alargar la vida útil de la misma para el beneficio del cantón.

Así mismo, es importante mencionar que es necesario dotarse de alguna maquinaria específica para el cuidado de infraestructura en específico, por lo que también se podrían tramitar lazos de cooperación financiera para que se den posibles donaciones de estos artículos que se podrían utilizar en el mantenimiento de mucha de la infraestructura deportiva de Tibás.

Con este ejercicio realizado anteriormente, se demuestra, una vez más, que la cooperación abre puertas increíbles en muchos ámbitos y que ayuda en gran manera a subsanar aquellos errores o debilidades que esté teniendo el ente municipal y que perjudican el desarrollo del cantón y la calidad de vida de los ciudadanos.

## **CAPÍTULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

### **5.1 Conclusiones**

Como primera conclusión, en el aspecto histórico, se debe marcar el final de la II Guerra Mundial como el hecho histórico que generó el nacimiento de la cooperación internacional. A partir de dicho conflicto histórico han surgido otros acontecimientos que han generado cambios en la forma de dar y recibir cooperación internacional, así como el nacimiento de nuevos tipos y modalidades de cooperación internacional.

Unido a lo anterior, los diferentes momentos históricos que han influido en los cambios dentro de la cooperación internacional también han generado la aparición de cada vez más y nuevos actores internacionales que se suman a las relaciones de cooperación, generando mayores posibilidades a todas las partes interesadas en el tema.

En la actualidad, la cooperación financiera y técnica son las más utilizadas por los diferentes órganos involucrados en el tema, por lo que se concluye que estos dos tipos de cooperación serían en los que debería estar enfocada la posible oficina de cooperación internacional dentro de la municipalidad para así atraer la mayor cantidad de beneficios posibles al cantón.

Unido al párrafo anterior, es necesario mencionar que la modalidad de cooperación descentralizada es la que se debería utilizar en la institución, pues lo que se busca con dicha oficina es generar nuevos mecanismos para el desarrollo cantonal y así reducir la dependencia existente, actualmente, hacia el gobierno central de Costa Rica.

Sin duda alguna, en este capítulo de conclusiones, es necesario mencionar la relevancia tan importante que tiene la cooperación internacional, en la actualidad, en muchos temas fundamentales dentro del orden mundial y en donde participan cientos de actores internacionales.

Es por ello, que se debe mencionar como conclusión de la investigación que la cooperación internacional tiene cientos de miles de beneficios que hacen que el mundo de las relaciones internacionales se desarrolle de una manera más sencilla e incluso se logre mantener la paz mundial y reducir las desigualdades.

Así mismo, el intercambio de conocimiento que se puede dar por medio de la cooperación técnica permite que se logren objetivos mundiales en temas de medio ambiente, desarrollo sostenible, medicina, seguridad y muchos otros, proporcionando un camino al cumplimiento de muchos de los objetivos de la agenda 2030.

De igual forma, se concluye, que la incursión de una oficina de cooperación internacional generaría, dentro de la municipalidad, una apertura total a nuevas ramas y ámbitos del sistema internacional que actualmente no se contemplan y esto traería consigo nuevas oportunidades para el desarrollo del cantón, así como también permitiría mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos tibaseños.

Esta amplitud de beneficios que tiene la cooperación internacional podría colaborar a la institución para que se logre desarrollar una serie de proyectos que, por factores económicos, técnicos o falta de planificación no se han podido ejecutar y están ocasionando que el desarrollo del cantón no sea el deseado.

En síntesis, la oficina de cooperación internacional dentro de la Municipalidad de Tibás generaría un sinnúmero de beneficios tanto a la institución en sí como a todos los ciudadanos del cantón tibaseño. Estos beneficios se podrían observar en la mejora de prácticas dentro de la administración, así como en el ámbito social, político económico de la ciudadanía.

Ahora bien, se concluye que actualmente la Municipalidad de Tibás logró recuperarse en el tema económico después del impacto generado por la pandemia del Covid 19, sin embargo, la

planificación con la que cuentan en el tema presupuestario les dificulta generar nueva infraestructura en el cantón, pues para dichos proyectos es necesario una alta inversión que podría generar un desequilibrio en las finanzas del ente municipal y un abandono de otras necesidades existentes.

