

**UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DE LAS AMÉRICAS
VICERRECTORÍA ACADÉMICA**

ESCUELA DE CIENCIAS ECONÓMICAS

**ANÁLISIS DE LA PROPUESTA DE DESARROLLO PARA EL
ESTABLECIMIENTO DE UNA ZONA ECONÓMICA ESPECIAL
POR PARTE DE CHINA EN LA REGIÓN DEL PACÍFICO
CENTRAL DE COSTA RICA**

**MODALIDAD DE TESIS PARA OPTAR POR EL GRADO DE LICENCIATURA EN COMERCIO
INTERNACIONAL**

AUTORA: LUA MAY BARBOZA MORALES

TUTOR: LIC. ANTONIO OCONTRILLO QUESADA

SEDE ARANJUEZ

DICIEMBRE 2018

AGRADECIMIENTOS

Primeramente, le agradezco a Dios por todas las bendiciones que me concede cada día. Por darme la salud, perseverancia y resignación para terminar este trabajo y por permitirme lograr esta meta tan anhelada.

Le agradezco también a mis adorados padres Ligia y Siyyid porque si no fuera por ellos no estaría celebrando este logro, les agradezco por enseñarme a esforzarme por cumplir mis metas y a confiar en Dios y por enseñarme que el valor más importante del conocimiento es utilizarlo para el servicio de los demás.

Le agradezco a mi amado esposo Giovanni por su amor incondicional, por ser mi apoyo y mi confidente, porque sé que siempre se esfuerza para darme lo mejor de sí y por animarme y hacerme reír a pesar de las circunstancias.

A todas las personas que de una u otra forma me ayudaron.

DEDICATORIA

Le dedico este trabajo a Dios porque he sido inmensamente bendecida y porque tengo la certeza de que escucha y contesta mis oraciones.

También se lo dedico a mis padres Ligia y Siyyid porque no me alcanzará la vida para agradecerles todo lo que han hecho por mí.

Se lo dedico a mis abuelos Ofelia y Alexis que, aunque ya no están en este plano terrenal, sé que nuestra conexión trasciende las limitaciones materiales. Les agradezco por enseñarme con el ejemplo el significado de una vida de servicio.

Por último, le dedico este trabajo a mi amado esposo Giovanni por hacerme feliz, por su apoyo incondicional y porque juntos sé que podemos lograr grandes cosas.

TABLA DE CONTENIDO

DECLARACIÓN JURADA.....	4
CARTA DE APROBACIÓN DEL TUTOR.....	5
CARTA DEL FILÓLOGO	6
SOLICITUD DE DEFENSA	7
INDICE DE ILUSTRACIONES	13
INDICE DE TABLAS	14
Resumen Ejecutivo	15
CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN	16
Planteamiento del Problema.....	16
Objetivos	19
Objetivo general	19
Objetivos específicos.....	19
Justificación	19
Antecedentes	22
Proyecciones.....	27
CAPÍTULO II: MARCO DE REFERENCIA	29
Competitividad	29
Definición	29
Competitividad Sistémica	29
Inversión Extranjera Directa	31
Definición y modalidades.....	31
IED y desarrollo.....	31
IED y spill-overs	32
IED en el escenario mundial.....	33
IED en América Latina y el Caribe	33
Plataformas exportadoras de Centroamérica y República Dominicana.....	35
IED de China en América Latina y el Caribe.....	37
Infraestructura y energías renovables.....	39
Zonas Francas en Costa Rica	40

Origen.....	40
Las primeras zonas francas.....	41
Empresas.....	42
Distribución geográfica.....	43
Beneficio país neto.....	44
Empleo.....	44
Zonas Económicas Especiales.....	45
Antecedentes.....	45
Definición.....	46
Tipos.....	47
Zonas económicas especiales en China.....	49
Características.....	49
Antecedentes.....	50
Estudio para el diseño de la zona económica especial en Costa Rica.....	51
Objetivo del proyecto.....	51
Posicionamiento estratégico.....	52
Posicionamiento Funcional.....	53
Diseño espacial.....	¡Error! Marcador no definido.
Selección de ubicación.....	54
Ruta y sistema de evaluación.....	55
Selección de ubicación del parque principal.....	56
<i>Selección preliminar</i>	56
<i>El sitio óptimo</i>	58
Selección de ubicación de los parques especializados.....	59
<i>Región Central en la costa del Caribe</i>	59
<i>Tierras montañosas de la Región Central</i>	60
<i>Región Norte de la costa del Pacífico</i>	61
<i>Región Norte</i>	62
Actividades económicas.....	64
Fabricación de alta tecnología.....	64
Turismo.....	65
Puertos y Logística.....	65
Finanzas y comercio.....	65

	10
Transformación de productos agrícolas.....	66
CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO.....	67
Enfoque Investigativo.....	67
Método Investigativo.....	68
Fuentes de Información.....	70
Muestra de la Investigación.....	70
Población.....	70
Muestra.....	71
Probabilística.....	71
No probabilística.....	72
<i>Muestra de participantes voluntarios.....</i>	<i>72</i>
<i>La muestra de expertos.....</i>	<i>72</i>
<i>La muestra de casos-tipo.....</i>	<i>72</i>
<i>La muestra por cuotas.....</i>	<i>72</i>
Unidades de Análisis.....	73
Instrumentos.....	75
Proceso de Recolección de Datos.....	75
CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE RESULTADOS.....	76
Unidad de Análisis 1: I identificación de Requerimientos.....	77
Categoría 1: Infraestructura.....	77
Descripción.....	77
Análisis.....	78
Categoría 2: Adaptación.....	79
Descripción.....	79
Análisis.....	80
Categoría 3: Marco Legal.....	81
Descripción.....	81
Análisis.....	84
Categoría 4: Localización Estratégica.....	85
Descripción.....	85
Análisis.....	86
Categoría 5: Oferta Exportable.....	87
Descripción.....	87

Análisis	87
Categoría 6: Recurso Humano	88
Descripción	88
Análisis	89
Categoría 7: Conectividad	90
Descripción	90
Análisis	90
Categoría 8: Estabilidad Política	91
Descripción	91
Análisis	92
Unidad de Análisis 2: Condición socioeconómica de la Región Pacífico Central	92
Categoría 1: Posición Estratégica	93
Descripción	93
Análisis	93
Categoría 2: Potencial	94
Descripción	94
Análisis	95
Categoría 3: Asimetría Regional	96
Descripción	96
Análisis	97
Categoría 4: Empleo	98
Descripción	98
Análisis	100
Categoría 5: Formación Académica	101
Descripción	101
Análisis	102
Categoría 6. Estrategia de Desarrollo	102
Descripción	102
Análisis	104
Unidad de Análisis 3: Acciones a considerar para la creación de la Zona Económica Especial ..	106
Categoría 1. Plan del Gobierno	106
Descripción	106
Análisis	108

Categoría 2. Inversión Pública	108
Descripción.....	108
Análisis.	110
Categoría 3. Capacitación.....	111
Descripción.....	111
Análisis.	112
Categoría 4. Relación Diplomática	112
Descripción.....	112
Análisis.	113
Categoría 5. Cooperación Bilateral.....	114
Descripción.....	114
Análisis.	115
Categoría 6. Marco Jurídico Institucional	116
Descripción.....	116
Análisis.	116
Categoría 7. Pragmatismo	118
Descripción.....	118
Análisis.	118
Categoría 8. Bloque Regional	119
Descripción.....	119
Análisis.	120
Interpretación de los Datos.....	121
CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	127
Conclusiones	127
Recomendaciones	130
Referencias Bibliográficas	132
Apéndices	138
Apéndice A	138
Apéndice B	139
Apéndice C	140
Apéndice D	141

INDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. América Latina y El Caribe: Flujos de entrada de IED 2016-2017.....	34
Ilustración 2. Costa Rica y República Dominicana: exportaciones de dispositivos médicos 2001-2016 ...	36
Ilustración 3. Estimación de las entradas de IED desde China 2005-2017.....	38
Ilustración 4. Sectores de destino de las adquisiciones y fusiones y anuncios de inversión de las empresas chinas 2004-2017	39
Ilustración 5: Empresas del RZF según Provincia - 2015	43
Ilustración 6: Empleo directo generado por RZF por sector - 2015	45
Ilustración 7 Diseño espacial de la ZEE.....	54
Ilustración 8 Jerarquía de indicadores de evaluación para los principios de selección de ubicación de la ZEE.....	56
Ilustración 9 Sistema de evaluación para la ubicación del parque principal	58
Ilustración 10 Ubicación del parque industrial principal	59
Ilustración 11 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial de la Región Central de la costa Caribe	60
Ilustración 12 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial de la Región Central	61
Ilustración 13 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial de la Región Norte de la costa del Pacífico.....	62
Ilustración 14 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial en la Región Norte	63
Ilustración 15 Parques industriales especializados	64
Ilustración 16 Línea de tiempo de desarrollo de los sectores de la ZEE	66

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 Tipos de Zonas	49
Tabla 2 Muestra de la investigación.....	73
Tabla 3 Unidades y categorías de análisis.....	76

Resumen Ejecutivo

La presente investigación forma parte de los requisitos para optar por el grado de Licenciatura en Comercio Internacional. El tema en estudio es el análisis de la propuesta de desarrollo para el establecimiento de una zona económica especial por parte de China en la región del Pacífico Central de Costa Rica. El documento se enfoca en un objetivo general y tres objetivos específicos. La investigación parte de un enfoque cualitativo, con el método fenomenológico y se basa en una muestra que consiste en un experto en el proyecto de la zona económica especial (ZEE) en el Pacífico, un investigador del Instituto de Investigación en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica, un(a) funcionario(a) de la Embajada de China en Costa Rica, una experta en Inversión y Desarrollo en el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX), una experta en Promoción de Inversiones y Competitividad en la Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo (CINDE) y una académica de la Universidad de Costa Rica y consultora de la Organización Mundial de Comercio (OMC). Para lograr lo anterior, se utilizaron entrevistas, aplicando la herramienta del cuestionario.

En enero del 2015, el entonces presidente Luis Guillermo Solís visitó la República Popular de China con el objetivo de afianzar las relaciones entre ambos países. Fue en esta ocasión que Costa Rica y China firmaron un acuerdo para iniciar el establecimiento de una ZEE en territorio costarricense. Actualmente Costa Rica no cuenta con una organización productiva basada en zonas económicas que promueva un desarrollo más equilibrado entre las distintas regiones. La Gran Área Metropolitana (GAM) domina la mayoría de las actividades económicas y concentra la mayor parte de la población total del país. El proyecto de la ZEE se postula como una solución para reducir la brecha económica y social entre las regiones; y podría convertirse en un centro de desarrollo tecnológico y de atracción de inversión extranjera directa (IED).

Dentro del objetivo general, se busca evaluar la propuesta de desarrollo para el establecimiento de una ZEE por parte de China en la Región del Pacífico Central de Costa Rica y sus implicaciones económicas para el país. Al analizar los resultados se evidencia el efecto que una ZEE podría tener con respecto a la capacitación de recurso humano y generación de fuentes de empleo de calidad.

CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN

Planteamiento del Problema

El Banco Mundial (2018) estima que el crecimiento económico en China alcanzó el 6.8% en el 2017, esto como consecuencia directa del continuo soporte fiscal y las reformas económicas aplicadas en los últimos años, así como una recuperación de las exportaciones y una contribución positiva al comercio neto (p.14).

De acuerdo con cifras publicadas en la página web del Banco Mundial, en el 2016 el valor total de las exportaciones (FOB) de China fue de US\$2.097.637 millones y el de las importaciones (CIF) fue de US\$1.587.921 millones. Además, exportó 4.417 productos a 213 países e importó 4.456 productos desde 212 países.

Según datos de la página web de COMEX, China es el segundo socio comercial de Costa Rica a nivel individual, después de los Estados Unidos. Las relaciones comerciales con ese país datan de principios de los 90; pero, es a partir de su incorporación a la OMC, que el intercambio comercial entre ambos experimenta un crecimiento significativo y constante. En noviembre de 2008, iniciaron las negociaciones para establecer un tratado de libre comercio con China, el cual entró en vigencia el 1 de agosto de 2011.

Entre el 2012 y 2016, el comercio entre China y Costa Rica creció a un ritmo promedio de 9,4% anual. El valor total de las exportaciones de Costa Rica hacia el país asiático durante 2016 fue de US\$46,4 millones, en tanto que el de las importaciones fue de US\$ 2.082,2 millones. Por otro lado, el saldo de la IED proveniente de China alcanzó un monto de US\$25,0 millones, lo cual representó un 0,2% del total percibido por Costa Rica. En 2016, se registró una inversión cercana a US\$ 1 millón.

Los principales productos de exportación durante el 2016 fueron: carne de bovino deshuesada congelada; dispositivos médicos, pieles y cueros en bruto de bovino o equino, materiales de cobre y aluminio; madera; y cables eléctricos. Por otro lado, los principales productos

importados desde China fueron teléfonos celulares; vehículos automóviles, televisores; motocicletas; computadoras; grupos electrógenos y convertidores rotativos electrónicos; triciclos, patinetas y coches de pedal; llantas; circuitos integrados; y productos laminados de hierro o acero.

En enero del 2015, el entonces presidente de Costa Rica Luis Guillermo Solís visitó la República Popular de China con el objetivo de afianzar las relaciones entre ambos países, haciendo énfasis en proyectos que ayudarán a mejorar la economía de Costa Rica. Fue en esta ocasión que Costa Rica y China firman un acuerdo para iniciar los trabajos sobre una ZEE en territorio costarricense, siguiendo modelos que tuvieron éxito en ese país asiático.

Según un estudio realizado por La Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER) (2016), acerca del potencial exportador de Costa Rica fuera de la región Central, las zonas regionales del país concentran un importante parque de empresas con posibilidades de vender en el exterior. El estudio seleccionó una muestra de 1.656 empresas con potencial para la exportación y/o encadenamientos, de las cuales 84% son pequeñas y medianas empresas (Pymes). De las empresas encuestadas 339 se localizan en la región del Pacífico Central, lo que representa un 20,5% y, de esas, 143 se sitúan en Puntarenas.

El estudio puntúa que el 90% de las empresas en el Pacífico Central producen bienes, al tiempo que el 10% restante servicios. De las empresas dedicadas a producir bienes, un 56% pertenecen al sector agrícola, 12% al sector industria especializada y un 21% a la industria alimenticia. Además, estas empresas generaron 2.568 empleos fijos, 1.459 empleos temporales y 84 empleos de tipo “outsourcing”. En relación con la modalidad de venta, únicamente 6% de las empresas de la región Pacífico Central exporta, mientras que un 23% vende localmente y un 18% realiza ambos tipos de venta.

En un contexto económico internacional cada vez más globalizado y competitivo, los países se ven forzados a adaptarse y promover estrategias basadas en la innovación, la incorporación a las cadenas globales de valor, la atracción de inversiones tecnológicas, el desarrollo de economías de escala y la reducción de costos en el comercio internacional, especialmente los costos ligados al transporte y localización de mercancías.

Actualmente Costa Rica no cuenta con una organización productiva basada en zonas económicas que promueva un desarrollo más equilibrado entre las distintas regiones. La GAM domina la mayoría de las actividades económicas y concentra la mayor parte de la población total del país. Por lo tanto, es cada vez más urgente implementar nuevos esquemas de desarrollo productivos que contribuyan a la reducción de la brecha económica entre las distintas regiones.

Resulta necesario detenerse y considerar la viabilidad de la investigación. Actualmente existe un vacío en la información acerca del estado del proyecto y, aunque no se sabe con certeza si se llegará a concretar, existen fuentes para llevar a cabo una investigación exhaustiva. COMEX, por ejemplo, cuenta con un estudio de factibilidad del proyecto realizado por el Banco de Desarrollo de China en el cual se recomienda instalar el núcleo de la ZEE en la zona de Puntarenas, con desarrollos “satélites” en Limón, Turrialba, Liberia y San Carlos.

Se considera pertinente investigar a fondo el tema con el afán de que los lectores se informen sobre la situación actual del proyecto, las implicaciones que tendría para la zona y para el país, así como los cambios necesarios para que se pueda concretar. El proyecto de la ZEE se postula como una solución para reducir la brecha económica y social entre las regiones; y, de llevarse a cabo, podría convertirse en un centro de desarrollo tecnológico y de atracción de IED. Con todo esto en mente, surge la pregunta a la que se busca dar respuesta: ¿Cuál es la viabilidad de la propuesta de desarrollo para el establecimiento de una zona económica especial por parte de China en la región del Pacífico Central de Costa Rica?

Objetivos

Objetivo general

Evaluar la propuesta de desarrollo para el establecimiento de una zona económica especial por parte de China en la región del Pacífico Central de Costa Rica y sus implicaciones económicas para el país.

Objetivos específicos

- Identificar los requerimientos para la creación de una zona económica especial en el Pacífico Central
- Evaluar las condiciones actuales de la región del Pacífico Central desde los factores socioeconómicos
- Establecer las principales acciones a considerar para el establecimiento de una zona económica especial en la región del Pacífico Central.

Justificación

De acuerdo con González (2013), el presidente de la República Popular China, el Sr. Xi Jinping, seleccionó a Costa Rica como uno de sus tres destinos en la Región. Esto constituyó un hito en la relación económico-política que ambos países han ido desarrollando, por medio del intercambio comercial que han mantenido desde hace años, particularmente, desde que Costa Rica oficializó relaciones diplomáticas con esa nación, en el año 2007.

Desde la incorporación de China a la OMC en el 2001, el intercambio comercial entre ambos países ha incrementado. Con la entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio en agosto del 2011, el valor de las exportaciones e importaciones aumentó y se diversificó la oferta exportable costarricense a esa gran nación.

La agenda del presidente Xi en Costa Rica se enmarcó en una nueva etapa de aprovechamiento y promoción de los instrumentos comerciales y de inversión, centrándose en cuatro proyectos: el desarrollo de una ZEE, el avance en la negociación de protocolos sanitarios y fitosanitarios, la celebración de la VII Cumbre Empresarial China-América Latina y el trabajo conjunto en la OMC.

La primera iniciativa busca establecer en una región de menor desarrollo una ZEE de alto nivel, con el objetivo de fortalecer la innovación y el avance tecnológico de la región. Estas zonas económicas son parques industriales con condiciones de infraestructura y logística propicias para el establecimiento de empresas dedicadas a la producción y exportación de bienes y servicios. Este monumental proyecto “cuenta con el apoyo del Banco de Desarrollo de China, la empresa China Merchant Bank y el Gobierno de ambos países, y se espera que empresas chinas vengan a invertir en procesos de alto valor agregado que generen crecimiento y empleo” (González, 2013, párr. 6).

Carmona (2012) identifica el desarrollo de una economía informal, la escasez de fuentes de trabajo y la baja escolaridad de gran parte de la población de Puntarenas como causantes de que el cantón tenga el mayor índice de desempleo de todo el país. De acuerdo con los datos del último censo nacional, un 12,5% del total de la Población Económicamente Activa está desempleada, mientras que un 23,6% de los hogares de esta región vive en la pobreza.

Los expertos coinciden en que la falta de trabajo, una economía basada en la pesca artesanal, la falta de formalización de las microempresas y la inequidad de género agravan la situación. También coinciden en que para solucionar el desempleo es necesario impulsar actividades clave de la economía, tales como el turismo y la pesca, además de que el Gobierno debe apoyar iniciativas de reactivación empresarial como las Zonas Francas que ofrezcan empleo digno a los profesionales locales, quienes actualmente tienen que migrar a otras regiones del país debido al rezago económico que vive la zona.

Costa Rica debería promover un modelo de producción que posibilite mayores tasas de crecimiento económico y mayores niveles de equidad en la distribución de ingresos y desarrollo regional. Las limitaciones del desarrollo auto centrado en la GAM están llegando a un punto en el

que no es posible crecer a los niveles que el país requiere para las futuras décadas. Por lo tanto, es cada vez más urgente definir e implementar nuevos esquemas de desarrollo productivo que contribuyan con el crecimiento económico, la generación de empleos productivos y la reducción de las desigualdades regionales (Arias et al., 2015).