Así mismo, se obtuvo como conclusión después del análisis realizado, que la Municipalidad de Tibás necesita mejorar sus prácticas de planificación pues no se cuenta con planes al futuro y únicamente se atienden las necesidades del día a día, así mismo, es necesario generar estrategias que permitan que la ejecución de proyectos se pueda realizar una de una manera más eficiente y eficaz pues en muchos casos los recursos existen más no se aprovechan; por lo que una cooperación técnica en esta área fortalecería de gran manera a la institución.

En el tema de la conservación de la infraestructura del cantón de Tibás, se debe de concluir que existe una poca planificación en el mantenimiento de esta debido a la no existencia de buenas prácticas o estrategias que permitan la ejecución de presupuesto para la creación de planes que admitan un buen mantenimiento mes a mes para alargar la vida útil de las mismas. La poca planificación del mantenimiento de obras recién inauguradas está generando pérdidas para el cantón. Dichas prácticas se podrían mejorar con un intercambio de conocimientos con actores que poseen altos índices en estos temas.

Con respecto a las máximas autoridades del cantón (concejo municipal) se tiene como conclusión que el tema de la cooperación internacional no es un tema que se trate de manera frecuente dentro de las diferentes discusiones que se dan en las sesiones, así mismo, en la actualidad, no contemplan a la cooperación como un posible mecanismo que genere un mayor desarrollo para el cantón. El desconocimiento del tema podría ser una de las causas de lo mencionado anteriormente.

Actualmente, la municipalidad únicamente trabaja, directamente, un proyecto de cooperación internacional, por lo que analizar dicho proyecto y mostrar todos los beneficios que ha traído, está trayendo y traerá a todo el municipio podría ser una estrategia muy válida para hacer que las

autoridades del cantón vuelvan sus ojos a la cooperación internacional y comiencen a generar fórmulas para una mayor atracción de ese tipo de proyectos.

Para ir finalizando este capítulo y responder a la pregunta de investigación planteada en esta investigación, es necesario decir que dentro de la Municipalidad de Tibás si existe viabilidad administrativa para la creación de la Oficina de Cooperación Internacional enfocada en la generación de nueva infraestructura y de la generación de mecanismo para su correcta conservación, sin embargo, se deben de realizar una serie de actualizaciones en la parte administrativa que permita crear plazas para la contratación de personal capacitado, sacar un extracto del presupuesto para financiar todo lo necesario para el desempeño y junto a eso generar la modificación correspondiente en el organigrama municipal.

Como conclusión global, es fundamental mencionar que la creación de una oficina de cooperación internacional enfocada en generar infraestructura y el correcto mantenimiento de la existente es fundamental para generar en la población tibaseña una mayor calidad de vida y a su vez, generar dentro de la población una mayor confianza en su gobierno local lo que provocaría una mayor participación en los temas comunales por parte de los ciudadanos y así se aportaría para tener una mejor Costa Rica.

## 5.2 Recomendaciones

Basado en los conocimientos adquiridos durante el desarrollo del presente trabajo de investigación, y con los diferentes análisis realizados, se recomienda primeramente a la municipalidad como institución, la incorporación, a corto plazo, de un profesional en el tema de cooperación internacional para el asesoramiento de los diferentes departamentos que permita la generación de nuevos proyectos en beneficio del cantón y así exista una guía para que todo el organismo trabaje la cooperación de una misma manera.

Es por ello, que, a la actual administración, se le recomienda, a corto plazo, la creación de mínimo una plaza para la contratación de un encargado de estos procesos por lo que sería necesario una actualización del manual de perfiles que posee en la actualidad la institución tibaseña para así también recomendar la reestructuración del organigrama municipal que permita la inserción de la oficina de cooperación internacional.

De igual forma, a la institución se le recomienda la creación, por medio de cooperación técnica, de planes para un mejor mantenimiento de la infraestructura cantonal para evitar que esta se dañe rápidamente después de su inauguración. Así mismo, brindar la correcta capacitación al personal de mantenimiento para que sepan cómo actuar y el procedimiento correcto con cada tipo de infraestructura.

Unido al tema de posible cooperación técnica, se le recomienda al ente municipal mejorar las prácticas internas para la ejecución de los proyectos, pues, en muchos casos el presupuesto para la realización de proyectos existe, sin embargo, la eficacia y eficiencia para dar el primer paso está generando que Tibás no genere infraestructura como podría hacerlo.

Ahora bien, después de analizar el tema presupuestario de la municipalidad, se le recomienda a la municipalidad planificar de una mejor manera los gastos e ingresos que va a ir teniendo con el

pasar del tiempo, así como también, modernizar las formas de financiar los proyectos municipales para así no comprometer la estabilidad financiera de la institución.

Con respeto a las autoridades del cantón (concejo municipal) se les recomienda informarse de una mayor y mejor manera acerca de los temas de cooperación internacional, así como de otros temas relevantes en el mundo actual, para que logren comprender de mejor manera la realidad actual del mundo tan globalizado y a su vez, logren observar los grandes beneficios que la cooperación generaría a la institución, así como las formas en las que se podría trabajar este mecanismo.

A la Unión de Gobiernos locales, se le recomienda que se creen mayores y mejores canales de información para que la ciudadanía pueda estar más informada de los temas municipales y a su vez, las municipalidades puedan crear proyectos en conjunto que puedan mejorar las condiciones de vida de los costarricenses y así reducir el peso tan grande que posee el gobierno central de satisfacer las necesidades de toda la población.

Al MIDEPLAN se le plantea la recomendación de generar estrategias en donde se fomente la creación de oficinas de cooperación internacional aportando ellos el conocimiento que puedan tener en dicho mecanismo, para así lograr que cada vez más municipalidades logren producir recursos frescos y así tener una mayor libertad para actuar.

Al estar a menos de un año de las próximas elecciones municipales, se les recomienda a los diferentes candidatos a la alcaldía a incluir dentro de sus programas de gobierno el tema del fortalecimiento de las relaciones internacionales desde el municipio, para así comenzar a tener un mayor impacto en el sistema internacional y la obtención de muchos beneficios que podrían surgir desde dicha rama.

En síntesis y como recomendación general, se le recomienda a las actuales autoridades del cantón y a los próximos que asumirán en menos de 12 meses, la creación de una oficina de

cooperación internacional enfocada en generar nuevas oportunidades para el financiamiento de proyectos así como para la forjar mecanismos que permitan conservar la infraestructura del cantón y mejorar las practicas internas de la institución.

## Bibliografía

Agencia Japonesa de Cooperación Internacional. (s.f) Cooperación Financiera no Reembolsable. Recuperado de: <https://www.jica.go.jp/Resource/elsalvador/espanol/activities/activity04.html>

Ayuntamiento de Cordoba. (S.f). La cooperación descentralizada municipal: concepto y modelos. Recuperado de:

[https://cooperacion.cordoba.es/images/stories/cooperacion/publicaciones/la\\_cooperacion\\_descentralizada\\_cap\\_1.pdf#:~:text=En%20la%20visi%C3%B3n%20democratizadora%2C%20la%20cooperaci%C3%B3n%20descentralizada%20municipal,participaci%C3%B3n%20ciudadana%20a%20trav%C3%A9s%20de%20su%20tejido%20asociativo.](https://cooperacion.cordoba.es/images/stories/cooperacion/publicaciones/la_cooperacion_descentralizada_cap_1.pdf#:~:text=En%20la%20visi%C3%B3n%20democratizadora%2C%20la%20cooperaci%C3%B3n%20descentralizada%20municipal,participaci%C3%B3n%20ciudadana%20a%20trav%C3%A9s%20de%20su%20tejido%20asociativo.)