La teoría del desarrollo regional endógeno plantea que la estrategia de transformación productiva debe girar en torno a los recursos propios y ventajas competitivas con que cuentan los territorios. Una de las estrategias de desarrollo territorial más exitosas de los últimos años es la creación de ZEE, las cuales han demostrado tener la capacidad de potenciar el desarrollo de amplios territorios a partir de núcleos endógenos de desarrollo en los que existan ventajas competitivas territoriales (Arias et al., 2015).

A pesar de que existe un estudio de factibilidad, desarrollado por el Banco de Desarrollo de China, para la construcción de una ZEE por parte de China en el Pacífico, así como estudios sobre el tema desarrollados por la Universidad de Costa Rica, existe un vacío de conocimiento con respecto al tema. El proyecto avanza a paso lento y el actual plan de Gobierno no menciona medidas concretas para su implementación. Es por esta razón que surgen las interrogantes a las que el presente trabajo de investigación busca dar respuesta.

La investigación es viable porque, si bien es cierto en Costa Rica actualmente no existe un modelo de desarrollo basado en ZEE, esta estrategia de desarrollo no es nueva; por el contrario, según cita González et al. (2009), a Ota,

la primera ZEE se estableció en Irlanda en 1959, en la ciudad de Shannon, con la finalidad de establecer un *cluster* industrial para que las corporaciones transnacionales tuvieran mayores facilidades de acceso a la importación de insumos industriales para la exportación de sus productos (p.106)

Por lo tanto, existen muchos ejemplos y estudios en el escenario mundial y nacional sobre el tema.

La investigación tiene como objetivo principal analizar la viabilidad del proyecto y contribuir con información relevante que permita un entendimiento más profundo de las implicaciones de un proyecto de tal envergadura, así como los pasos por considerar para que se

concretice. Además, busca contribuir con el discurso prevaleciente en la sociedad costarricense en torno al comercio internacional y las oportunidades que las alianzas comerciales estratégicas y la atracción de IED traen al país.

Antecedentes

Orozco (2009) en un artículo de la Revista Portes de Colima, México; explica que, a finales de la década de 1970, Deng Xioaping, el entonces presidente de China buscaba consolidar una política de modernización del país, la cual ha permitido a China alcanzar tasas de crecimiento económico superiores al 8% promedio anual durante los últimos 30 años. Dicha reforma incluyó la instauración de cuatro ZEE en la región sureste del país, tres en Guangdong (Shenzhen, Zhuhai y Shantao) y una en Xiamen (Fujian). El objetivo de su artículo es analizar los antecedentes de la creación de estas zonas, así como las razones del gobierno chino para su implementación, los impactos positivos y las barreras para su funcionamiento.

El autor concluye que las ZEE surgen como un experimento de política económica del gobierno central chino para aplicar medidas de corte “capitalista” en regiones previamente designadas; además, que su mayor beneficio ha sido la fuerte atracción de IED, traducida en una balanza comercial superavitaria, crecimiento económico sostenido y transferencia tecnológica permanente. Además, estipula que la barrera de funcionamiento más significativa ha sido la rigidez legal en la importación de productos del exterior, un cambio en el sistema político-ideológico del país y problemas asociados con la burocracia y la corrupción.

Honglin (2013) del Departamento de Economía de la Universidad Estatal de Illinois, Estados Unidos; elabora un estudio en el que examina el papel de la globalización en el rendimiento industrial (RI) en China. El estudio se enfoca en datos de 21 sectores manufactureros de 31 provincias entre los años 2005 al 2010, para construir cuatro indicadores del RI. Estos indicadores estiman cómo influye la globalización en la capacidad industrial de China y la composición tecnológica a través de la IED y el comercio exterior.

Los resultados de la investigación sugieren que tanto la IED como el comercio exterior generan fuertes efectos positivos en la producción manufacturera y las exportaciones de productos manufacturados; por otro lado, las contribuciones a la modernización industrial y la complejidad tecnológica parecen limitadas. A nivel regional, el efecto de la IED y el comercio en el RI es mucho menor en la zona del interior que en la zona costera.

Narins (2018) utiliza datos sobre comercio suministrados por estados miembros de las Naciones Unidas, de 1995 a 2013 en su estudio titulado Comercio Chino en América Latina en comparación con la Unión Europea y Estados Unidos, del Colegio de Artes y Ciencias en Albany, Nueva York; para escribir un artículo en el cual busca contribuir con la comprensión del comercio entre China y América Latina. Este proyecto emplea la metodología de puntajes TECH para destacar la creciente conectividad económica de China con nueve economías latinoamericanas grandes e importantes.

El artículo puntualiza que el comercio -junto con las mejoras tecnológicas asociadas a éste- constituye un canal para el desarrollo. Un entendimiento de la relativa sofisticación de las exportaciones de China hacia América Latina ayuda a clarificar la etapa en que se encuentra el desarrollo económico de esa nación, en contraste con países como los Estados Unidos y los países miembros de la Unión Europea.

En el trabajo se aclara que, a pesar de que estas economías latinoamericanas se comportan como altamente complementarias con la economía china (por sus recursos naturales y mercados de consumo) y a pesar del rápido crecimiento en comercio bilateral y birregional, el desplazamiento de actores extranjeros tradicionales por parte de China, en términos de sus exportaciones intensivas en tecnología hacia la región, hasta la fecha no están respaldados por datos.

Oleas (2015), en su Tesis titulada El crecimiento de las zonas especiales de desarrollo económico desde la vigencia de los incentivos tributarios contenidos en el Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones, de la ciudad de Quito Ecuador; explican que en Ecuador existen tres tipos de zonas especiales de desarrollo económico; industrial, logístico y tecnológico. Estas zonas están regidas bajo el Código Orgánico de Producción, Comercio e Inversiones y a su

vez son controladas por el Consejo Sectorial de la Producción. Los beneficios tributarios que poseen estas zonas son la reducción de cinco puntos porcentuales al Impuesto a la Renta, la exoneración de aranceles y devolución del impuesto al valor agregado, lo que permite atraer IED e incentivar la creación de nuevas empresas que reemplacen las importaciones.

Por otra parte, al comparar el marco jurídico de las zonas especiales de desarrollo económico de Ecuador con zonas libres de otros países como Argentina y Chile, se encuentran diferencias y semejanzas de conceptualización, objetivos y políticas que giran en torno a las necesidades de cada país, pero en todos los casos el objetivo principal es el mismo; ayudar al desarrollo de la economía del país.

Yong et al. (2014) en su estudio titulado Análisis de los flujos comerciales y el comercio e inversiones entre los países del ASEAN, China y Costa Rica de la Universidad de Costa Rica; buscan analizar el comercio internacional, su intensidad e inversiones entre los países del ASEAN, China continental y Costa Rica, haciendo un análisis de los flujos comerciales entre ellos en el período 2007-2011. Además, analizan los indicadores del comercio intra-industrial entre dicho bloque de países, revelando en dónde radica el comercio.

Los autores plantean que la IED procedente de China se ha concentrado en los sectores financiero y turístico; además, ocho empresas en total han registrado inversión en el país. En Costa Rica esta inversión ha sido inferior al millón de dólares, representando tan sólo el 0,1% de los \$ 1.89 billones de inversión extranjera directa recibida durante ese año, lo que permite indicar que, en general, IED originaria de China ha sido baja.

Zhimin et al. (2014), en su investigación Zonas de Desarrollo Económico en China de la Universidad de Costa Rica; buscan dar respuesta a las siguientes interrogantes: ¿Cómo surgen las Zonas de Desarrollo Económico? ¿Cuáles tipos hay y qué características tienen? ¿Cuáles son los instrumentos jurídicos y económicos que se han empleado? ¿Cuáles modelos administrativos han sido exitosos? ¿Cuáles han sido los resultados sociales y económicos obtenidos? ¿Qué problemas han aflorado y cuáles retos enfrentan ahora y dentro del nuevo plan quinquenal vigente?

La investigación muestra cómo la transformación china en las últimas tres décadas giró alrededor de dos ejes: el paso desde una economía altamente centralizada y planificada a una economía socialista de mercado con características chinas, desde una economía cerrada a una abierta. De allí que las Zonas de Desarrollo Económico de China deben verse como parte integral de la estrategia de desarrollo china.

Los investigadores explican los elementos, las decisiones y las fases que caracterizaron el proceso de la descentralización del poder y la transferencia de utilidades en las zonas rurales y urbanas, las reformas fiscales, el diseño de controles macroeconómicos, la reforma financiera y la creación de los mercados de factores, entre otros.

El estudio concluye que el proceso de las zonas de desarrollo en China se inició en la década de 1980 con la etapa de exploración. Seguido por la etapa de desarrollo acelerado en la década de 1990 y la etapa de desarrollo gradual después de la entrada del nuevo siglo. En términos generales, se puede considerar que, a lo largo de casi 30 años, la estrategia de zonas de desarrollo ha logrado un resultado notable. Hay varios tipos de zonas de desarrollo con distintos niveles que se distribuyen por todo el país y se han convertido en motores de la economía local e, incluso, la economía nacional, representando en promedio el 13% del producto interno bruto (PIB).

Las zonas de desarrollo chinas son enlaces que atraen IED y la introducción de tecnologías avanzadas y experiencia en la administración. Sin embargo, a pesar de los logros, también enfrentan desafíos y problemas. Las zonas de desarrollo no deben ser una tierra de pocos kilómetros cuadrados, como lo fueron en el principio. Por el contrario, deben ser una gran plataforma que promueva industrias primarias, secundarias y terciarias tradicionales, además deben coordinar el desarrollo urbano-rural y enfocarse en el desarrollo de la sociedad humana.

En términos generales, el gobierno chino debe hacer un esfuerzo para elevar el nivel de educación, ya que esto puede atraer mejores compañías de calidad e innovación. Además, el gobierno debe aprobar reformas en materia de economía, pensiones y una mejor participación democrática, al igual que una protección de los derechos humanos. Por último, debe establecer

políticas ambientales tales como ahorro de energía, sistemas de certificación y la energía renovable en las zonas de desarrollo.

Arias et al. (2015) en su estudio Criterios para la identificación y definición de territorios con potencial de desarrollo productivo para el establecimiento de zonas económicas especiales de desarrollo (ZEED) en Costa Rica de la Universidad de Costa Rica; buscan identificar, a partir de una serie de variables e indicadores, territorios que cuenten con condiciones propicias para el establecimiento de ZEE tomando como base la dotación de recursos y una política productiva a nivel nacional y local que lo promueva.

Las variables utilizadas se agrupan en tres grandes ejes: especialización productiva, infraestructura e institucional. Por otro lado, para el análisis y evaluación de las variables, se construyó un índice de potencial productivo cantonal y se aplicó el análisis de conglomerados. El estudio concluye que la mayoría de los cantones presentan calificaciones inferiores a la media cantonal, es decir, un potencial productivo relativamente bajo. Además,

los cantones que ocupan las diez primeras posiciones dentro del índice se ubican en la GAM, siendo Belén, San José y Montes de Oca los que ocupan las tres primeras posiciones. Por otra parte, los cantones que ocupan las diez últimas posiciones se encuentran relativamente lejos de la GAM, los tres cantones con menor potencial productivo relativo son Siquirres, Matina y Abangares (Arias et al., 2015, p. 115).

En términos generales, el eje infraestructura es el que tiene una mayor importancia relativa en la posición de los cantones en el índice de potencial productivo, seguido por el eje institucional y, finalmente, el eje de especialización productiva. Además, se pudo constatar que es posible identificar zonas con potencial de desarrollo que no pertenecen a la GAM. Estas zonas tienen ventajas geográficas que se pueden explotar para localizar, desarrollar, y expandir nuevas industrias, ya que cuentan con las instituciones, la mano de obra y la infraestructura para la promoción y la atracción de nuevas inversiones.

La investigación identifica cantones con alto potencial productivo en la periferia Este y Oeste de la GAM. Se da una mayor concentración en el Suroeste del país, formándose un corredor hacia el Pacífico Central (Corredor San José-Puerto Caldera) que pasa por varios cantones de la

provincia de Alajuela y se extiende hasta territorios pertenecientes a las provincias de Puntarenas y Guanacaste.

Villamil (2016), en su Tesis titulada Zonas Económicas Especiales como posible estrategia de desarrollo para la Zona del Pacífico Costarricense de la Universidad Internacional de las Américas; busca determinar si Costa Rica cuenta con las características mínimas para implementar una Zona Económica Especial y demostrar que si se aprovecha la ubicación geográfica de Costa Rica es posible incrementar la competitividad de la región del Pacífico en términos de desarrollo y comercio internacional.

Según Villamil, una de las particularidades de las Zonas Económicas Especiales es que deben implementarse en zonas rurales con bajo índice de desarrollo y el principal beneficio del proyecto propuesto por el gobierno chino sería el de garantizar la inversión extranjera directa y por ende la generación de empleos de calidad. El estudio concluye que el concepto de Zonas Económicas Especiales aún es bastante ambiguo y de cierta forma desconocido en el país.

Además, concluye que Costa Rica actualmente no se encuentra preparada para iniciar el Régimen de Zonas Económicas Especiales, principalmente por falta de presupuesto para la inversión local, falta de infraestructura mayormente en las zonas rurales del Pacífico, y falta de mano de obra capacitada en la región. Como última conclusión, comenta que, los sectores agropecuarios, de logística, industrial, laboral, educacional, empresarial, entre otros de la región se verán impactados de forma directa o indirecta con la incursión del régimen.

Proyecciones

Existen numerosas ZEE alrededor del mundo, con diferentes características y enfoques. Históricamente estas zonas se han establecido en regiones rezagadas económicamente con el objetivo de potenciar el desarrollo económico y atraer inversión extranjera directa. Por medio de esta investigación, se busca identificar cuáles son los requerimientos que Costa Rica debe cumplir para la creación de una ZEE en la región del Pacífico Central.

El estudio de factibilidad del Banco de Desarrollo de China propone construir el parque industrial principal en la Región del Pacífico Central de Costa Rica, esta región se caracteriza por tener la tasa de desempleo más alta del país. Por esta razón se considera pertinente evaluar cuáles son las condiciones socioeconómicas actuales de la región del Pacífico Central, con el objetivo de identificar cuáles podrían ser los posibles retos a enfrentar a la hora de establecer la ZEE en esta región, así como los beneficios directos que el proyecto podría generar.

Por último, es necesario identificar si la Región del Pacífico Central se encuentra preparada para albergar un proyecto de tal envergadura. El estudio de factibilidad recomienda ciertas medidas a tomar y esta investigación busca sopesar el punto de vista de los entrevistados con respecto a cuáles son las principales acciones por considerar para el establecimiento de una ZEE en el Pacífico Central de Costa Rica con el objetivo de delinear con cuáles condiciones se cumple actualmente y con cuáles no.

CAPÍTULO II: MARCO DE REFERENCIA

El presente capítulo tiene como objetivo contextualizar y definir los conceptos necesarios para un mejor entendimiento del tema de investigación. Los temas se presentan de manera ordenada desde lo más amplio hasta lo más específico. Se abordan conceptos como, la competitividad, la IED, zonas francas y ZEE. Además, se profundizan los temas más allá del concepto, con el objetivo de enmarcar la investigación en el escenario económico mundial. Al final del capítulo, se hace un breve repaso de los puntos más importantes del estudio de factibilidad creado por el Banco de Desarrollo de China para la creación de la ZEE en el Pacífico de Costa Rica.

Competitividad

El significado de competitividad es bastante amplio y no posee una definición específica, abarca el nivel empresa, sector, país, bloque, etc. La competitividad nacional comprende tanto el sector público como el privado y se estudia con el fin de entender el entorno en el que operan las empresas y las oportunidades con las que estas cuentan. Existen muchas teorías que buscan explicar el concepto de competitividad; para efectos de esta investigación, se definirá la competitividad sistémica.

Definición

De acuerdo con Hernández (2006), en un país la competitividad se puede entender como la capacidad de diseñar, producir y comercializar bienes y servicios mejores o más baratos que los de la competencia internacional. La competitividad también se puede definir como la capacidad de una empresa, sector, región o país que tiene ventajas, ya sean de bajo precio, calidad, productividad, aprovechamiento de economías de escala, una excelente comercialización, entre otras, para incorporarse al mercado mundial de forma eficiente (p. 39).

Competitividad Sistémica

La competitividad sistémica es una teoría formulada por Klaus Esser, Wolfgang Hillebrand, Dirk Messner, Jörg Meyer-Stamer, un grupo de investigadores del Instituto Alemán del Desarrollo.

La premisa de la competitividad sistémica yace en la integración social, esta teoría propone no slo reformas económicas, sino también un proyecto de la sociedad (Hernández, 2006, p. 40).

Esser et al. (1996), citados por Hernández (2006), explican que un factor central para alcanzar el desarrollo económico es la innovación; además que su base es una organización empresarial capaz de activar la capacidad de aprendizaje e innovación, no solo en todas las áreas operativas de una empresa, sino también en redes de colaboración orientadas a la innovación y apoyadas por diversas instituciones en un contexto institucional que fomente la innovación (p.40)

La teoría de la competitividad sistémica argumenta que las exigencias a las empresas nacionales por parte del mercado internacional van en aumento. Es por esta razón que las empresas que incursionan en el mercado mundial, se ven forzadas a unirse en forma de clústeres industriales. Estos clústeres industriales son concentraciones geográficas de empresas e instituciones interconectadas, las cuales actúan en determinado campo y agrupan a una amplia gama de industrias. Algunos ejemplos de estas empresas incluyen proveedores de insumos como: componentes, maquinarias y servicios y proveedores de infraestructura especializada (Hernández, 2006, p. 40).

La competitividad sistémica se divide en 4 grandes apartados, meta, meso, micro y macro. El nivel micro comprende las empresas, las cuales desarrollan cuatro factores necesarios para alcanzar la competitividad: eficiencia en costos, calidad, diversidad de productos y capacidad de respuesta. El nivel meso corresponde al estado y los actores sociales que desarrollan políticas de apoyo, propician la formación de estructuras y articulan los procesos de aprendizaje a nivel de la sociedad (Hernández, 2006, pp. 40-42).

El nivel macro contempla las variables manejadas por el gobierno (tipo de cambio, tasas de interés, inflación, etc.); por último, en el nivel meta se analiza la capacidad de los agentes locales, regionales y nacionales para crear las condiciones favorables para el desarrollo económico y social. El objetivo en este nivel es hacer frente a la fragmentación social y mejorar la capacidad de aprendizaje (Hernández, 2006, p. 44).

Inversión Extranjera Directa

Definición y modalidades

La IED implica la obtención de un interés duradero por parte de un inversor directo en otra economía diferente de la suya; puede ser Greenfield o Fusión y/o Adquisición. Cuando se invierte en una construcción de una instalación nueva, se le conoce como Greenfield, mientras que Fusión y/o Adquisición es cuando se establece en una actividad ya existente (Ronderos, 2010, p. 73).

La IED puede ser de carácter horizontal, cuando el proceso productivo se sucede en el país receptor; o de carácter vertical, cuando la producción forma parte de un proceso productivo global y puede o no involucrar una proporción de insumos nacionales. Además, puede enfocarse en la producción de bienes o servicios con distintos niveles de tecnología y, por ende, su impacto en la economía receptora será diferente (Ronderos, 2010, p. 73).

IED y desarrollo

La teoría del desarrollo económico explicaba los mecanismos y las variables que permitían a los países subdesarrollados alcanzar a los países desarrollados. Esta teoría entró en desuso en la década de los ochenta. Existen numerosos estudios empíricos y econométricos sobre el impacto de la IED en el desarrollo económico, medido este en términos del crecimiento del PIB. Diversos autores argumentan que existe una relación positiva entre IED y desarrollo, mientras otros encontraron en sus trabajos que tal relación no existe (Ronderos, 2010, p. 74).

Según cita Ronderos (2010) a Zhang (2001), la relación entre IED y desarrollo puede argumentarse bajo tres hipótesis: Primero, que existe un vínculo de causalidad unidireccional de la IED hacia el crecimiento del ingreso del país receptor (PIB), esta supone que esta trae beneficios en la formación de capital, transferencia de tecnología y generación de empleo, etc. Segundo, exístela existencia de un vínculo de causalidad en sentido opuesto del Ingreso de país receptor (PIB) hacia la IED, lo cual supone que la inversión llega al país que la puede absorber bien por el tamaño del mercado o por el desarrollo de una infraestructura física y humana, esto permite establecer unidades de producción eficientes; y tercero, que se trata de un proceso bidireccional en

el cual la IED y el crecimiento del ingreso tienen una relación de causalidad que se refuerza mutuamente (p. 75).