Bastis Consultores. (2020). Técnicas de recolección de datos para realizar un trabajo de investigación. Recuperado de: <https://online-tesis.com/tecnicas-de-recoleccion-de-datos-para-realizar-un-trabajo-de-investigacion/#:~:text=Entre%20las%20t%C3%A9cnicas%20de%20recolecti%C3%B3n%20de%20informaci%C3%B3n%20se,recuperaci%C3%B3n%2C%20an%C3%A1lisis%2C%20cr%C3%ADtica%20e%20interpretaci%C3%B3n%20de%20datos%20secundarios.>

Cascante, M. (2016). POLÍTICA 101: PRESUPUESTOS MUNICIPALES. Recuperado de: <http://www.kerwa.ucr.ac.cr/bitstream/handle/10669/74034/Version%20Final.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Chiani, A. (2009). “La Cooperación Internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región.” Primera Edición. Konrad Adenauer Stiftung. Buenos Aires. Argentina. Recuperado de [https://www.kas.de/c/document\\_library/get\\_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460](https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460)

CÓDIGO MUNICIPAL. (1998). Recuperado de: <https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigomunicipal.pdf>

Constitución Política de la República de Costa Rica. Recuperado de: [https://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?nValor1=](https://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=)

[1&nValor2=871](#)

Delgado, C. Delgado, M. (2017). Derecho Internacional Privado. Recuperado de:

<https://repositorio.pucp.edu.pe/index/bitstream/handle/123456789/170660/22%20Derecho%20internacional%20privado%20con%20sello.pdf>

Duarte, L & González, C. (2014). “Origen y Evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo”. Panorama, 8 (15), 117-131. Institución Universitaria Esumer. Medellín, Colombia

Explorable.com. (2009). Población de la investigación. Obtenido de:

<https://explorable.com/es/poblacion-de-la-investigacion>

Fondo Cantabria Coopera. (s.f). La Acción Exterior y la Cooperación Internacional para el

Desarrollo en el Ámbito Municipal. Recuperado de: <https://proyectoallas.net/wp-content/uploads/2018/01/La-acci%C3%B3n-exterior-y-la-cooperaci%C3%B3n-internacional-para-el-desarrollo-en-el-%C3%A1mbito-municipal.pdf>

Fons Catalá. (2016). Guía metodológica para la identificación e implementación de acciones de

cooperación técnica municipal. Recuperado de: [https://www.fonscatala.org/sites/default/files/2019-05/Guia%20CT%20municipal\\_es.pdf](https://www.fonscatala.org/sites/default/files/2019-05/Guia%20CT%20municipal_es.pdf)

Grasa, R. (2014). La cooperación internacional para el desarrollo en Colombia. Recuperado de:

[https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\\_usuario/2016/cooperacion-internacional-final-16072014.pdf](https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/cooperacion-internacional-final-16072014.pdf)

Guillermo, W. (2022). Muestreo no probabilístico. Recuperado de:

<https://economipedia.com/definiciones/muestreo-no-probabilistico.html>

Hillebrand, E y Maihold, G. (2000). La cooperación para el desarrollo y los efectos de la

globalización. Recuperado de: [17 TC Hillebrahd/Maihold 168 \(nuso.org\)](#)

Jinesta,D.(2013). ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL (COSTA RICA). Recuperado

de:

[file:///C:/Users/admin/Downloads/21541-Texto%20del%20art%C3%ADculo-50356-1-10-20151022%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/admin/Downloads/21541-Texto%20del%20art%C3%ADculo-50356-1-10-20151022%20(1).pdf)

Ley 23/1998, de 7 de julio, de cooperación internacional para el desarrollo. Recuperado de:

[https://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/123-1998.html#a10](https://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/123-1998.html#a10)

Martínez, R. (2018). “Las fuentes de información y su evaluación” Recuperado de: <https://www.revistacomunicar.com/wp/escuela-de-autores/las-fuentes-de-informacion-y-su-evaluacion/>

Martinez, P. (2014). El auge de la cooperación financiera reembolsable ¿para el desarrollo o para el sector privado? Recuperado: [https://www.socialwatch.org/sites/default/files/Spain\\_papeles\\_22\\_coopfinan\\_1.pdf](https://www.socialwatch.org/sites/default/files/Spain_papeles_22_coopfinan_1.pdf)

Mata,L. (2020). La entrevista en la investigación cualitativa. Recuperado de: <https://investigaliacr.com/investigacion/la-entrevista-en-la-investigacion-cualitativa/>

Naciones Unidas. (2019). “La Cooperación Sur – Sur, ¿qué es y por qué importa?”. Noticias ONU. Recuperado de <https://news.un.org/es/story/2019/03/1453001>