La capacidad de absorción es clave cuando se analiza la capacidad que tiene la IED para transferir tecnología tanto de innovación científica como de procesos de gerencia, marketing etc. A la hora de valorar la capacidad de absorción de un país, se deben tener en cuenta tres elementos fundamentales: Primero, la accesibilidad a tecnologías foráneas; segundo, las habilidades de aprendizaje del país receptor; y tercero los incentivos y barreras que existan para implementar las nuevas tecnologías (incentivos fiscales, estabilidad macroeconómica y ambiente institucional) (Ronderos, 2010, p. 75).

IED y spill-overs

La tecnología que pueda transferir la IED va a depender en gran medida de la capacidad de absorción del país receptor y del desarrollo de sus mercados. Gran parte de la IED mundial se dirige a los países desarrollados, ya que estos tienen la infraestructura humana y física para maximizar los beneficios de la tecnología. En general, la productividad de las empresas bajo el control de IED, tiende a ser mayor; pero el “desbordamiento” (*spill over*) de esa tecnología dependerá de la incorporación de insumos y capacidad profesional local. Cuando se construye una red de proveedores locales, necesariamente se transferirá la tecnología de la empresa extranjera a los proveedores. Este efecto sobre proveedores locales se sucede en la medida en que existan “encadenamientos hacia atrás” y “encadenamientos hacia adelante” con la industria doméstica (Ronderos, 2010, p. 77).

Marcín (2008), citado por Ronderos (2010), explica que existen desbordamientos por parte de los proveedores y clientes de las empresas extranjeras hacia empresas nacionales que desarrollan actividades en el mismo sector. Además, de acuerdo con Hassan (2001), citado por Ronderos (2010), el desbordamiento tecnológico se puede dar a través de la capacitación de la mano de obra que enganchan las empresas extranjeras; también a través de las transacciones que las empresas domésticas contratan con las empresas extranjeras; y la imitación, por parte de las empresas domésticas, de las tecnologías avanzadas que usan las empresas extranjeras (p. 77).

Debe considerarse, además de la transferencia de tecnología, la capacidad que tiene la IED para desarrollar tecnología en el país receptor. Muchas veces los países que exportan capital llevan a cabo las investigaciones y desarrollo del diseño del producto en el país de origen y no en el país de destino de esos capitales (Ronderos, 2010, p. 77).

IED en el escenario mundial

En el 2017 se dio una caída de la IED mundial, a pesar del crecimiento de la economía mundial (3.2%), de una elevada liquidez internacional, de altos beneficios para las grandes empresas y optimismo en los mercados financieros. El escenario económico mundial se caracterizó por un clima de incertidumbre para las inversiones transfronterizas; se confirmaron anuncios de posibles restricciones comerciales y presiones para relocalizar la producción en los países desarrollados; mientras que, por otro lado, las autoridades de China han restringido las salidas de IED como parte del plan estratégico del país. Se ha dado una expansión de las empresas digitales, las cuales requieren una menor inversión en activos tangibles para crecer a escala internacional lo que disminuye la necesidad de fusiones y adquisiciones transfronterizas (Calderón et al. 2018, p. 11).

IED en América Latina y el Caribe

En el caso de América Latina y el Caribe, en el 2017 la IED se redujo por tercer año consecutivo, hasta llegar a los 161.673 millones de dólares, 3,6% menos que la registrada el año anterior y un 20% menos de lo recibido en el 2011. A mediano plazo, esta caída que se viene dando desde el año 2011, se puede atribuir al descenso de los precios de los productos básicos de exportación, lo cual ha reducido las inversiones en las industrias extractivas y por la recesión económica del 2015 y 2016, concentradas principalmente en Brasil. Sin embargo, en el 2017 estas dos tendencias se revirtieron cuando la región retomó el crecimiento (1,3% del PIB) y los precios del petróleo y los metales se estabilizaron (Calderón et al. 2018, p. 12).

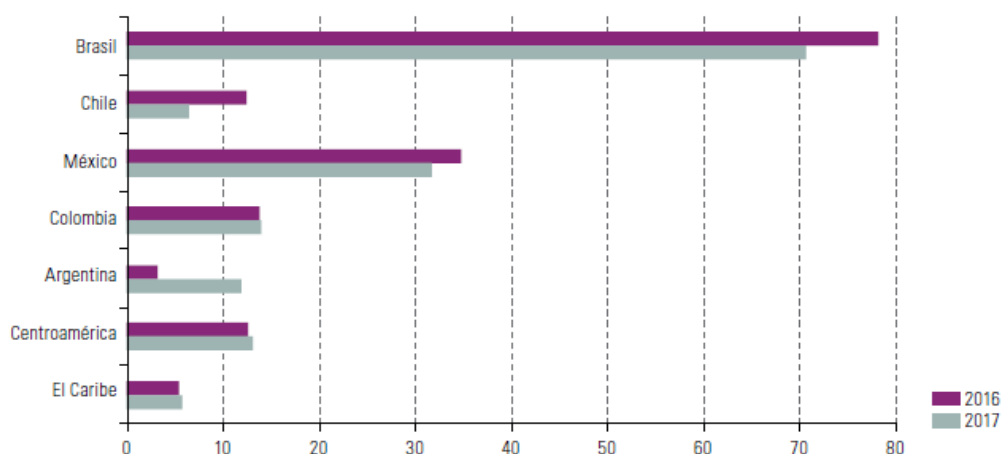
La subida de precios del petróleo y los metales contribuyó a que aumentara la rentabilidad de la inversión y fomentó la reinversión de utilidades; pero, no fue suficiente para lograr la

recuperación de la IED en las industrias extractivas. En la actualidad las entradas de IED en el sector primario alcanzan solo un tercio del nivel que presentaban en el 2011 y el 2012, mientras que las entradas en el sector servicios se redujeron solo un 11% y, en la manufactura, se mantuvieron estables (Calderón et al. 2018, p. 12)

En el 2016 se registraron descensos en las entradas de IED en la gran mayoría de los países de la región. La caída se concentró en Brasil (9,7%), en Chile (48,1%) y, en menor medida, en México. Por otro lado, en el 2017 la IED aumentó en la mayoría de los países de la región. En Centroamérica, la IED se elevó por octavo año consecutivo, destacando el caso de Panamá, que alcanzó los 6.066 millones de dólares (Calderón et al. 2018, p. 12).

El alza del consumo generó un aumento de las inversiones en servicios, se llevaron a cabo nuevos proyectos relacionados con las energías renovables y se incrementó la inversión en las manufacturas para la exportación. En el Caribe, los flujos crecieron un 20% hasta alcanzar los 5.835 millones de dólares, de los cuales más de la mitad se dirigió a República Dominicana. En estos países se ha dado un incremento importante de las inversiones en el sector turístico, pero la inversión también ha aumentado en el sector de los recursos naturales en Guyana y Jamaica (Calderón et al. 2018, p. 12)

Ilustración 1. América Latina y El Caribe: Flujos de entrada de IED 2016-2017



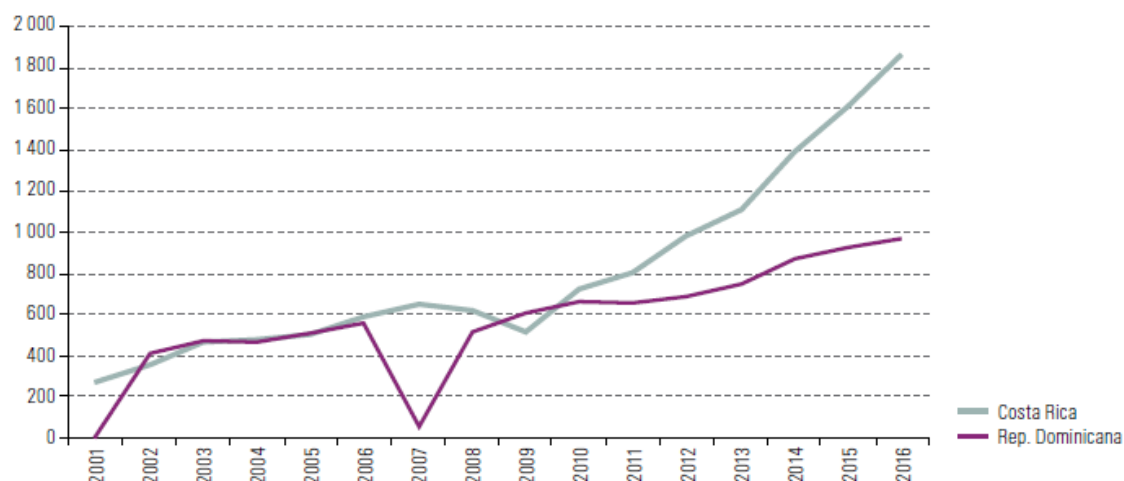
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras y estimaciones oficiales al 6 de junio de 2018.

Plataformas exportadoras de Centroamérica y República Dominicana.

Durante la década de 1980, las empresas extranjeras comenzaron a instalar plantas para fabricar bienes intensivos en mano de obra en Centroamérica y República Dominicana, enfocados hacia mercado de los Estados Unidos. Desde entonces, estas industrias exportadoras han evolucionado mucho, pero siguen basando su competitividad en el bajo costo de la mano de obra y un buen acceso al mercado estadounidense. La confección fue la primera industria que se desarrolló, por lo que ahora está presente en todos los países de la subregión, menos en Costa Rica y Panamá (Calderón et al. 2018, p. 15).

La segunda industria en desarrollarse fue la electrónica, aunque, el valor de las exportaciones ha descendido mucho con el cierre de la planta de Intel en Costa Rica. Sin embargo, en Honduras y Nicaragua sigue siendo una industria relevante, ya que en los últimos años se han instalado plantas elaboradoras de sistemas de cableado para automóviles con destino a América del Norte. Por otro lado, las exportaciones de los dispositivos médicos, hacia Estados Unidos, que se fabrican en Costa Rica y República Dominicana, han ido en aumento. En el caso de Costa Rica, se ha producido una evolución en el tipo de productos que se exportan, los dispositivos desechables de menor valor agregado están siendo desplazados por otros productos más sofisticados (Calderón et al. 2018, p. 15).

Ilustración 2. Costa Rica y República Dominicana: exportaciones de dispositivos médicos 2001-2016



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

En las economías de la región, especialmente Costa Rica, Panamá y República Dominicana; se ha dado un crecimiento de la exportación de servicios, incluidos los centros de llamadas, servicios empresariales sofisticados (legales o contables, entre otros) y, en el caso de Costa Rica, incluso centros de investigación y desarrollo. Si bien la evolución hacia actividades de mayor valor agregado producida en estos años ha aumentado la cualificación de muchos trabajadores y su salario, las empresas todavía se instalan en estos países para reducir sus costos laborales (Calderón et al. 2018, p. 16).

En este contexto, la creciente automatización de los procesos puede frenar el desarrollo de estas industrias o incluso eliminar la necesidad de las empresas para buscar países con costos laborales menores; esto mientras que el cosido de prendas realizado por robots aún se encuentra en etapas iniciales, el uso de *software* para sustituir a los trabajadores de oficina se ha extendido en muchas empresas (Calderón et al. 2018, p. 16).

Para hacer frente a este desafío, los países de la región deberán avanzar más en la capacitación de la mano de obra, ofrecer servicios de tejido industrial más complejos y atraer inversiones en nuevos modos de producción. Otro desafío es la excesiva concentración de las exportaciones en el mercado de Estados Unidos (90% en el caso de las manufacturas); esta dependencia se ha atenuado únicamente en el caso de los dispositivos médicos de Costa Rica. Si

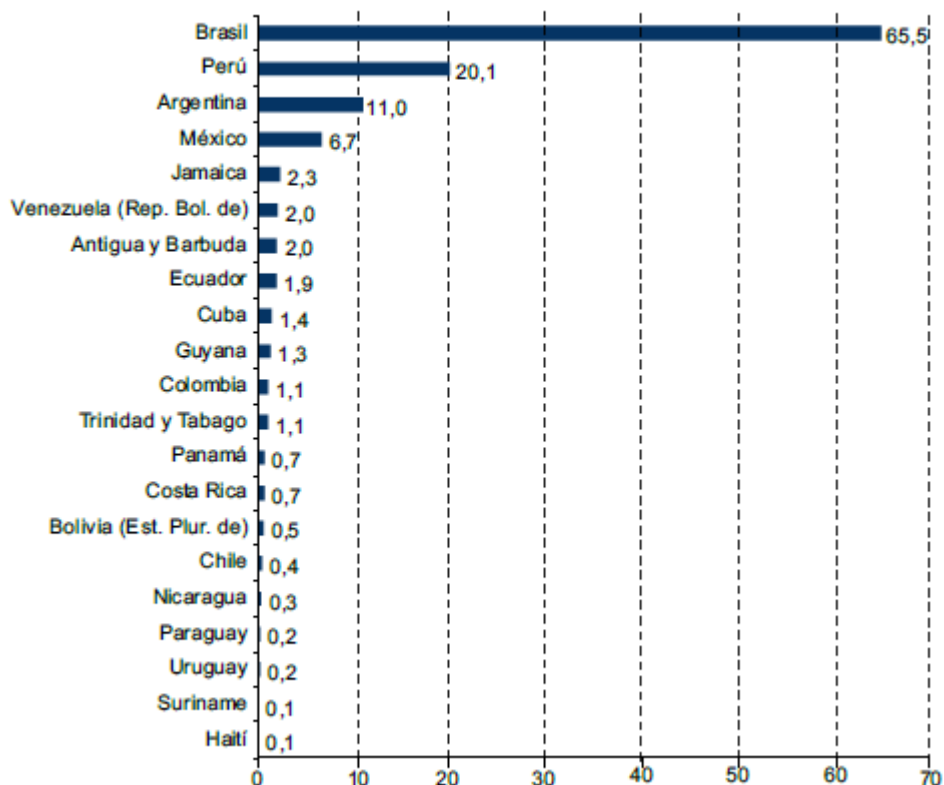
las condiciones de entrada al mercado de los Estados Unidos cambiaran, las empresas instaladas en los países de la región podrían verse en una situación de desventaja frente a otros competidores (Calderón et al. 2018, p. 16).

IED de China en América Latina y el Caribe

De acuerdo con datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2018), entre el 2005 y 2016 a la región latinoamericana han ingresado cerca de 90.000 millones de dólares procedentes de China; lo cual representa alrededor del 5% de la IED recibida por América Latina y el Caribe. Es posible estimar en más de 25.000 millones de dólares la inversión realizada por las empresas de China en América Latina y el Caribe durante el 2017. Esto significaría alrededor del 15% del total ingresado ese año a la región. En este resultado influye notablemente la adquisición de empresas de energía eléctrica en Brasil (p. 56).

Desde el 2005, incluida la estimación para 2017, Brasil ha recibido el 55% de la inversión realizada por empresas de China. Le siguen Perú con el 17% y Argentina con 9%. De esta manera, los primeros tres países concentran el 81% de los ingresos de IED de China en la región (CEPAL, 2018, p. 56).

Ilustración 3. Estimación de las entradas de IED desde China 2005-2017

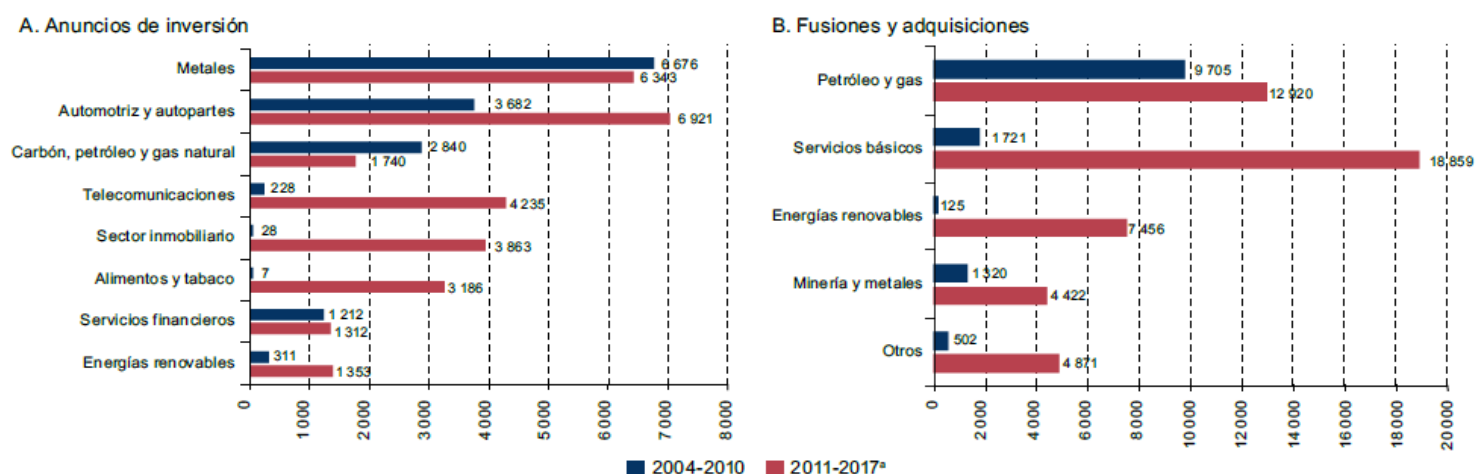
(En miles de millones de dólares)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Financial Times, fDi Markets y Bloomberg.

Con un 27% del monto total de inversiones, la minería ha sido el sector más atractivo para el desarrollo de nuevos proyectos de inversión de China en la región entre el 2004 y octubre del 2017. Además, durante los últimos años se registró cierta diversificación a nivel sectorial. Mientras que los metales y las energías fósiles representaron el 42% y el 18%, respectivamente, del total anunciado entre 2004 y 2010; ambos sectores representaron solo el 20% y el 6% en el período más reciente, 2011-2017. Este cambio fue compensado por el aumento de las inversiones en sectores como los de telecomunicaciones, inmobiliario, alimentos o energías renovables, que da cuenta del interés de las empresas chinas por ingresar a nuevos sectores en la región (CEPAL, 2018, p. 57).

Ilustración 4. Sectores de destino de las adquisiciones y fusiones y anuncios de inversión de las empresas chinas 2004-2017

(En millones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de Financial Times, fDi Markets y Bloomberg. Los datos de 2017 corresponden al período enero-octubre.

Infraestructura y energías renovables.

De acuerdo con CEPAL (2018), la región latinoamericana cuenta con recursos solares y eólicos de nivel mundial. Además, existe un gran potencial de recursos hidráulicos que podrían funcionar como “almacenadores naturales” de energía solar y eólica. Para ello, se necesitan inversiones en interconexiones eléctricas que permitan gestionar y transferir estos recursos dentro de los países y entre ellos. Sin embargo, América Latina y el Caribe presentan niveles insuficientes de desarrollo de infraestructura, lo que limita el progreso de las economías y el bienestar de sus habitantes, afectando directamente la capacidad de avanzar en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (pp. 63-65).

China, ofrece un potencial importante a la región gracias a su trayectoria de alta inversión en infraestructura y de implementación de grandes proyectos de transporte y energía, por las competencias y las experiencias desarrolladas en la ejecución y gestión de proyectos en el propio país; también por las posibilidades de financiamiento de los proyectos de infraestructura. La participación de empresas chinas en el desarrollo de infraestructura en América Latina y el Caribe

se ha concentrado principalmente en proyectos de tipo “llave en mano”; es decir, contratos tradicionales de provisión de obras públicas o privadas, en los que en general el período de construcción y el precio están previamente fijados y en los que el contratante asume la responsabilidad una vez que la construcción ha sido completada (CEPAL, 2018, p. 67).

Los países utilizan el modelo de zonas francas como una estrategia para dinamizar su productividad y economía. El principal objetivo de este régimen es atraer empresas internacionales, que generen empleo, faciliten la transferencia de tecnología e impulsen los encadenamientos productivos intersectoriales. Costa Rica no es la excepción, por el momento, el país cuenta con varias zonas francas que atraen IED y generan empleo de calidad.

Zonas Francas en Costa Rica

Las zonas francas en Costa Rica están constituidas por un área delimitada, la cual se considera fuera del territorio aduanero nacional y alberga empresas con actividades exentas de impuestos. Actualmente existen dos tipos de zonas francas, los parques industriales dentro de parque y fuera de parque. Las empresas localizadas en las zonas francas están acogidas al régimen de zonas francas, el cual les otorga incentivos y beneficios, siempre y cuando cumplan con los requisitos y obligaciones estipulados en la Ley 7210, incluyendo su reforma y reglamento.

Origen

De acuerdo con Alonso (s. f.), a partir de 1984, Costa Rica ha ido impulsando una política económica de mayor inserción en la economía mundial. El país desarrolló un proceso de reforma económica basado en la aplicación de un régimen cambiario de minidevaluaciones, en la reducción de aranceles a las importaciones y en un programa de fomento y diversificación de las exportaciones, aunado a un programa de atracción de inversión extranjera directa (IED). A partir de los años noventa, Costa Rica ha venido desarrollando una política de negociación y firma de tratados de libre comercio (pp. 1-2).

La política comercial de los años ochenta fomentaba las exportaciones y la atracción de IED. Se otorgaron incentivos fiscales para las actividades productivas destinadas a las exportaciones, con el propósito de compensar el sesgo anti exportador y mejorar la competitividad internacional de las empresas exportadoras. Además, se crearon COMEX, PROCOMER y la Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo (CINDE) (Alonso, s. f., pp. 1-2).

Los incentivos fiscales se han ofrecido a través de los siguientes regímenes:

- El régimen de Contrato de Exportación, vigente desde 1984 hasta 1999, con el cual las empresas obtenían los siguientes beneficios:
 - Exoneración del impuesto sobre la renta.
 - Exoneración del pago de impuestos a la importación de materias primas, bienes intermedios y bienes de capital.
 - Certificado de Abono Tributario (CAT) hasta por un 15% del valor fob de las exportaciones.

- El régimen de Zonas Francas, vigente desde el año 1972 y hasta el día de hoy, a través del cual las empresas obtienen los siguientes beneficios:
 - Exoneración del impuesto sobre la renta.
 - Internación, libre de gravámenes, de materias primas, bienes intermedios y bienes de capital.

- Exoneración de impuestos municipales e impuestos sobre transferencias al exterior, entre otros.

- El Régimen de Admisión Temporal (hoy Perfeccionamiento Activo (PA)), vigente, que permite la suspensión temporal del pago de aranceles para la importación con fines de reexportación.

- El Régimen Devolutivo de Derechos, dirigido a la devolución de impuestos por la importación de insumos utilizados en los productos de exportación (Alonso, s. f., pp. 1-2).

Las primeras zonas francas.

En 1985 se levantó el Parque Industrial y Zona Franca Cartago, una de las primeras zonas francas en Costa Rica. El propietario de este complejo es Grupo Z, liderado por inversionistas de origen italiano y cuyas zonas francas en el territorio nacional actualmente generan alrededor de 12.000 empleos, en empresas de dispositivos médicos, industria metalmecánica para vehículos, industria aeroespacial, industria electrónica y eléctrica e industria metalúrgica de precisión, entre otras (Nelson, 2018, p. 45).

Un año después, en 1986, el Grupo Saret estableció el Parque Industrial Zona Franca Alajuela, encabezado por inversionistas nacionales. La Zona Franca Metropolitana fue autorizada para operar en Barreal de Heredia y, este año, cumplirá 30 años de inaugurada, cuenta con 50 empresas que trabajan en campos como ciencias de la vida, dispositivos médicos, servicios, manufactura liviana y avanzada e industria alimentaria. En esa misma época surgió la Zona Franca La Valencia (de Grupo Z) y en 1989 se dio el aval para que arrancara la Zona Franca Montecillos (igualmente de Grupo Z). En 1990 se dio el visto bueno para el funcionamiento de la Zona Franca BES (Nelson, 2018, p. 45)

Un año más tarde, surgió la Zona Franca Ultrapark, en Barreal de Heredia, de capital inversionista privado estadounidense. Lugares más alejados de la Gran Área Metropolitana también se convirtieron en puntos clave para el desarrollo de estos espacios. En 1991, el Grupo Saret retomó una iniciativa de erigir un parque de zona franca en Santa Rosa de Puntarenas. Entre tanto, en 1995, se autorizó el levantamiento del Parque Industrial Zona Franca Turrialba. En 1996 se fusionó al Cenpro con la Corporación de la Zona Franca de Exportación y nació PROCOMER (Nelson, 2018, p. 45).

Empresas

El último estudio realizado por PROCOMER, titulado Balance de las Zonas Francas: beneficio neto del Régimen para Costa Rica 2011-2015, señala que la cantidad de empresas activas en el Régimen de Zona Franca (RZF) creció a una tasa promedio anual del 5,9% y alcanzó la suma de 331 empresas en el 2015. La mayor parte de estas empresas se concentraban en los sectores de servicios y equipo de precisión y médico (Medaglia, y Mora, 2016, p. 22).

De acuerdo con datos de la página oficial de PROCOMER, las empresas que pueden beneficiarse del régimen de zonas francas son:

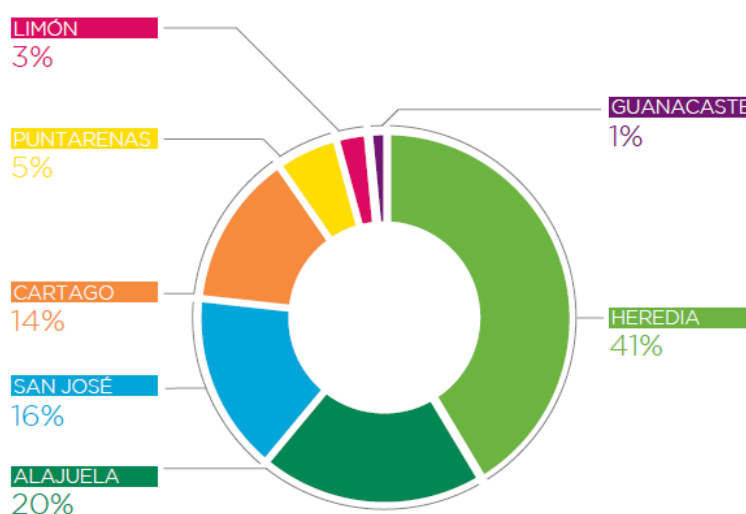
- Las procesadoras de exportación, las cuales deberán exportar al menos un 75% de su producción,
- las comercializadoras, las cuales no producen, sino que manipulan, reempacan o distribuyen productos para la exportación o reexportación,

- exportadoras de servicios destinados a personas o compañías domiciliadas en el exterior o a otras empresas de zonas francas,
- administradoras de parque dedicadas a la administración de parques destinados a la instalación de empresas bajo el Régimen de Zonas Francas,
- empresas de investigación científica, dedicadas al mejoramiento del nivel tecnológico de la actividad industrial o agroindustrial y del comercio exterior del país,
- empresas que operen astilleros y diques que provean servicios de construcción, reparación o mantenimiento de embarcaciones (secos o flotantes) y
- procesadoras, independientemente de que exporten o no/ empresas proveedoras de Zonas Francas.

Distribución geográfica

Heredia es la provincia con la mayor cantidad de empresas del RZF con una participación del 41%. Si bien hay presencia de empresas del RZF en todas las provincias, en el GAM se concentra el 86% de las firmas bajo este Régimen.

Ilustración 5: Empresas del RZF según Provincia - 2015



Fuente: PROCOMER

Beneficio país neto

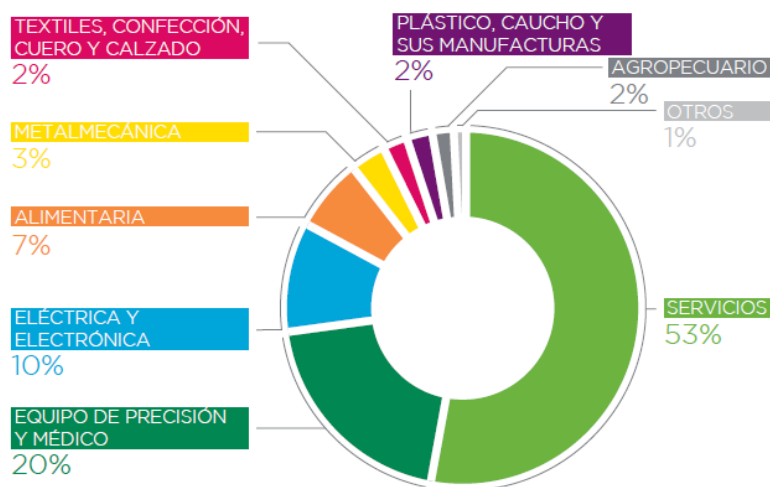
El beneficio país neto (BPN) puede definirse como el beneficio país generado por las empresas del RZF menos los costos asociados con la administración del régimen y la inversión para la gestión de atracción de Inversión Extranjera Directa. El BPN por la operación del RZF alcanzó, en el 2015, un valor de US\$ 3.179 millones, lo que refleja un crecimiento del 5% en relación con el 2014 (Medaglia et al., 2016, p. 8-9).

Por cada dólar invertido en el 2015, las empresas instaladas dentro del RZF generaron 6,2 dólares para el país. Este aporte creció significativamente con respecto al 2010, en el que se generaron 4,2 dólares. Las empresas que mantienen sus operaciones en Heredia aportaron el 48% del BPN total, seguido de San José (20%), Alajuela (14%) y Puntarenas (7%). El sector servicios es el que representó una mayor proporción del BPN, con una participación del 47% en el 2015. El segundo sector con mayor contribución fue el de la industria alimentaria, el cual aportó un 18%, y el tercer lugar, con el 15%, lo ocupó el sector de equipo de precisión y médico (Medaglia et al., 2016, p. 8-9).

Empleo

El nivel de empleo directo generado por las empresas del RZF tuvo un crecimiento del 5% en 2015 con respecto al 2014, al alcanzar más de 82.000 puestos de trabajo, lo que significa alrededor de 17.000 nuevos puestos más que en 2011 y más de 4000 en relación con el 2014. El sector productivo que empleó a la mayor cantidad de personas fue el de servicios con un 53%, e incrementó su nivel de empleo a una tasa del 13% en el último año (Medaglia et al., 2016, p. 29)

Ilustración 6: Empleo directo generado por RZF por sector - 2015



Fuente: PROCOMER

El salario mensual promedio de las personas que laboran en el RZF en el 2015 alcanzó los US\$ 1551, con un crecimiento con respecto al 2014 del 5%, tasa similar a la del salario promedio del sector privado en Costa Rica. No obstante, el salario pagado en el RZF es 1,8 veces más alto a este último, lo cual evidencia una clara ventaja salarial para los trabajadores del RZF (Medaglia et al., 2016, p. 30).

Zonas Económicas Especiales

Antecedentes

Los regímenes con tratamientos preferenciales han existido desde hace varios siglos con el propósito de fortalecer el comercio. En su mayor parte, se localizaron en ciudades ubicadas en las rutas comerciales internacionales como, por ejemplo, Gibraltar (1704), Singapur (1819), Hong Kong (China; 1848), Hamburgo (1888) y Copenhague (1891) (Tuz, 2011, p. 6).

La primera “zona moderna” se estableció en Irlanda en 1959 y, a partir de ese momento, se han producido desarrollos profundos en el concepto y enfoque de los regímenes francos. Este

régimen se ha admitido tradicionalmente como un enclave aislado en términos del marco normativo, así como su localización geográfica. La localización se limitaba a zonas remotas o relativamente cerca de centros de transporte y polos de crecimiento para el desarrollo regional (Tuz, 2011, p. 6-7).

Definición

Las zonas especiales de desarrollo son destinos aduaneros, instalados en determinadas áreas geográficas delimitadas del territorio nacional, con beneficios únicos como incentivos tributarios, simplificación de procesos aduaneros y facilidades para realizar encadenamientos productivos, lo que atrae a nuevas inversiones y potencia industrias nuevas e innovadoras en el país, dirigidas al mercado externo. Se caracterizan por ser áreas extensas como ciudades (Oleas, 2015, pp. 11-12).

Las ZEE propician la creación de nuevos empleos, aumentan el valor agregado de las mercancías para la salida del país o industrializan las mercancías extranjeras en beneficio del país. En las zonas especiales se pueden desarrollar actividades de transferencia y desagregación de tecnología e innovación, diversificación industrial y de servicios logísticos, facilitando las cadenas productivas de los sectores económicos y la diversificación de la oferta exportable (Oleas, 2015, pp. 11-12).

Para los países en desarrollo, las ZEE han sido una herramienta útil como parte de una estrategia económica de crecimiento para mejorar la competitividad de la industria y atraer la IED. A través de las ZEE, los gobiernos tratan de desarrollar y diversificar las exportaciones y crear puestos de trabajo. Las ZEE también permiten un control gubernamental más eficaz a las empresas, la provisión de infraestructura de calidad y controles para la preservación del medio ambiente (Tuz, 2011, p. 8).

De acuerdo con el Banco Mundial (2008), las zonas francas han existido por siglos, fueron originalmente establecidas para propiciar el comercio y tomaron la forma de ciudades localizadas en las rutas de comercio internacionales. Por otro lado, el término de zonas económicas especiales

abarca las recientes variaciones de las zonas comerciales tradicionales. Los principios del concepto básico de una zona económica especial incluyen:

- Área delimitada geográficamente
- Administración centralizada
- Elegibilidad para beneficios basados en localización física dentro de la zona
- Área de aduanas separada (incentivos fiscales) y simplificación de procedimientos. (p.9)

La definición básica de zona franca, así como sus pautas y estándares se delinean en el Anexo D del Convenio de Kyoto de la Organización Mundial de Aduanas, las zonas francas típicamente permiten la importación de materia prima y equipo libre de impuestos. Este concepto genérico de zona económica especial ha evolucionado con el tiempo resultando en una gran variedad de zonas con diferentes objetivos, mercados y actividades. (Banco Mundial, 2008, pp.9,10)

Tipos

De acuerdo con el Banco Mundial (2008), las ZEE se han clasificado en una gran variedad de zonas con diferentes objetivos, mercados y actividades;

- Zonas de Libre Comercio: También conocidas como zonas francas comerciales, son áreas cercadas y libres de impuestos, donde se ofertan depósitos, servicios de almacenamiento y facilidades de distribución para el comercio, el transbordo y la reexportación. Se encuentran localizadas en la mayoría de los puertos de entrada alrededor del mundo. Un ejemplo es la Zona de Colón en Panamá.
- Zonas de Procesamiento de Exportaciones: Son áreas industriales que ofrecen incentivos especiales y facilidades para la manufactura y están enfocadas principalmente a satisfacer mercados extranjeros. Pueden ser de procesamiento de exportaciones tradicionales y de procesamiento de exportaciones híbridas.

- Zonas Empresariales: Su intención es la de revitalizar las áreas problemáticas urbanas y rurales mediante la provisión de incentivos fiscales y subsidios financieros.
- Puertos Libres: Suelen abarcar áreas mucho más grandes donde se receptan todos los tipos de actividades, incluido el turismo y las ventas al por menor, permiten la residencia de personas y generalmente, esta ZEE proporciona un conjunto más amplio de incentivos y beneficios. Los puertos libres de China son un ejemplo de este tipo de zona económica.
- Zona Uniempresarial de Procesamiento de Exportaciones: Este esquema provee incentivos a una empresa en particular, sin importar su localización, de tal manera que las empresas no tienen que instalarse dentro de una zona predeterminada para recibir incentivos y beneficios. Ejemplos de países utilizando este esquema son Madagascar, México y Fiji. Otros países como Costa Rica, los Estados Unidos, y Sri Lanka permiten ambas, zonas industriales de estilo inmobiliario y zonas uniempresariales. (pp.10-11)

Las ZEE también han evolucionado a instalaciones altamente especializadas adaptadas a las necesidades de industrias específicas como, por ejemplo, los parques científicos y tecnológicos, zonas petroquímicas y de industria pesada, zonas que proveen servicios financieros, software y tecnología de la comunicación, parques logísticos, entre otras. (Banco Mundial, 2008, p.11-12)

Tabla 1 Tipos de Zonas

Tipo de Zona	Objetivo de Desarrollo	Configuración Física	Localización Típica	Actividades	Mercados	Ejemplos
Zona de Libre comercio	Apoyo al comercio	Tamaño < 50 hectáreas	Puertos de entrada	Actividades relacionadas al comercio	Doméstico, reexportación	La Zona de Colón en Panamá
Procesamiento de exportaciones tradicional	Exportación de manufacturas	Tamaño < 100 hectáreas	Ninguna	Manufactura, otros procesos	Exportaciones en su mayoría	Karachi, Pakistán
Procesamiento de exportaciones híbrido	Exportación de manufacturas	Tamaño < 100 hectáreas (solo una parte del área se designa para Procesamiento)	Ninguna	Manufactura, otros procesos	Exportaciones y mercado doméstico	Lat Krabang Tailandia
Puerto Libre	Desarrollo integrado	Tamaño > 100 km ²	Ninguna	Multiuso	Mercado doméstico y de exportación	Aqaba, Jordania
Zona empresarial, zonas urbanas	Revitalización urbana	Tamaño < 50 hectáreas	Áreas urbanas y rurales de riesgo social	Multiuso	Doméstico	Chicago, Estados Unidos
Zona uniempresarial	Exportación de manufacturas	Empresas individuales	Alrededor del país	Manufactura, otros procesos	Exportaciones	Mexico Madagascar

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial (2008)

Zonas económicas especiales en China

Características.

Por lo general, las ZEE en China cuentan con las siguientes características: en primer lugar, disfrutan de ventajas geográficas y están en su mayoría en la costa o frontera; segundo, gozan de políticas especiales como, por ejemplo: la preferencia de reducción y exención de derechos de aduana. Como tercer punto, cuentan con una división clara en relación con otras áreas domésticas; y cuarto, cuentan con la característica de la constante innovación experimental. Además, las ZEE se clasifican de acuerdo a la orientación al comercio, a la orientación del comercio extranjero, a la

orientación de la tecnología, y a las zonas económicas integrales y especiales. En la actualidad, China tiene cinco ZEE: Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Xiamen y Hainan (Zhimin et al., 2014, p. 32).

Antecedentes.

Mosher (2000), citado por Orozco (2009), señala que Deng Xiaoping, máximo líder de la República Popular China en el período 1978-1989, buscaba construir una nueva China, moderna y fuerte, a través del Programa de las Cuatro Grandes Modernizaciones absolutas: agricultura, defensa nacional, industria y ciencia y tecnología. Fue en esta época que China se abrió hacia Occidente y surgieron las ZEE como parte del cambio modernizador después de la aplicación del sistema de zonas de procesamiento de exportaciones (ZPE), estrategia implementada por los países asiáticos posterior a la segunda guerra mundial, para agilizar su proceso de modernización e industrialización (p. 72).

Las ZEE de China fueron modeladas a semejanza del sistema ZPE e incluso desarrollaron objetivos similares. Se establecieron como laboratorios especiales para evaluar nuevos conceptos y políticas de desarrollo; y para acelerar el proceso de modernización en China. De esta manera se puede decir que las ZEE son producto de una política económica abierta en los países socialistas (Orozco, 2009, p. 73).

De acuerdo con Chu y Wong (1985), citados por Orozco (2009), las dos provincias de Guangdong y Fujian ubicadas en la costa sureste de China, fueron reconocidas por su estatus especial en el desarrollo del comercio exterior y su autonomía considerable. La primera iniciativa fue el anuncio del establecimiento de una zona industrial sobre la Península de Shekou, opuesta a los territorios nuevos de Hong Kong, para ser administrada y planeada por una compañía de Hong Kong, patrocinada por el gobierno chino (p.73).

Como parte de una reorientación de la política económica hacia el exterior, especialmente al componente capitalista avanzado, se hicieron ajustes administrativos para reducir la burocracia, las leyes y regulaciones en temas como la inversión, operaciones de empresas, oferta de facilidades en áreas de infraestructura deficientes (transporte, comunicaciones, puertos, de energía, vivienda, servicios y para establecer oficinas de consultoría) y se formalizaron las ZEE entre 1979 y 1980.