Naciones Unidas. (2019). Marco de cooperación de las naciones unidas para el desarrollo sostenible. Recuperado de: [https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/ES\\_UN%20Sustainable%20Development%20Cooperation%20Framework%20Guidance.pdf](https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/ES_UN%20Sustainable%20Development%20Cooperation%20Framework%20Guidance.pdf)

Ocampo, J. (2006). Cooperación Financiera Regional. Recuperado de: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2459/1/S0600184\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2459/1/S0600184_es.pdf)

OMS. (2016). Estrategia de Cooperación con Costa Rica 2016-2019. Recuperado de: [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255014/ccs\\_cri\\_2016-2019\\_es.pdf;jsessionid=94761F8BA09894E28C409BDD485A6AFF?sequence=1](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255014/ccs_cri_2016-2019_es.pdf;jsessionid=94761F8BA09894E28C409BDD485A6AFF?sequence=1)

Otero Lamas, J. (2005). Programa de Formación, Dirección y Gestión del Deporte Municipal. Barcelona.

República de Colombia. (S.f). La cooperación internacional hacia los países de renta media: una aproximación al caso de América latina y Colombia. Recuperado de: [https://www.academia.edu/en/16916777/LA\\_COOPERACION\\_INTERNACIONAL\\_HACIA\\_LOS\\_PAISES\\_DE\\_RENTA\\_MEDIA\\_UNA\\_APROXIMACION\\_AL\\_CASO\\_DE\\_AMERICA\\_LATINA\\_Y\\_COLOMBIA](https://www.academia.edu/en/16916777/LA_COOPERACION_INTERNACIONAL_HACIA_LOS_PAISES_DE_RENTA_MEDIA_UNA_APROXIMACION_AL_CASO_DE_AMERICA_LATINA_Y_COLOMBIA)

Revilla, M. Suarez, I. (2010). Hacia una mayor eficacia de la Cooperación Internacional para la Gobernabilidad y la Convivencia Democrática en América Latina. Recuperado de: <https://www.corteidh.or.cr/tablas/29287.pdf>

Salazar, D. (2015). Propuesta para el fortalecimiento de la gestión de la cooperación internacional

en la municipalidad de Esparza. Recuperado de:  
<https://repositorio.una.ac.cr/bitstream/handle/11056/15282/Proyecto%20Final%20de%20Graduaci%C3%B3n%20Douglas%20Salazar%20Cort%C3%A9s%20Final.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Salas, D. (2020). La muestra en la investigación cualitativa. Recuperado de:  
<https://investigaliacr.com/investigacion/la-muestra-en-la-investigacion-cualitativa/>

Sepúlveda, Cesar. Derecho Internacional, 20a.ed Porrúa, México, 1998

Sistema de Integración Centroamericana. (s.f). “Discurso del Secretario General del SICA en el Foro de Viena sobre Cooperación”. SICA. Recuperado de  
[https://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_archivo.aspx?Archivo=odoc\\_10295\\_1\\_28082006.pdf](https://www.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=odoc_10295_1_28082006.pdf)

Timelines Timetoast. (2007). “LÍNEA DE TIEMPO COOPERACIÓN INTERNACIONAL”. Recuperado de <https://www.timetoast.com/timelines/linea-de-tiempo-cooperacion-internacional>

Tipos de Investigación. (2020). Instrumentos de Investigación. Recuperado de:  
<https://tiposdeinvestigacion.review/que-son-los-instrumentos-de-investigacion-y-como-usarlos/#:~:text=Instrumentos%20de%20Investigaci%C3%B3n%20Un%20instrumento%20de%20investigaci%C3%B3n%20es,est%C3%A9%20realizando%3A%20cuantitativo%2C%20cualitativo%20o%20de%20m%C3%A9todo%20mixto>

UNIR. (2021). ¿Qué es el Derecho Internacional? Concepto y ámbitos de aplicación. Recuperado de: <https://www.unir.net/derecho/revista/derecho-internacional/>

Mendoza, A. (2018). Plan de Mantenimiento de un Complejo Deportivo. Universidad de La Laguna, España.

Uribe, M. (s.f). Instrumento de investigación. Recuperado de:  
<https://es.scribd.com/document/362865060/Instrumento-de-Investigacion>