La zona de Shekou fue reconocida como ZEE el 10 de enero de 1979, mientras que los planes para establecer ZEE en Shenzhen, Zhuhai, Shantao fueron discutidos en julio de 1979; pero, la decisión final fue tomada hasta finales de 1979 y, su estatus legal, no fue reconocido hasta el 26 de agosto de 1980. Por otro lado, la ZEE de Xiamen fue designada en octubre de 1980 y, dos meses después, se designó la de Guangdong (Orozco, 2009, p. 73).

Chu y Wong (1985), citados por Orozco (2009), explican que las ZEE fueron localizadas fuera de las mayores aglomeraciones urbanas de China, esto debido a que han funcionado como plataformas para evaluar y observar el trabajo capitalista. Los objetivos de estas zonas se centran en la atracción de IED, la expansión de exportaciones y la promoción de ganancias del intercambio de exterior; la provisión de oportunidades de empleo; la transferencia de habilidades de administración y gestión; el uso más eficiente de los materiales domésticos, y la estimulación del crecimiento económico en regiones menos desarrolladas del país (p.75).

Habiendo definido los conceptos necesarios para un mejor entendimiento del trabajo de investigación, a continuación, se presenta un breve repaso sobre los puntos más importantes contenidos en el resumen del Estudio para el desarrollo estratégico y planificación de la ZEE de Costa Rica elaborado por el Banco de Desarrollo de China.

Estudio para el diseño de la zona económica especial en Costa Rica

Objetivo del proyecto

De acuerdo con el Banco de Desarrollo de China (2013), el objetivo de la ZEE es aprovechar plenamente las ventajas únicas de ubicación, recursos y mercado de Costa Rica. La ZEE debe comenzar como una zona económica especial única, basada en un parque industrial para eventualmente convertirse en una zona económica especial integrada, basada en una ciudad. Después de aproximadamente 20 años de desarrollo y construcción, la ZEE se transformará en un área central del comercio exterior de Costa Rica, un nuevo motor para el desarrollo sostenible de la economía y un ejemplo para la cooperación bilateral entre China y Costa Rica (pp. 2-3).

El estudio aconseja desarrollar la ZEE de Costa Rica de manera integrada, basada en una ciudad para hacer de ella un polo de crecimiento económico para que Costa Rica logre un desarrollo

regional equilibrado. También, debe ser una plataforma estratégica y mutuamente beneficiosa para la cooperación económica, comercial y de intercambio cultural entre China y Costa Rica. Además, se aconseja construir un centro de manufactura avanzada regional, un centro financiero regional, un centro logístico regional, un centro de alta tecnología y un centro regional en materia de turismo cultural. Por último, la ZEE debe actuar como un ejemplo para la cooperación económica y comercial entre China y Costa Rica, que además sea respetuosa con el ambiente (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.3).

Para una mejor factibilidad, se recomienda que el plan sea implementado en tres etapas. Una etapa inicial de corto plazo desde el año 2015 al 2020 en la que el desarrollo de las primeras industrias y el establecimiento de parques industriales se pondrán en marcha. Seguidamente una etapa de mediano plazo entre el 2020 al 2025 será la etapa de alto crecimiento, en la que las industrias y los parques industriales con condiciones maduras se desarrollarán activamente. Por último, una etapa de largo plazo del 2025 al 2035, esta será la etapa del desarrollo total, en la que las industrias pertinentes y los parques industriales se desarrollarán al máximo. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.2)

Posicionamiento estratégico

De acuerdo con el Banco de Desarrollo de China (2013), la ZEE debe ser una zona piloto y amigable para la promoción de la cooperación económica y comercial entre China y Costa Rica, una plataforma importante para que Costa Rica participe en la cooperación económica internacional y un puente estratégico para la participación de Costa Rica en los negocios de América Latina y Asia. Además, debe funcionar como un eje de crecimiento que va de sur a norte, conectando los dos océanos. Se aconseja seleccionar a San José por su posición geográfica como un nodo importante en el eje de crecimiento, también se considera que debe estar situada en una región con una buena base para el desarrollo económico, se debe incluir un cinturón que corra a través de las ciudades donde se ubican las grandes infraestructuras, entre ellas Puerto Caldera, el Aeropuerto Internacional Juan Santamaría y Puerto Moín (p.10).

El eje de crecimiento debe ser una región de desarrollo económico crucial, debe albergar más del 50% de la población de Costa Rica y más del 50% de las actividades económicas. Al mismo tiempo, debe actuar como un puente, por lo tanto, deberá estar ubicado en el centro de Costa Rica, además debe conectar el Mar Caribe con el Pacífico Sur. Una vez establecido el eje de crecimiento de la ZEE, se debe considerar el desarrollo de este en el corto plazo y la utilización de ese eje como un centro de difusión en el largo plazo. El eje debe extenderse al norte y al sur para desatar completamente el efecto de difusión del desarrollo (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.10).

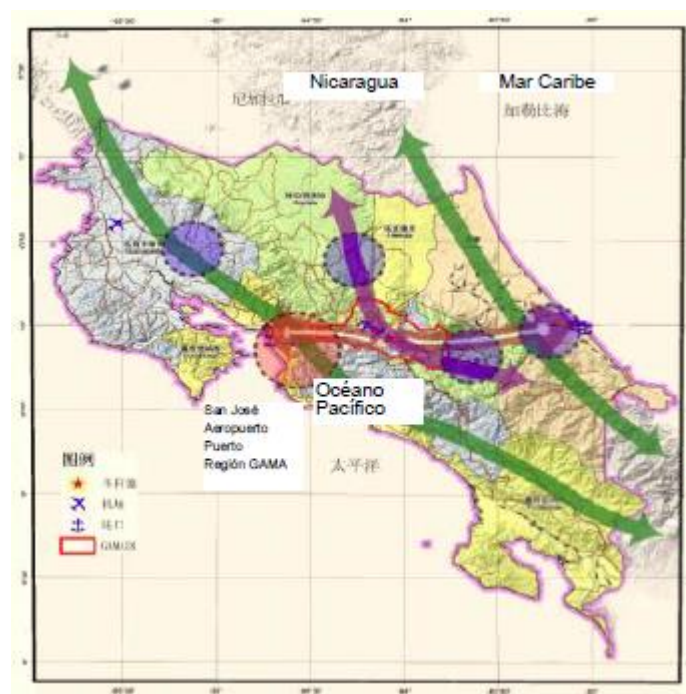
Posicionamiento Funcional

Con la cooperación financiera y comercial como el centro de atención, se deben desarrollar industrias, incluyendo finanzas y comercio, puertos y logística, tecnologías avanzadas y manufactura, elaboración de productos agrícolas y turismo en la ZEE de Costa Rica. Además, la ZEE se debe establecer con una estructura atómica que tenga un núcleo y varios parques industriales complementarios. En particular, el principal parque industrial debe evolucionar de ser una ZEE singular basada en un parque industrial a una ZEE integrada basada en una ciudad. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.3)

Los parques industriales especializados deben aprovechar los parques industriales existentes y finalmente convertirlos en parques industriales de la ZEE que cuenten con características regionales y vínculos interregionales. Al mismo tiempo, los parques industriales principales y complementarios de la ZEE deben beneficiarse de las mismas políticas de incentivos, dado que se enmarcan en el mismo marco administrativo. Al principio, se debe establecer una ZEE relativamente pequeña y cerrada con actividades económicas, como su único objetivo. (Banco de Desarrollo de China, 2013, pp.3-4)

La ZEE se convertirá gradualmente en una moderna ciudad relativamente abierta e integrada de mayor tamaño, abarcando las funciones de las actividades económicas, el desarrollo social y la administración pública. Tendrá la industria manufacturera avanzada como su médula y punto de partida, luego los sectores financieros, comercio y logística, tecnología avanzada, transformación de productos agrícolas y turismo y entretenimiento como impulsores, para finalmente completar el establecimiento de cinco centros, una sede regional de inversión y un centro financiero, un moderno centro logístico y de comercio regional, un centro regional de manufactura avanzada, una base de investigación y cultivo científico, así como un centro de turismo regional, cultural y de entretenimiento. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.4)

Ilustración 7 Diseño espacial de la ZEE



Fuente: Banco de Desarrollo de China. 2013.

Selección de ubicación

De acuerdo con el Banco de Desarrollo de China (2013), la selección de ubicación de la ZEE está muy estrechamente relacionada con factores que incluyen la capacidad de aprovechar la

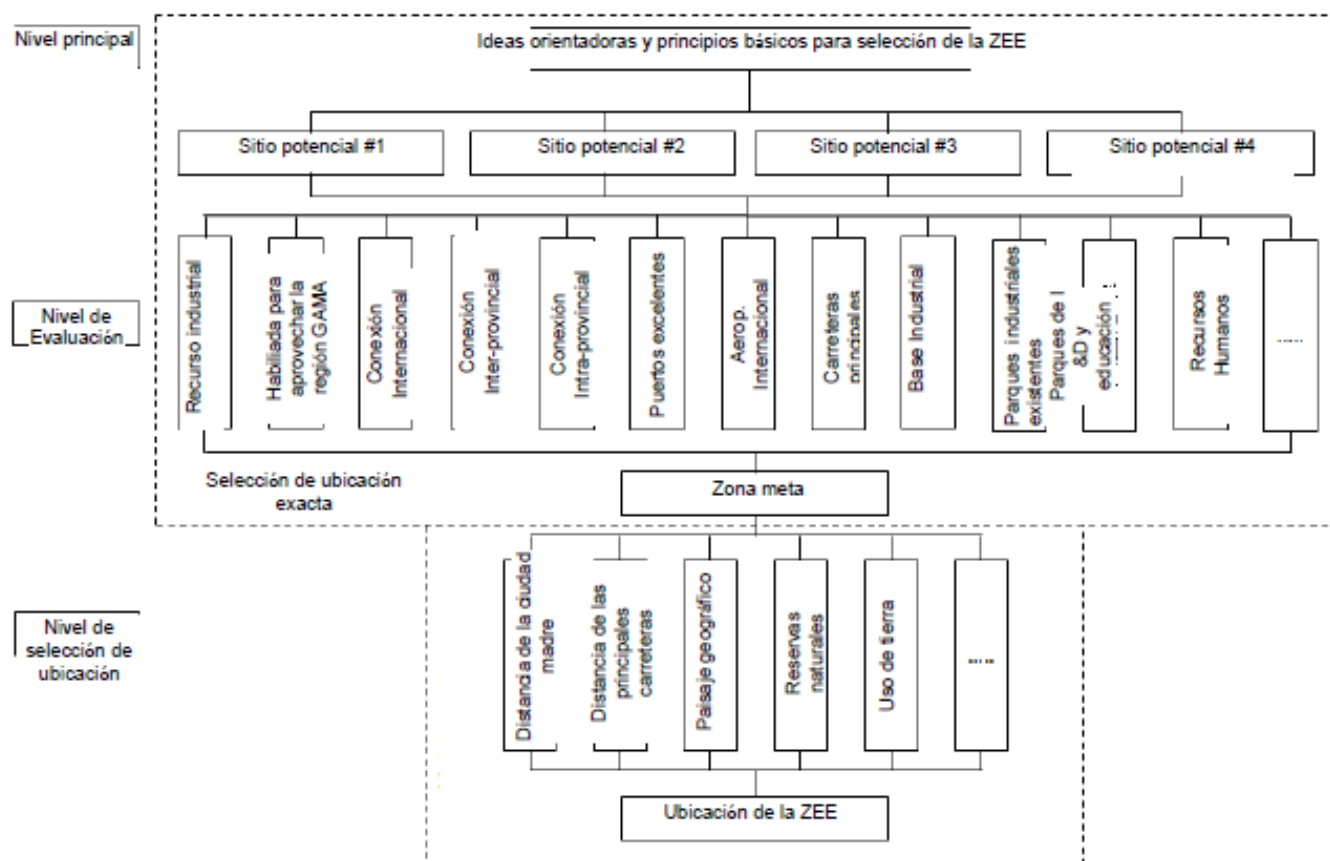
ciudad central o una zona rural, así como infraestructura tal como puertos, aeropuertos y carreteras. Al mismo tiempo, aspectos tales como posicionamiento estratégico, objetivos de desarrollo, estructura industrial y diseño funcional también se deberán considerar. La selección de ubicación de la ZEE se deberá basar en principios que incluyan la necesidad de desarrollo, ubicación óptima, transporte óptimo y capacidad de aprovechar la ciudad central. (p.32)

Con base en los objetivos y posicionamiento de desarrollo de las ZEE y tomando en cuenta el desarrollo industrial y los requerimientos de diseño funcional, la selección de ubicación deberá abarcar factores que incluyan desarrollo político, desarrollo económico, sociedad, infraestructura, recursos laborales y términos legales. El estudio de viabilidad realiza un abordaje técnico. Los recursos industriales, la capacidad de aprovechar la región Gran Área Metropolitana Ampliada (GAMA), el vínculo internacional, el vínculo interprovincial, los puertos, aeropuertos internacionales, carreteras principales, base industrial, parques industriales existentes, investigación y desarrollo y parques de educación y recursos laborales son los principales indicadores escogidos para el propósito de selección de ubicación. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.32)

Ruta y sistema de evaluación.

En conformidad con el Banco de Desarrollo de China (2013), para la selección del sitio exacto, se utilizó el Proceso de Jerarquía Analítica como base. Los requerimientos industriales de la ZEE, los principios y guías de orientación de la selección de ubicación de la ZEE se ponen en el nivel de principios para evaluar unos cuantos sitios para el establecimiento de la ZEE. Luego se usa la calificación de expertos para cuantificar los indicadores de evaluación con el objeto de seleccionar objetivamente la zona meta para la ZEE. Finalmente, los factores evaluados para la selección de ubicación se suman utilizando el módulo de análisis espacial de sistema informático geográfico a fin de bloquear una ubicación exacta para la ZEE. (p.33)

Ilustración 8 Jerarquía de indicadores de evaluación para los principios de selección de ubicación de la ZEE



Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Selección de ubicación del parque principal.

Selección preliminar.

El parque industrial principal depende del aporte externo de capital, tecnologías y equipo. La mayoría de la materia prima es importada mientras que los bienes terminados se venden en los mercados internacionales. Para garantizar que el parque industrial principal pueda operar sin problemas, debe ubicarse cerca de los puertos, los principales ejes de transporte y un aeropuerto internacional. Además, con base en los requerimientos del establecimiento de la ZEE de Costa Rica, la ZEE no puede ubicarse dentro de la región GAM. Con el objeto de optimizar la asignación de los factores de producción y tomar en cuenta la experiencia del establecimiento relevante de la

ZEE, el parque industrial principal puede ubicarse dentro de la zona de difusión de la región GAMA. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.34)

Con base en los dos principios guías para selección de la ubicación del parque industrial principal, se seleccionaron algunos sitios como contendientes. El Sitio 1 es una zona divisoria de 40km en Puerto Guajiniquil, situado al norte de Costa Rica a lo largo de la costa del Pacífico el cual queda cerca del Aeropuerto Internacional Daniel Oduber Quirós. El Sitio 2 es la zona divisoria de 40km entre Puerto Puntarenas y Puerto Caldera que está situado en la costa del Pacífico. El Sitio 3 es la zona divisoria de 40km entre Puerto Moín y Puerto Limón ubicado en la costa del Caribe. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.34)

El parque industrial principal consta de seis sectores, el sector de servicios financieros, el sector de puerto y logística, el sector de comercio y servicios, el sector de alta tecnología, el sector de procesamiento y manufactura y el sector vital integrado. Por lo tanto, el impacto de todos los indicadores de evaluación de selección de ubicación en los módulos industriales funcionales se deberá considerar en detalle. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.35)

La ZEE subsiste en infraestructura incluyendo excelentes puertos, aeropuerto internacional y carreteras principales de manera que las condiciones de infraestructura deberán ser el factor más importante a considerar para la selección de la ubicación del parque industrial principal. Al mismo tiempo, el parque industrial principal se centra en sectores terciarios que necesitan bastante mano de obra. Por lo tanto, el indicador de evaluación de recurso laboral también tiene un peso fuerte en el proceso. En contraste, el indicador de evaluación de recursos naturales tiene un peso relativamente liviano. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.35)

Ilustración 9 Sistema de evaluación para la ubicación del parque principal

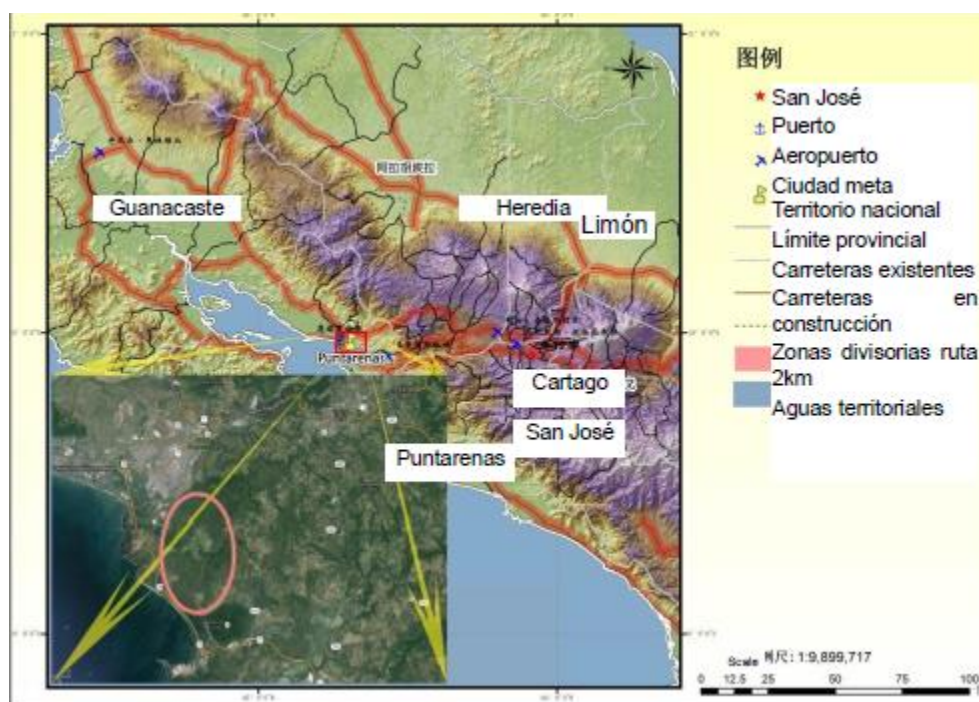
Indicador de evaluación	Ponderación	Sitio #1	Sitio #2	Sitio #3
Proximidad a recursos industriales	0.01	5	5	5
Capacidad de aprovechamiento	0.08	6	8	5
Conexión internacional	0.08	7	7	5
Conexión inter-provincial	0.06	5	7	7
Conexión intra-provincial	0.00	4	5	5
Puerto	0.17	2	9	10
Aeropuerto internacional	0.16	9	9	5
Carretera	0.15	8	8	5
Base Industrial	0.03	7	7	7
Parques industriales existentes	0.05	6	8	6
Parques industriales de investigación & desarrollo y educación	0.07	6	8	5
Recursos laborales	0.14	6	8	7
Total	1	6.3	8.13	6.36

Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

El sitio óptimo.

De acuerdo con el Banco de Desarrollo de China (2013), al sumar el puntaje ponderado de los indicadores de evaluación de los sitios potenciales, se obtuvieron los puntajes finales. Los resultados sugieren que la zona meta para el parque industrial principal se debe establecer en el sitio 2. El paso siguiente fue la selección de la ubicación exacta del parque industrial principal, lo que incluyó un análisis de la zona divisoria para puertos, aeropuertos internacionales y la GAMA. Finalmente se consideró la superposición del mapa topográfico de Costa Rica, así como el mapa del uso de la tierra como factores secundarios para delimitar la posible ubicación de la zona divisoria de 10km entre Puerto Puntarenas y Puerto Caldera. El sitio se encuentra justo al lado de la Ruta 32, hay un sitio de 15 kilómetros cuadrados entre la Ruta 1 y la Ruta 27 para el establecimiento del parque industrial principal. (p.36)

Ilustración 10 Ubicación del parque industrial principal



Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Selección de ubicación de los parques especializados.

Región Central en la costa del Caribe.

De acuerdo con el Banco de Desarrollo de China (2013), los principios de selección de ubicación para el parque industrial especializado de puerto y logística de la región central en la costa caribeña incluyeron la capacidad para aprovechar áreas urbanas y un buen acceso a Puerto Moín y Puerto Limón. A la vez el sitio deberá conectarse con la región GAMA en las regiones interiores, así como con los parques industriales especializados en otras provincias. Guácimo, Siquirres, Matina y Limón se escogieron como los posibles sitios para el parque industrial. (p.37)

Seguidamente se evaluaron los sitios potenciales en una escala de 1 a 10 en cada uno de los indicadores de evaluación. Luego los puntajes se ponderaron y se sumaron para llegar a un puntaje final correspondiente a cada uno de los sitios potenciales. Limón tiene el puntaje más alto seguido por Siquirres y luego por Guácimo. Matina tiene el puntaje más bajo. Por lo tanto, la zona meta deberá fijarse en Limón. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.38)

Ilustración 11 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial de la Región Central de la costa Caribe

Indicador de evaluación	Ponderación	Guácimo	Siquirres	Matina	Limón
Proximidad a recursos industriales	0.00	2	3	2	3
Capacidad de aprovechamiento	0.03	5	5	3	3
Conexión internacional	0.07	3	3	3	6
Conexión Inter-provincial	0.07	4	4	3	3
Conexión Intra-provincial	0.04	4	4	4	4
Puerto	0.32	5	6	6	10
Aeropuerto internacional	0.08	3	3	2	2
Carretera	0.16	4	4	3	6
Base Industrial	0.08	4	4	3	7
Parques industriales existentes	0.05	3	5	6	6
Parques industriales de I&D y educación	0.03	3	3	3	3
Recursos laborales	0.07	7	6	5	8
Total	1	4.33	4.68	4.21	6.71

Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Tierras montañosas de la Región Central.

Para esta región se prevee un parque industrial de turismo cultural y turismo ecológico. El parque primero deberá considerar la capacidad de aprovechar los recursos de turismo del lugar. Además, con el objeto de utilizar la infraestructura local como hoteles y casas de huéspedes y los recursos humanos locales, el parque industrial deberá establecerse en ciudades ubicadas cerca de las áreas protegidas de los residentes nativos del lugar. Asimismo, con el objeto de atraer turistas, el transporte y la ubicación son un factor que no se puede descuidar en la selección de la ubicación. Jiménez y Turrialba se han escogido como ciudades potenciales. Al sumar el puntaje ponderado de cada uno de los indicadores de evaluación, los resultados sugieren que la zona meta para el parque industrial de turismo se debería establecer en Turrialba. (Banco de Desarrollo de China, 2013, pp.40-41)

Ilustración 12 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial de la Región Central

Indicador de evaluación	Ponderación	Jiménez	Turrialba
Proximidad a recursos industriales	0.22	7	7
Capacidad de aprovechamiento	0.07	4	6
Conexión internacional	0.02	2	2
Conexión Inter-provincial	0.02	2	2
Conexión Intra-provincial	0.02	3	5
Puerto	0.00	2	2
Aeropuerto internacional	0.16	4	5
Carretera	0.17	5	6
Base Industrial	0.18	5	8
Parques industriales existentes	0.03	5	5
Parques industriales de Investigación y Desarrollo y educación	0.04	3	8
Recursos laborales	0.07	3	7
Total	1	4.83	6.36

Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Región Norte de la costa del Pacífico.

El análisis industrial para la Región Norte a lo largo de la costa del Pacífico muestra que la región es más apta para desarrollar turismo ecológico y turismo costero. Por lo tanto, entre los principios de selección de ubicación para dicho parque, el primer factor a considerar deberán ser las condiciones locales de recursos de turismo. En términos de ubicación, el sitio seleccionado deberá estar cerca de la costa este del Pacífico, además, deberá mostrar una excelente calidad de las aguas circundantes, condiciones superiores de turismo en la línea costera, mar territorial seguro, ausencia de criaturas marinas peligrosas y sin contaminación. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.42)

Con el objeto de utilizar en su totalidad los recursos humanos locales, así como la infraestructura existente como por ejemplo los hoteles y casas de huéspedes, el parque industrial deberá establecerse cerca de la ciudad escogida. En términos de transporte y ubicación, deberá estar cerca de las principales rutas nacionales y dentro de la zona de difusión del aeropuerto

internacional. Se escogió a La Cruz, Liberia, Nicoya y Cañas las cuales están distribuidas en la región como las ciudades potenciales. La suma del puntaje ponderado de cada indicador de evaluación para los sitios muestra que Liberia tiene el puntaje más alto, mientras que los puntajes de Nicoya y Cañas son similares y se ubican en segundo y tercer lugar respectivamente. La Cruz tiene el puntaje más bajo. Por lo tanto, la zona meta para el parque industrial de turismo en la Región Norte a lo largo de la costa del Pacífico se debería establecer en Liberia. (Banco de Desarrollo de China, 2013, p.43)

Ilustración 13 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial de la Región Norte de la costa del Pacífico

Indicador de evaluación	Ponderador	Cañas	La Cruz	Liberia	Nicoya
Proximidad a recursos industriales	0.25	6	7	8	8
Capacidad de aprovechamiento	0.08	6	4	5	5
Conexión internacional	0.06	5	7	6	3
Conexión Inter-provincial	0.05	5	2	4	2
Conexión Intra-provincial	0.03	5	2	7	3
Puerto	0.00	4	2	3	4
Aeropuerto internacional	0.13	6	5	8	5
Carretera	0.14	7	5	7	6
Base Industrial	0.15	5	3	8	6
Parques industriales existentes	0.01	3	3	7	3
Parques industriales de I&D y educación	0.02	5	3	7	7
Recursos laborales	0.08	5	4	8	6
Total	1	5.72	4.86	7.24	5.81

Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013.

Región Norte.

La Región Norte abarca las provincias de Heredia y Alajuela. La región es más apta para desarrollar el sector de transformación de productos agrícolas. Por lo tanto, factores tales como la cercanía a plantaciones de productos agrícolas deberá ser uno de los criterios de selección de manera que la ciudad escogida pueda aprovechar las plantaciones a gran escala del área. El centro se puede establecer en una ciudad con buena infraestructura en el área y las plantas de procesamiento se

pueden establecer alrededor de las bases de plantaciones de productos agrícolas a gran escala. (Banco de Desarrollo de China 2013, p.45)

Con el objeto de aprovechar plenamente los recursos administrativos y humanos locales, el proyecto deberá aprovechar las universidades y los parques científicos existentes, así como el diseño de parque industrial que existe en el régimen de zona franca. Considerando la necesidad de transportar bienes, el sitio ideal se deberá ubicar cerca de las rutas nacionales. Además, se deberá dar prioridad a los sitios con buen acceso a las rutas principales, puertos y aeropuertos. Orotina, San Carlos, San Ramón y Upala son los cuatro sitios de la región seleccionados para evaluación. La suma del puntaje ponderado de cada uno de los indicadores de evaluación para los sitios muestra que San Carlos tiene el puntaje más alto, seguido por San Ramón, mientras que los puntajes de Orotina y Upala son similares y se ubican en tercer y cuarto lugar. Por lo tanto, la zona meta para el parque industrial de transformación de productos agrícolas de la Región Norte debería ubicarse en San Carlos. (Banco de Desarrollo de China 2013, p.46)

Ilustración 14 Sistema de evaluación para la ubicación del parque industrial en la Región Norte

Indicador de evaluación	Ponderación	Orotina	San Carlos	San Ramón	Upala
Cercanía a recursos industriales	0.24	3	8	4	7
Capacidad de aprovechamiento en GAMA	0.04	8	5	7	3
Conexión internacional	0.03	6	4	5	3
Conexión Inter-provincial	0.03	6	8	6	3
Conexión Intra-provincial	0.02	4	8	5	3
Puerto	0.08	7	5	6	3
Aeropuerto internacional	0.01	8	5	6	3
Carretera	0.23	5	6	6	4
Base Industrial	0.11	3	8	5	6
Parques industriales existentes	0.06	8	6	7	4
Parques industriales de I&D y educación	0.05	8	6	7	4
Recursos laborales	0.10	5	8	6	4
Total	1	4.98	6.81	5.51	4.73

Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Ilustración 15 Parques industriales especializados



Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Actividades económicas

El estudio plantea que Costa Rica tiene ventajas importantes en los sectores de manufactura avanzada, energías limpias, turismo y finanzas, por lo que se aconseja que La ZEE se concentre en desarrollar estos sectores.

Fabricación de alta tecnología.

El enfoque en esta industria debe concentrarse en la fabricación de equipo de cómputo, telecomunicaciones y otros equipos electrónicos, también en la transmisión de información, servicios de software y tecnología de la información, en la fabricación de maquinaria y equipos eléctricos como la fabricación de equipos de generación energética para el hogar, la fabricación de automóviles, fabricación metalmeccánica, productos metálicos y reparación de maquinaria y equipo (Banco de Desarrollo de China, 2013, p. 13).

Turismo.

De acuerdo con el Banco de Desarrollo de China (2013), la ZEE debe convertirse en una base de vacaciones en América Latina, un centro de intercambio cultural entre ambos países y un centro de convenciones y exhibiciones. Para lograr estos objetivos, se deben aprovechar los recursos naturales y humanitarios de Costa Rica para desarrollar el sector turístico, desarrollar programas de educación conjunta y establecer instituciones de educación y capacitación de China en la ZEE de Costa Rica para formar talentos. Además, propiciar el turismo cultural y las conferencias, así como exposiciones para promover el intercambio cultural entre los dos países y por último usar el entorno ecológico superior y las condiciones climáticas de Costa Rica para desarrollar el turismo médico (p. 14).

Puertos y Logística.

Con respecto a los puertos y la logística, el Banco de Desarrollo de China (2013) aconseja aprovechar los puertos para desarrollar el transporte de mercancías de larga distancia, logística y almacenamiento (bodegaje, custodia, carga y descarga, movimiento y entrega de mercancías); y también exhorta a aprovechar los recursos portuarios y de la plataforma de la ZEE para formar un centro de comercio de productos básicos que cubra los países latinoamericanos (p. 15).

Finanzas y comercio.

En las áreas de finanzas y comercio se aconseja establecer empresas RMB offshore que faciliten el manejo de efectivo de límite bajo, la liquidación de pagos personales y corporativos, el financiamiento del comercio de corto plazo, los créditos transfronterizos para las empresas chinas (depósitos en China y préstamos al extranjero), los servicios de liquidación interbancaria para el establecimiento de la ZEE y el comercio e inversión de las empresas chinas en Costa Rica (Banco de Desarrollo de China, 2013, p. 16).

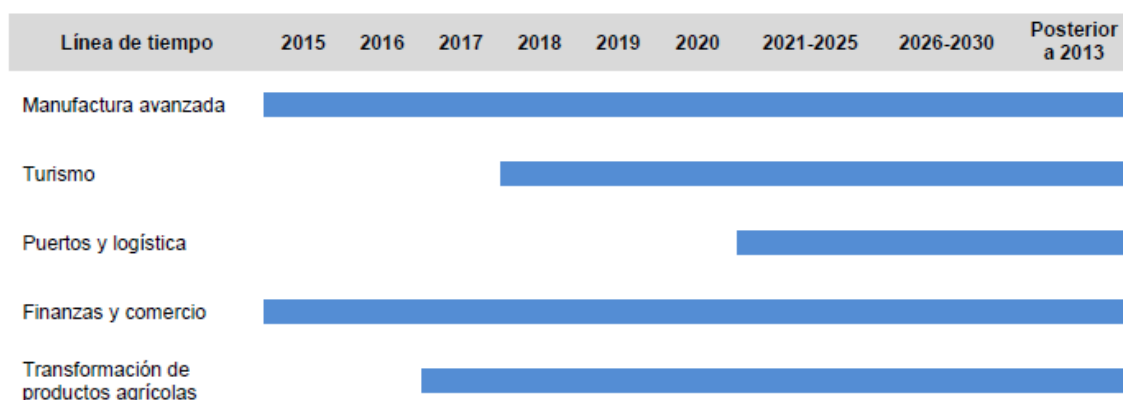
En el largo plazo, se deberán ofrecer préstamos interbancarios en renminbis, oferta de bonos financieros en el extranjero en renminbis y productos financieros derivados en renminbis, además se deben establecer empresas de inversión y financieras con el objetivo de colocar capital chino en

todo el mundo, recaudar fondos para financiar el establecimiento de la ZEE y atraer recursos financieros adicionales para establecer su presencia e invertir en la ZEE (Banco de Desarrollo de China, 2013, p. 16).

Transformación de productos agrícolas.

Con respecto a la transformación de productos agrícolas, el Banco de Desarrollo de China (2013) aconseja que el enfoque esté en la investigación y desarrollo, así como en el cuidado de las semillas para los nuevos productos agrícolas; la transformación profunda de cultivos tropicales, tales como banano, café y caña de azúcar y la transformación profunda de alimentos marinos tales como la tilapia y el atún (p. 17).

Ilustración 16 Línea de tiempo de desarrollo de los sectores de la ZEE



Fuente: Banco de Desarrollo de China. 2013.

CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO

Enfoque Investigativo

Cuantitativo

Según Hernández, Fernández y Baptista (2014),

El enfoque cuantitativo (...) es secuencial y probatorio. Cada etapa precede a la siguiente y no podemos “brincar o eludir” pasos, el orden es riguroso, aunque, desde luego, podemos redefinir alguna fase. Parte de una idea, que va acotándose y, una vez delimitada, se derivan objetivos y preguntas de investigación, se revisa la literatura y se construye un marco o una perspectiva teórica. De las preguntas se establecen hipótesis y determinan variables; se desarrolla un plan para probarlas (diseño); se miden las variables en un determinado contexto; se analizan las mediciones obtenidas (con frecuencia utilizando métodos estadísticos), y se establece una serie de conclusiones respecto de la(s) hipótesis (p.4).

Cualitativo

Los autores Hernández et al (2014), indican que;

Los estudios cualitativos pueden desarrollar preguntas e hipótesis antes, durante o después de la recolección y el análisis de los datos (...) La acción indagatoria se mueve de manera dinámica en ambos sentidos: entre los hechos y su interpretación, y resulta un proceso más bien “circular” y no siempre la secuencia es la misma, varía de acuerdo con cada estudio (p.7).

Según citan Hernández et al. (2014) a Punch et al., “el enfoque cualitativo se selecciona cuando el propósito es examinar la forma en que los individuos perciben y experimentan los fenómenos que los rodean, profundizando en sus puntos de vista, interpretaciones y significados” (p. 358). Además, Hernández et al. (2014), citando a Marshall et al. explican que “el enfoque cualitativo es recomendable cuando el tema del estudio ha sido poco explorado o no se ha hecho investigación al respecto en ningún grupo social específico” (p. 358).

Mixto

Según citan Hernández et al (2014), a Chen, el enfoque mixto “es la integración sistemática de los métodos cuantitativo y cualitativo, en un solo estudio con el fin de obtener una fotografía más completa del fenómeno”. (p.534).

Para efectos de esta investigación se escoge el enfoque cualitativo, ya que se pretende comprender, interpretar y llegar a conclusiones a partir de las experiencias y opiniones de las personas entrevistadas y los documentos consultados. Además, si bien existen noticias nacionales e internacionales sobre el proyecto de la zona económica especial en el Pacífico y un estudio de factibilidad existe un vacío de conocimiento en torno al estado del proyecto.

Método Investigativo

Exploratorio

Como explican Hernández et al (2014),

Los estudios exploratorios se realizan cuando el objetivo es examinar un tema o problema de investigación poco estudiado, del cual se tienen muchas dudas o no se ha abordado antes. Es decir, cuando la revisión de la literatura reveló que tan sólo hay guías no investigadas e ideas vagamente relacionadas con el problema de estudio, o bien, si deseamos indagar sobre temas y áreas desde nuevas perspectivas (p.91).

Descriptivo

En conformidad con Hernández et al (2014),

Con los estudios descriptivos se busca especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis. Es decir, únicamente pretenden medir o recoger información de manera independiente o conjunta sobre los conceptos o las variables a las que se refieren, esto es, su objetivo no es indicar cómo se relacionan éstas [*sic.*] (p.92).

Correlacional

Hernández et al (2014) explican que;

Este tipo de estudios tiene como finalidad conocer la relación o grado de asociación que exista entre dos o más conceptos, categorías o variables en un contexto en particular. En ocasiones sólo [*sic.*] se analiza la relación entre dos variables, pero con frecuencia se ubican en el estudio relaciones entre tres, cuatro o más variables (p.93).

Explicativo

Según Hernández et al (2014),

Los estudios explicativos van más allá de la descripción de conceptos o fenómenos o del establecimiento de relaciones entre conceptos; es decir, están dirigidos a responder por las causas de los eventos y fenómenos físicos o sociales. Como su nombre lo indica, su interés se centra en explicar por qué ocurre un fenómeno y en qué condiciones se manifiesta, o por qué se relacionan dos o más variables (p.95).

Fenomenológico

Hernández et al. (2014), citando a Creswell et al. explican que en la fenomenología “obtenemos las perspectivas de los participantes. Sin embargo, en lugar de generar un modelo a partir de ellas, se explora, describe y comprende lo que los individuos tienen en común de acuerdo con sus experiencias con un determinado fenómeno” (p. 493).

En cuanto a los procedimientos básicos de la fenomenología Hernández et al. (2014), citando a Creswell y Wertz et al., los clasifican en:

a) determinar y definir el problema o fenómeno a estudiar, b) recopilar los datos sobre las experiencias de diversos participantes con respecto al mismo, c) analizar los comportamientos y narrativas personales para tener un panorama general de las experiencias, d) identificar las unidades de significado y generar categorías, temas y patrones, detectando citas o unidades clave; e) elaborar una descripción genérica de las experiencias y su estructura (...) y f) desarrollar una narrativa que combina las descripciones y la estructura a fin de transmitir la esencia de la experiencia en cuanto al fenómeno estudiado (...) y las diferentes apreciaciones, valoraciones u opiniones sobre éste. (p. 494)

Se escoge el método fenomenológico porque la investigación se desarrolla a partir de las experiencias y opiniones de las personas entrevistadas. Se pretende analizar los temas discutidos en las entrevistas, buscando patrones y unidades claves y categorizándolos para su posterior análisis con el objetivo de lograr un entendimiento general.

Fuentes de Información

De acuerdo con Bernal (2010), las fuentes de información primarias, también conocidas como información de primera mano, son todas aquellas de las cuales se obtiene información directa. Las personas, las organizaciones, los acontecimientos, el ambiente natural, entre otros, son ejemplos de este tipo de fuente. La información primaria se obtiene cuando se observan directamente los hechos o cuando se entrevista directamente a las personas que tienen relación directa con la situación objeto del estudio. (pp. 191-192).

Por otro lado, las fuentes secundarias ofrecen información sobre el tema que se va a investigar; no son la fuente original de los hechos, sino que solo referencian la información. Las principales fuentes secundarias son los libros, las revistas, los documentos escritos, los documentales, los noticieros y los medios de información (Bernal, 2010, pp. 191-192).

Las fuentes primarias están constituidas por entrevistas personales a especialistas en las áreas de economía, comercio internacional, competitividad y negociación. Por otro lado, como fuentes secundarias se utilizaron sitios web oficiales y bases de datos de PROCOMER, COMEX, La OMC, CINDE, así como estudios académicos y revistas electrónicas de la Universidad de Costa Rica (UCR) y la Universidad Nacional (UNA), entre otros.

Muestra de la Investigación

Población

Según Jany (1994) citado por Bernal (2010), la población es “la totalidad de elementos o individuos que tienen ciertas características similares y sobre las cuales se desea hacer inferencia” (p. 160).

De acuerdo con Bernal (2010) una definición correcta de la población de estudio debe incluir elementos, unidades de muestreo, alcance y tiempo (p. 160).

La población de estudio son los expertos en el tema de la propuesta de China para la construcción de una zona económica especial en la región del Pacífico de Costa Rica.

Muestra

De acuerdo con Hernández et al (2014) “La muestra es, en esencia, un subgrupo de la población. Digamos que es un subconjunto de elementos que pertenecen a ese conjunto definido en sus características al que llamamos población” (p.175).

Hernández (2014) explica que, “En un estudio cualitativo, las decisiones respecto al muestreo reflejan las premisas del investigador acerca de lo que constituye una base de datos creíble, confiable y válida para abordar el planteamiento del problema” (p. 382). Además, Hernández et al. concuerdan en que “En los estudios cualitativos, la muestra planteada inicialmente puede ser distinta a la muestra final. Es posible agregar casos que no habíamos contemplado o excluir otros que sí teníamos en mente” (p. 386).

Probabilística.

En conformidad con Hernández et al (2014),

En las muestras probabilísticas todos los elementos de la población tienen la misma posibilidad de ser escogidos y se obtienen definiendo las características de la población y el tamaño de la muestra, y por medio de una selección aleatoria o mecánica de las unidades de análisis (p.175).

No probabilística.

Hernández et al (2014) mencionan que,

En las muestras no probabilísticas, la elección de los elementos no depende de la probabilidad, sino de causas relacionadas con las características de la investigación o de quien hace la muestra. Aquí el procedimiento no es mecánico ni con base en fórmulas de probabilidad, sino que depende del proceso de toma de decisiones de un investigador o de un grupo de investigadores y, desde luego, las muestras seleccionadas obedecen a otros criterios de investigación (p.176).

Muestra de participantes voluntarios.

Según citan Hernández et al (2014), a Battaglia, “A esta clase de muestra también se le puede llamar autoseleccionada, ya que las personas se proponen como participantes en el estudio o responden activamente a una invitación” (p.387).

La muestra de expertos.

Hernández et al (2014), señalan que “en ciertos estudios es necesaria la opinión de expertos en un tema. Estas muestras son frecuentes en estudios cualitativos y exploratorios para generar hipótesis más precisas o la materia prima del diseño de cuestionarios” (p.387).

La muestra de casos-tipo.

Según Hernández et al (2014), “esta muestra se utiliza en estudios cuantitativos exploratorios y en investigaciones de tipo cualitativo, donde el objetivo es la riqueza, profundidad y calidad de la información, no la cantidad ni la estandarización” (p.387).

La muestra por cuotas.

Hernández et al (2014), explican que “Este tipo de muestra se utiliza mucho en estudios de opinión y de marketing. (...) Estas muestras suelen ser comunes en encuestas (surveys) e indagaciones cualitativas” (p.387).

En esta investigación, se utiliza la muestra no probabilística cuyo propósito según Ragin et al., citado por Hernández et al. (2014), “no es la generalización en términos de probabilidad” (p. 386). Se utiliza además la muestra de expertos. Se escoge la muestra no probabilística ya que las personas entrevistadas fueron previamente seleccionadas y no escogidas al azar.

La escogencia de la muestra de expertos se debe a que el análisis que se busca es muy puntual y se requiere que los entrevistados tengan conocimientos en el tema. A continuación, se detalla la muestra a utilizar.

Tabla 2 Muestra de la investigación

Número de Entrevista	Institución/Persona a entrevistar
Entrevista Número 1	Investigador(a) de la Universidad de Costa Rica
Entrevista Número 2	Experto(a) en el proyecto de la ZEE y la zona del Pacífico
Entrevista Número 3	Funcionario(a) de COMEX
Entrevista Número 4	Funcionario(a) de CINDE
Entrevista Número 5	Funcionario(a) de la Embajada de China
Entrevista Número 6	Experto(a) en Negociación
Entrevista Número 7	Investigador(a) del INCAE* (No se pudo concretar la cita)

Fuente: Elaboración propia. San José 2018

Unidades de Análisis

Identificación de requerimientos

De acuerdo con Pérez y Merino (2010) identificación es la acción y efecto de identificar o identificarse, es reconocer si una persona o una cosa es la misma que se busca, hacer que dos o más cosas distintas se consideren como una misma y está vinculada a la identidad, que es el conjunto

de los rasgos propios de un sujeto o de una comunidad. Dichos rasgos caracterizan al individuo o al grupo frente a los demás.

Mientras que un requerimiento se define como el acto y la consecuencia de requerir, es una cosa que se exige o que se le reclama a alguien (Pérez y Gardey, 2014)

Se quiere identificar cuáles son los requerimientos que se deben cumplir para la implementación de una zona económica especial en la zona del Pacífico Central de Costa Rica.

Condición socioeconómica

De acuerdo con Porto y Gardey (2010) condición se refiere a la propiedad o naturaleza de las cosas, también se relaciona con el estado o situación en que se halla alguien o algo

Por otro lado, se entiende por nivel socioeconómico al conjunto de variables económicas, sociológicas, educativas y laborales por las que se califica a un individuo o un colectivo dentro de una jerarquía social. (Editorial Definición MX, 2015)

Esta unidad de análisis busca pintar a grandes rasgos un panorama de la situación socioeconómica en la que se encuentra actualmente la región del Pacífico Central de Costa Rica.

Acciones por considerar

De acuerdo con Porto y Gardey (2012), acción se refiere a dejar de tener un rol pasivo para pasar a hacer algo o bien a la consecuencia de esa actividad. Desde un punto de vista sociológico, una acción se puede definir como aquellos actos que realiza una persona o un grupo a favor de una causa que se considera justa y que afecta positivamente a otros individuos.

Cuando hablamos de considerar, nos referimos a meditar, reflexionar, estimar, juzgar, además, el concepto también puede asociarse a una estimación o valoración. (Porto y Merino, 2014)

Esta unidad de análisis busca delinear cuales son las acciones que se tienen que considerar para la creación de una zona económica especial en la región del Pacífico Central de Costa Rica.

Instrumentos

La entrevista en un estudio cualitativo, según Janesick, citado por Hernández et al. (2014) “se define como una reunión para conversar e intercambiar información entre una persona (el entrevistador) y otra (el entrevistado) u otras (entrevistados)” (p. 403). Además, con respecto a las entrevistas semiestructuradas, Hernández et al. (2014) explican que “se basan en una guía de asuntos o preguntas y el entrevistador tiene la libertad de introducir preguntas adicionales para precisar conceptos u obtener mayor información” (p. 403).

Para efectos de esta investigación, se utilizará la entrevista semiestructurada. Se desarrollará previamente un cuestionario con preguntas abiertas que surgen de los indicadores mismos de los objetivos. Se ha escogido este método ya que, al ser una investigación de carácter cualitativo, se quiere dar cierta flexibilidad a la estructura. Se busca que se dé una conversación fluida entre entrevistador y entrevistado, con el propósito de conseguir información pertinente y detallada.

Proceso de Recolección de Datos

Para la recolección de datos primarios se concretará una cita por vía telefónica o correo electrónico con las personas que anteriormente se identificaron en la muestra. Seguidamente se procederá con la entrevista de manera presencial, en la cual el entrevistador, con el consentimiento del entrevistado, grabará las respuestas otorgadas. Posteriormente, la información recolectada en la grabación se escuchará y transcribirá en una computadora para su posterior análisis.

CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE RESULTADOS

En el presente capítulo se presenta el análisis de los resultados de las entrevistas de la muestra de investigación. La organización del capítulo es la siguiente: como primer punto se presenta una tabla en la cual se grafican las categorías que surgieron por cada unidad de análisis explorada. Las unidades que se exploraron corresponden a los contenidos de los tres objetivos específicos de la presente investigación.

En la segunda parte se describe y analiza cada categoría de análisis. Este análisis se hace utilizando la información presentada por los entrevistados. Una vez descritas y analizadas cada una de las categorías, se realiza la interpretación. En esta tercera parte se interrelacionan las categorías para darle respuesta al problema de investigación.

Tabla 3 Unidades y categorías de análisis

Unidad	Categorías
Identificación de Requerimientos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Infraestructura 2. Adaptación 3. Marco Legal 4. Localización Estratégica 5. Oferta Exportable 6. Recurso Humano 7. Conectividad 8. Estabilidad Política.
Condición socioeconómica	<ol style="list-style-type: none"> 1. Posición Estratégica 2. Potencial 3. Asimetría Regional 4. Empleo 5. Formación Académica 6. Estrategia de Desarrollo
Acciones por considerar	<ol style="list-style-type: none"> 1. Plan del Gobierno

	<ol style="list-style-type: none"> 2. Inversión Pública 3. Capacitación 4. Relación Diplomática 5. Cooperación Bilateral 6. Marco Jurídico Institucional 7. Pragmatismo 8. Bloque regional
--	---

Fuente: Elaboración propia con los resultados de esta investigación. San José 2018

Unidad de Análisis 1: I identificación de Requerimientos

Esta primera unidad hace referencia a los requerimientos necesarios para la creación de una Zona Económica Especial. Las categorías de análisis de esta unidad son las siguientes:

1. Infraestructura
2. Adaptación
3. Marco Legal
4. Localización Estratégica
5. Oferta Exportable
6. Recurso Humano
7. Conectividad
8. Estabilidad Política.

Categoría 1: Infraestructura

Descripción.

La siguiente categoría de análisis habla sobre el requisito de contar con infraestructura de logística de transportes y qué hacer en caso de que el país no cuente con la infraestructura necesaria. A continuación, se presentan las respuestas de los entrevistados;

- *“Prácticamente ninguna lo que, si hay que tener es un plan, un presupuesto y crear las condiciones de infraestructura, pero antes de empezar no es necesario que haya ninguna condición especial”.* (Entrevistado 6, 2018)
- *“Para responder puntualmente a la pregunta, (...) pasa por dotar de una serie de factores de capital físico e infraestructura que Costa Rica no tiene, porque efectivamente hoy por hoy el país, y yo creo que eso es algo que se tiene muy claro, tiene serias carencias en el tema de infraestructura de logística de transportes, carreteras, puertos y aeropuertos, ese es un tema a cubrir.”* (Entrevistado 1, 2018)
- *“Al principio China no tenía capital, no tenía tecnología, solamente tenía mano de obra no calificada entonces los líderes de aquel tiempo se preguntaron ¿Cómo se puede atraer inversión extranjera directa? (...) se debe mejorar la infraestructura y conforme se va desarrollando esa zona especial hay cada vez más mano de obra calificada, por supuesto China tenía y todavía tiene el beneficio de mucha mano de obra.”* (Entrevistado 5, 2018).

Análisis.

De acuerdo con Pérez (2018), la noción de infraestructura a nivel país alude a los servicios públicos en el sentido más amplio. Además, explica que los habitantes necesitan que exista una buena infraestructura para tener acceso a agua potable, gas natural, electricidad, contar con caminos transitables que no sufran inundaciones fácilmente entre otros.

Para crear una zona económica especial es importante que la región cuente con la infraestructura necesaria y, en caso de que no se cuente con ella, el país debe tener un plan para desarrollarla. Actualmente Costa Rica tiene grandes carencias en el tema de infraestructura de logística de transportes, es decir en carreteras, puertos y aeropuertos. En el caso de las ZEE de China, ellos comenzaron por mejorar la infraestructura del país ya que contaban con la ventaja de tener mucha mano de obra.

Costa Rica ocupó el puesto 103 en el apartado de "calidad de la infraestructura en general" de 140 países evaluados en el Reporte Global de Competitividad 2015-2016 del Foro Económico Mundial. Esta calificación la sitúa en el último nivel de cuatro posibles respecto a los países líderes en el tema de infraestructura. Con respecto a la calidad de sus carreteras, este año el país ocupó 115 y retrocedió del puesto 91 al 95 en calidad de red ferroviaria con respecto al reporte 2014-2015 cuando se evaluaron 144 naciones. En infraestructura portuaria, mejoró seis lugares al pasar del puesto 115 al 106. Igual le ocurrió a la calidad de su infraestructura de transporte aéreo: mejoró del puesto 61 al 60. Comparativamente, Chile ocupó en este análisis el puesto 45 en infraestructura general y Panamá el 40. (Lara, 2015)

Categoría 2: Adaptación

Descripción.

La siguiente categoría de análisis explica que las ZEE deben adaptarse a la cultura y necesidades del país en el que se establecen ya que no se trata de importar un modelo o hacer una réplica de modelos que han funcionado en otros países.

- *“Yo colaboré con un documento de las ZEE en China, las zonas de Costa Rica no necesariamente tienen que ser como las de China, pero por lo menos eso da una guía de cómo puede ser un posible desarrollo porque ya los chinos lo hicieron en China. En el documento se explica cuáles son las características de cada zona; tienen su propia jurisdicción, tienen su propia organización, tienen su propia organización política. Estos ejemplos dan una guía de cómo puede ser, pero no quiere decir que en Costa Rica tienen que ser iguales, las zonas pueden tener su propia particularidad, por ejemplo en Costa Rica se puede poner más énfasis a todo lo que tiene que ver con desarrollo sostenible; o sea, que todas las empresas que estén establecidas en la zona tengan un plan de manejo de residuos o, por ejemplo, que ninguna use plástico o que ninguna de las empresas use materiales que no sean biodegradables. Entonces Costa Rica puede hacer la zona de acuerdo con sus propias características, otro ejemplo puede ser si se quiere que en la zona*

se proteja la diversidad cultural y la arquitectura de la zona, todo eso se puede poner dentro de los lineamientos de la zona” (Entrevistado 6, 2018).

- *“Ahí, tal vez la primera diferenciación que hay que hacer, que se podría decir es una lección aprendida del caso costarricense, es que se creía que se trataba de importar un modelo, que se iba a traer el modelo chino, e iba a hacer una réplica en Costa Rica y todo iba a empezar a caminar. El punto es que la Academia, desde la Universidad de Costa Rica, cuando hace el estudio, más por una cuestión también de sentido común, hay que tener en cuenta que las condiciones políticas e institucionales de China son muy diferentes a las de Costa Rica. Entonces ¿Qué pasa? Los chinos vienen hacen un estudio y todo suena muy bonito, pero cuando llega la hora, las cosas cambian porque lo que se encuentran es que Costa Rica tiene un entramado institucional, tiene un marco jurídico institucional muchísimo más complejo que el de China. Los chinos dicen, “ahí quiero una zona económica y quiero que se especialice en ‘x’ o ‘y’ industria, en ‘x’ o ‘y’ actividad económica, me traigo 300.000 chinos del Norte, construyo edificios de apartamentos, etc.” En Costa Rica no funciona así. Esas serían grosso modo, ahí te recomendaría revisar una investigación que hace el Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas que se abordan de manera más detallada las variables, los ejes que habría que estudiar, pero grosso modo esos serían para mí, los tres principales temas.” (Entrevistado 1, 2018).*

Análisis.

Según cita Ríos (2018) a Simon, et al (2013), la idea de que las ZEE son deseables se fundamenta en el éxito que estas políticas han tenido en el este asiático. Las ZEE de China, por ejemplo, han traído un crecimiento de 7% al año en inversión extranjera, y elevado el crecimiento económico regional en 12 % al año. (p.5)

Además, en conformidad con Zeng (2015) citado por Ríos (2018), debido a este crecimiento algunos académicos estiman que la producción de las ZEE representa hasta el 22% del producto interno bruto nacional del país, 46% de la IED y 60% de las exportaciones totales del país, además de brindar alrededor de 30 millones de puestos de trabajo. Sin embargo, cuando el éxito de China y Malasia ha tratado de ser replicado en otras partes del mundo, los resultados han sido mucho más

mixtos. Países como Ghana, Haití y Nigeria crearon ZEE que simplemente no lograron ser suficientemente atractivas para atraer inversión. (p.5)

Para establecer una zona económica especial se debe conocer la realidad del país en el que se va a establecer. No se trata de importar un modelo, hacer una réplica y pretender que todo funcione. Si bien la experiencia de China en la construcción de Zonas Económicas Especiales puede proporcionar una guía, la ZEE de Costa Rica no necesariamente tiene que ser igual a las de China. Costa Rica tiene un marco jurídico institucional mucho más complejo que el de China; por lo tanto, para un proyecto de tal magnitud son muchas las partes que entran en juego lo cual dificulta la toma de decisiones.

Por otro lado, la ZEE de Costa Rica puede tener sus propias características, podría poner más énfasis en el desarrollo sostenible, exigiendo a las empresas que se establezcan ahí, por ejemplo, que cumplan con ciertos estándares para proteger el ambiente, tales como tener un plan de manejo de residuos, prohibir el uso del plástico o los materiales no biodegradables. Otro énfasis que se le podría dar a la ZEE costarricense es la protección de la diversidad cultural y la arquitectura de la zona.

Categoría 3: Marco Legal

Descripción.

Esta categoría de análisis expresa que las ZEE deben tener una figura legal que las ampare con políticas especiales que incentiven la inversión extranjera directa a continuación, se presentan las respuestas de los entrevistados;

- *“Yo colaboré con un documento de las ZEE en China, las zonas de Costa Rica no necesariamente tienen que ser como las de China, pero por lo menos eso da una guía de cómo puede ser un posible desarrollo porque ya los chinos lo hicieron en China. En el documento se explica cuáles son las características de cada zona; tienen su propia jurisdicción, tienen su propia organización, tienen su propia organización política. Así es como es en China y en algunos otros países como, por ejemplo, en Panamá las zonas*

económicas de Colón y otras 2 o 3 más son muy parecidas a las de China, en donde prácticamente son zonas que tienen una regulación distinta al resto del país, por ejemplo, la gente que trabaja ahí tiene visas especiales, la gente que vive ahí tienen incentivos especiales, las empresas que se establecen ahí no pagan impuestos o pagan muy poco.” (Entrevistado 6, 2018).

- *“Son varios aspectos los que deben considerarse, hay unas variables que son de carácter externo y otras de carácter interno. En la parte externa, es importante ver cuáles son las condiciones de carácter legal en el campo del Comercio Internacional que hagan posible el intercambio comercial, con esto me refiero a Tratados de Libre Comercio, algún convenio de protección de inversiones, sistemas orientados a la parte de las visas y autorizaciones de libre tránsito que establezcan los medios legales en el país en que se va a desarrollar la zona económica. Me parece importante aclarar que la zona económica especial no es una zona franca por tanto no se puede delimitar a un área específica, es un grupo de zonas francas a lo largo de todo América Central que a su vez pone a Costa Rica como el líder, si es que este país lo logra, pero lamentablemente los dos gobiernos que Costa Rica ha tenido últimamente, sobre todo el de Luis Guillermo Solís, ha dejado pasar esa oportunidad de Comercio Internacional por mirar una economía semi cerrada basada en grupos de protección comercial”* (Entrevistado 2, 2018).

- *“El punto es que la Academia desde la Universidad de Costa Rica cuando hace el estudio, más por una cuestión también de sentido común, hay que tener en cuenta que las condiciones políticas e institucionales de China son muy diferentes a las de Costa Rica. Entonces ¿qué pasa? Los chinos vienen hacen un estudio y todo suena muy bonito, pero cuando llega la hora las cosas cambian porque lo que se encuentran es que Costa Rica tiene un entramado institucional, tiene un marco jurídico institucional muchísimo más complejo que el de ellos. Los chinos dicen, “ahí quiero una zona económica y quiero que se especialice en ‘x’ o ‘y’ industria, en ‘x’ o ‘y’ actividad económica, me traigo 300.000 chinos del Norte, construyo edificios de apartamentos, etc.” En Costa Rica no funciona así. Para responder puntualmente a la pregunta, aquí sin duda alguna pasa por un tema de incentivos, hay que crear una serie de incentivos, incentivos fiscales de atracción de inversión que pasa por hacer ajustes en el marco normativo en el marco jurídico*

institucional. (...) Lo que te decía del marco jurídico institucional, hay que marcar las reglas del juego, hay que generar incentivos para la atracción de inversión extranjera, porque funciona diferente, es parte de, digamos esos incentivos. Para poner un homólogo por decir las zonas francas, se debe crear una figura legal que ampare la zona económica.” (Entrevistado 1, 2018)

- *“Al principio China no tenía capital, no tenía tecnología, solamente tenía mano de obra no calificada entonces los líderes de aquel tiempo se preguntaron ¿Cómo se puede atraer inversión extranjera directa? Con la política especial, dándoles incentivos fiscales, costos de tierra preferenciales; así atrajeron muchas empresas. Primero empresas de países asiáticos, por allá hay muchos descendientes de chinos que por supuesto tienen ese enlace histórico y quieren regresar con cierta realimentación a su país; igual como los inmigrantes hondureños o guatemaltecos que envían remesas a sus países y, si existiera la oportunidad, creo que ellos también volverían a invertir. De ahí nacieron las primeras zonas económicas especiales y 40 años después esas zonas han tenido mucho éxito, al principio, por ejemplo, la ciudad de Xian era una aldea pesquera separada por el río de Perla y, 40 años después, esa pequeña aldea se convirtió en una ciudad de 17 millones de personas y también nacieron muchas empresas conocidas como Huawei. Por eso creo que en las zonas económicas especiales la palabra clave es especial, se tienen que tener políticas especiales, preferenciales, estas políticas pueden ser piloto y después aplicarse en todo el país”* (Entrevistado 5, 2018).
- *“Las empresas buscan también facilidades de establecer su operación en lo que tiene que ver con tramitología, obtención de permisos, registros, etc”* (Entrevistado 3, 2018).
- *“Estos territorios también deben ofrecer facilidades para la creación de parques industriales que a su vez faciliten la instalación de las nuevas empresas, incentivos, y por último y muy importante, capital humano con las capacidades requeridas para laborar en las nuevas compañías”* (Entrevistado 4, 2018).

Análisis.

Costa Rica mejoró tres posiciones en el Reporte Global de Competitividad 2013-2014 elaborado por el Foro Económico Mundial, pasando del puesto 57 al 54. Sin embargo, el informe destaca los temas pendientes en los que el país debe enfocarse para seguir avanzando. La infraestructura y la facilidad para hacer negocios son parte de las áreas que requieren mayor atención. (Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP), 2014)

Con respecto a 'Número de procedimientos para iniciar un negocio', Costa Rica se ubica en la posición 129, y con respecto a 'Número de días para iniciar un negocio' se ubica en el puesto 133. Según en informe la 'Ineficiente burocracia gubernamental' fue señalada como el factor más problemático para hacer negocios en Costa Rica. Es por esta razón que el sector empresarial insiste en la necesidad de avanzar en simplificación de trámites y de mejora regulatoria. (UCCAEP, 2014)

Las Zonas Económicas especiales deben tener su propia jurisdicción y organización política, además para establecer una ZEE deben considerarse aspectos tales como tratados de libre comercio, convenios de protección de inversiones y autorizaciones de libre tránsito; por ejemplo, en el caso de Panamá, las personas que trabajan en la zona económica de Colón tienen visas especiales.

También se deben hacer ajustes al marco jurídico institucional; es decir, crear políticas especiales para generar incentivos y atraer inversión extranjera directa; por ejemplo, en el caso de la zona de Colón en Panamá, las empresas no pagan impuestos o pagan muy pocos en relación con otras partes del país. Debe crearse una figura legal que ampare la zona económica, así como la ley 7210, que ampara las zonas francas; por último, deben crearse las condiciones para que los procesos de tramitología y obtención de permisos sean más rápidos facilitando el establecimiento de nuevas empresas y parques industriales.

Categoría 4: Localización Estratégica

Descripción.

Esta categoría de análisis explica la necesidad de establecer las ZEE en zonas con localización estratégica, además la localización va a depender del tipo de industria que se quiere desarrollar. A continuación, se presentan las respuestas de los entrevistados;

- *“En la parte interna en el caso costarricense hay dos perspectivas, la perspectiva del país socio que es el país que está abriendo su mercado y que ve a Costa Rica como un área comercial de amplio interés. Por ejemplo, en el caso de China con respecto a Costa Rica lo ve en tres grandes áreas de trabajo; está viendo América entonces uno de los puertos de entrada y salida sería el Cono Sur. El otro puerto de entrada y salida sería la parte de América Latina en el norte, en este caso sería México y Costa Rica está ubicada en la parte del istmo centroamericano que puede ser Costa Rica o Panamá, esos serían los tres puertos de entrada y salida. Ahora al interior del país se requieren hacer ciertos preparativos, primero hay un aspecto de carácter comercial donde debe establecerse cuál serían las distintas áreas de intercambio comercial que sean de interés de ese acuerdo de establecimiento de una zona económica. En el caso costarricense los estudios de prefactibilidad que desarrolló el Banco de Desarrollo de China en febrero del 2014 establecieron cinco áreas específicas para desarrollar los “clusters” de empresas especializadas que conformaran un núcleo en la región Pacífico Central. Se escogió esta zona básicamente por el puerto de salida hacia el Pacífico, Caldera de Esparza, y el aeropuerto internacional metropolitano de Orotina como la sede o el núcleo central que enlaza la zona norte, la zona de Guanacaste, la zona Atlántica o Caribe, la zona Central y yo incluiría una zona Sur de Costa Rica para que a su vez entrelazara el país para que se coordinen acciones desde Centroamérica y para Centroamérica.” (Entrevistado 2, 2018).*

- *“En general lo que tiene que ver con establecimiento de empresas independientemente si es dentro de una zona económica especial o Costa Rica en general al amparo de cualquier otro esquema que nosotros tenemos, básicamente lo que las empresas buscan son espacios*

donde puedan tener conectividad, donde puedan tener facilidad de trasladarse o de conectarse; obviamente todo depende del tipo de empresa que se trate porque si son empresas de manufactura que exportan bienes propiamente les va a servir ubicaciones que estén más cerca de los puertos o de los aeropuertos. Si son empresas de servicios pues en realidad ellos lo que exportan es casi que utilizando plataformas tecnológicas entonces buscan lugares donde puedan tener facilidades de conexión.” (Entrevistado 3, 2018).

- *“Históricamente, las ZEEs se han establecido en regiones rezagadas en crecimiento económico. Sin embargo, para que sean rentables desde el punto de vista costo-beneficio, en primer lugar, se debe garantizar el acceso a vías de comunicación que faciliten la llegada y la salida de los productos que ahí se generen, así como de las personas que trabajen en la zona.” (Entrevistado 4, 2018).*

Análisis.

Históricamente, las ZEE se han establecido en regiones rezagadas con poco crecimiento económico; sin embargo, a la hora de escoger la localización de una ZEE, se deben buscar sitios con buena accesibilidad y cercanía a vías de comunicación para facilitar la entrada y salida de productos y de personas. La localización va a depender también del tipo de empresa que se quiera atraer; por ejemplo, si se tienen empresas de manufactura que exportan bienes, es aconsejable que se escoja un sitio cerca de puertos o aeropuertos, mientras que si el enfoque es de servicios lo que las empresas buscan son sitios con facilidades de conexión.

El interés de China por establecer una ZEE en Costa Rica se basa en la localización estratégica que tiene en el istmo centroamericano, ya que funciona como un puente entre América del Norte y América del Sur. El Banco de Desarrollo de China desarrolló un estudio de prefactibilidad en el que establece cinco áreas específicas para desarrollar clústeres de empresas especializadas con un núcleo central en la Región del Pacífico Central. Se escogió esta zona en específico por el puerto de Caldera y el aeropuerto internacional metropolitano de Orotina, enlazada a este núcleo central se establecerían clústeres en la zona norte, la zona del Caribe, y la zona Central.

Categoría 5: Oferta Exportable

Descripción.

La siguiente categoría de análisis explica que antes de establecer una ZEE se debe analizar la oferta exportable del país donde se va a establecer.

- *“Para establecer una zona de libre comercio en el caso centroamericano, se empieza de una variable macro que ve cuales son los países centroamericanos que podrían contribuir en términos de preparar una oferta de carácter comercial y por donde se pueden establecer los mecanismos de comercio, es ahí donde ubica a Costa Rica con una ventaja competitiva hasta el año pasado, porque este año ya Panamá ha abordado tres o cuatro rondas de negociación para establecer su apertura comercial y posiblemente desplace a Costa Rica para la ZEE Centroamericana.”* (Entrevistado 2, 2018).

Análisis.

La oferta exportable de una empresa es más que asegurar los volúmenes solicitados por un determinado cliente o contar con productos que satisfacen los requerimientos de los mercados de destino; también tiene que ver con la capacidad económica, financiera y de gestión de la empresa. Con base en el producto que desea exportar, la empresa debe determinar el volumen que tiene disponible para el mercado externo. El volumen debe ser aquel que pueda ofrecer de manera estable o continua y el producto debe cumplir con las exigencias y requerimientos del mercado objetivo. (Cibertec, 2014, pp.118-119)

Además, la empresa debe contar con los recursos necesarios para solventar una exportación, igualmente debe estar en condiciones de contar con precios competitivos. Si la empresa no cuenta con posibilidades de solventar el proceso con recursos propios, deberá contar con capacidad de endeudamiento y conseguir financiamiento externo. (Cibertec, 2014, pp.118-119)

Para escoger la región donde se establecerá una ZEE centroamericana, el país inversor, en este caso China, empezó por identificar aquellos países que ofrecían una ventaja competitiva en su oferta exportable y es ahí donde se identifica a Costa Rica; sin embargo, Panamá eventualmente podría desplazar a Costa Rica como el núcleo donde se establecería la ZEE centroamericana.

Categoría 6: Recurso Humano

Descripción.

La siguiente categoría habla de la necesidad de que haya recurso humano capacitado en la región donde se va a establecer la ZEE para que se pueda hacer frente a la demanda laboral que se podría generar como producto de la atracción de IED. A continuación, se presentan las respuestas de los entrevistados;

- *“El otro gran tema es la formación del recurso humano, ahí es cómo se alinea lo que la zona económica haría con el recurso humano que se ofrece, porque bueno se podría decir que se puede cubrir con el recurso humano que hoy está empleado en el Gran Área Metropolitana sí, pero bueno ¿Cómo se compite? ¿Cómo se lleva? ¿Quién se va a ir? Entonces si habría que pensar sin duda alguna en la formación del recurso humano.”* (Entrevistado 1, 2018).
- *“Al principio China no tenía capital, no tenía tecnología, solamente tenía mano de obra no calificada entonces los líderes de aquel tiempo se preguntaron ¿Cómo podemos atraer inversión extranjera directa? (...) Después de las políticas, se debe mejorar la infraestructura y conforme se va desarrollando esa zona especial hay cada vez más mano de obra calificada, por supuesto China tenía y todavía tiene el beneficio de mucha mano de obra.”* (Entrevistado 5, 2018).
- *“Las empresas de Costa Rica buscan también recurso humano, también depende mucho del tipo de sector, pero buscan un recurso humano calificado.”* (Entrevistado 3, 2018).

- *“Estos territorios también deben ofrecer facilidades para la creación de parques industriales que a su vez faciliten la instalación de las nuevas empresas, incentivos y, por último y muy importante, capital humano con las capacidades requeridas para laborar en las nuevas compañías”* (Entrevistado 4, 2018).

Análisis.

Para establecer una ZEE en una región, se debe considerar que exista recurso humano capacitado que pueda trabajar en las empresas inversoras. Además, se deben crear las condiciones necesarias para capacitar al recurso humano que vive en la región, ya que no es rentable llevarse a personas de otra región para que laboren en la zona.

En Costa Rica el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) imparte el programa Empléate dirigido a personas en el rango de los 17 a los 24 años, que no estudian ni trabajan y que, además, se encuentran en una condición socioeconómica desfavorable. El Programa opera en alianza con organizaciones y empresas del sector productivo, así como con centros de formación públicos y privados.

En el mes de julio del 2017 el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) y el Banco Popular y de Desarrollo Comunal realizaron una feria vocacional del Reto Empléate en las instalaciones de la Universidad Técnica Nacional en Puntarenas y a la cual asistieron más de 100 jóvenes. Esta feria ofreció oportunidades de capacitación en carreras técnicas y ocupacionales centradas en las carreras de inglés conversacional, auxiliar de bodega y servicio al cliente. (Solano, 2017)

Sin embargo, de acuerdo con la Contraloría General de la República (CGR) (2017), en su informe Dfoe-Soc-If-23-2017 la Administración del Programa no ha contado con suficientes criterios de selección de capacitaciones o cursos en el periodo 2012-2017. En este sentido determinó que no poseen estudios de mercado ni de prospección ajustados a sus necesidades, viéndose en la obligación de utilizar estudios realizados por otras instancias públicas y privadas y nacionales e internacionales los cuales se encuentran relacionados con una determinada zona del país o son presentados desde una perspectiva general. (p.8)

Esta situación impacta directamente la efectividad del Programa, pues incrementa el riesgo de que se estén brindando capacitaciones no demandadas por el mercado laboral, lo cual reduce las posibilidades de los beneficiarios de ser contratados una vez recibida y finalizada la capacitación. Asimismo, existe la posibilidad que existan capacitaciones no incluidas en la oferta del Programa y las cuales son demandadas por el mercado laboral. (CGR, 2017, p.9)

Categoría 7: Conectividad

Descripción.

Esta categoría explica que las empresas buscan sitios con buena conexión a internet y facilidades para trasladarse.

- *“En general lo que tiene que ver con establecimiento de empresas independientemente si es dentro de una zona económica especial o Costa Rica en general al amparo de cualquier otro esquema que Costa Rica tiene, básicamente lo que las empresas buscan son espacios donde puedan tener conectividad, donde puedan tener facilidad de trasladarse o de conectarse; obviamente todo depende del tipo de empresa que se trate porque si son empresas de manufactura que exportan bienes propiamente les va a servir ubicaciones que estén más cerca de los puertos o de los aeropuertos. Si son empresas de servicios pues en realidad ellos lo que exportan es casi que utilizando plataformas tecnológicas entonces buscan lugares donde puedan tener facilidades de conexión.” (Entrevistado 3, 2018).*

Análisis.

Lo que las empresas buscan independientemente de si es dentro de una ZEE o no, son regiones con facilidades de conexión a internet y que ofrezcan facilidades para trasladarse. De acuerdo con el estudio Estado de la banda ancha en América Latina y el Caribe de la CEPAL (2017) el avance de Internet continúa en América Latina y el Caribe. En el 2016 56% de sus habitantes usaron la red lo cual representa un aumento de 36 puntos porcentuales en una década. En términos de asequibilidad, en el 2010 se requería destinar cerca de 18% de los ingresos promedio mensuales

para contratar un servicio de banda ancha fija de 1Mbps, mientras que a noviembre de 2017 esa cifra era de solo 1,2%, estando todos los países por debajo del umbral del 5% establecido como referencia de asequibilidad por la Comisión de Banda Ancha de las Naciones Unidas. (p.5)

Con respecto al acceso a internet según zona geográfica urbana o rural para el año 2015 se aprecian importantes diferencias, la brecha entre ambos es de alrededor de 27 puntos porcentuales. Los países con mayores diferencias son Brasil México y Colombia, todos por encima de 35 puntos porcentuales mientras que los países con menores diferencias entre ambos son Uruguay, Costa Rica y Bolivia con menos de 20 puntos porcentuales. (CEPAL, 2017, pp.11-12)

Lo anterior evidencia que si bien es cierto en Costa Rica el Gran Área Metropolitana tiene mejores condiciones de conectividad con respecto a las zonas periféricas, la brecha entre ambos está por debajo del promedio del resto de los países de Latinoamérica y el Caribe y por ende las empresas de tecnología no tendrían mayores problemas en instalarse en la Región del Pacífico Central.

Categoría 8: Estabilidad Política

Descripción.

Esta categoría señala que las empresas siempre buscan establecerse en países con economías estables y estabilidad política, por lo tanto, este es un factor a analizar a la hora de establecer una ZEE.

- *“Eso es como en general lo que una empresa busca y obviamente hay temas como más sistémicos, no tanto de procedimientos, por ejemplo, las empresas buscan establecerse en una economía donde saben que las reglas están claras, es una economía estable, que de un día para otro no va a haber un golpe de estado que les vaya a afectar; esas son los componentes que buscan las empresas y que Costa Rica como país les ofrece.”* (Entrevistado 3, 2018).

Análisis.

Las empresas inversoras buscan países con estabilidad política y económica, países que den la seguridad de que no va a haber un golpe de estado de un día para otro, que al final les perjudique. De acuerdo con la página web The Global Economy.com, el Índice de Estabilidad Política y Ausencia de Violencia/Terrorismo mide la percepción de la probabilidad de que el gobierno de un país sea desestabilizado o derrocado de forma violenta o inconstitucional, incluyendo violencia motivada por política y terrorismo. El índice es un promedio de varios índices del Foro Económico Mundial, la Unidad de Inteligencia del Economista, entre otros.

De la región centroamericana Guatemala tiene la puntuación más baja con -0,57 y Costa Rica la más alta con una puntuación de 0,51 siendo 2,5 la mayor puntuación. El país con puntuación más baja es Yemen con un -2.96 y la puntuación más alta la tiene Monaco con 1,65. Lo anterior evidencia que, de la Región Centroamericana, Costa Rica es considerado el país más estable desde un punto de vista político.

Unidad de Análisis 2: Condición socioeconómica de la Región Pacífico Central

Esta segunda unidad busca pintar un panorama de la condición socioeconómica actual de la Región del Pacífico Central de Costa Rica. Se divide en 6 categorías de análisis las cuales son,

1. Posición Estratégica
2. Potencial
3. Asimetría Regional
4. Empleo
5. Formación Académica
6. Estrategia de Desarrollo

Categoría 1: Posición Estratégica

Descripción.

Esta categoría de análisis señala la ventaja que tiene la Región del Pacífico Central con respecto a la localización geográfica y en especial la posición estratégica que tiene el Puerto de Caldera con respecto a Asia Pacífico.

- *“Si claro, y sobre todo se basa en las condiciones de apertura del comercio en términos de dos salidas y entradas de productos que no tiene ninguna otra región del país; es el caso del Aeropuerto Internacional Metropolitano de Orotina, que está en proceso de construcción, y el Puerto de Caldera, que es uno de los principales puertos hacia el Pacífico, por lo cual se ahorraría costos porque si la sede fuera en el Atlántico, tendría que pasar por el Canal de Panamá. Esto pone a la región Pacífico Central en el núcleo del Comercio Internacional que generaría lo que se conoce también como la mitad de la Zona Económica, esto era parte del estudio de factibilidad para instalar lo que puede ser un circuito financiero ubicado en una nueva ciudad que se pudiera construir, de acuerdo con los estudios, en las zonas aledañas intermedias entre el Aeropuerto Internacional de Orotina y Caldera, en el Alto de las Mesas en Esparza” (Entrevistado 2, 2018).*
- *“Yo solo he ido a Puntarenas una vez, la verdad tengo muy poco conocimiento sobre esa ciudad, pero si he visitado otros pueblos más al sur. Creo que ahora Asia Pacífico es el nuevo polo de desarrollo mundial y Puntarenas tiene mucha ventaja en cuanto a la ubicación geográfica y tiene varios buenos puertos como el de Caldera, entonces puede aprovechar esa ventaja de cercanía relativa y Costa Rica puede mirar más hacia Asia, como por ejemplo China, Japón, Corea y también otros países de Asia; entonces Puntarenas puede ser el puerto de embarcación” (Entrevistado 5, 2018).*

Análisis.

Asia Oriental tiene el récord de crecimiento económico, alto y sostenido, en las últimas décadas gracias al desarrollo industrial de nueve países: China, Japón, Hong Kong, Singapur, Taiwan y

República de Corea, y tres países de reciente industrialización: Malasia, Tailandia e Indonesia. La región Asia-Pacífico, se está convirtiendo en el núcleo de las relaciones internacionales lo cual ha llevado a algunos economistas a pensar que la próxima década puede significar el nacimiento del Siglo de Asia. (Asien, 2015, p.2)

Se dice que quien domine la región asiática domina el mundo y es que los países asiáticos constituyen hoy un reto para las demás economías, su idiosincrasia, su laboriosidad, su filosofía de la vida, hacen de los países de esta región un manantial de sabiduría y cierto misterio. Asia posee un gran dinamismo y crecimiento económico por las siguientes razones:

- Basaron su desarrollo industrial en las inversiones de capital extranjero.
- Sobreexplotación de la mano de obra barata, abundante y organizada en sindicatos. (Ejemplo: Japón)
- La localización geográfica (por el fácil acceso a las vías marítimas para la exportación de sus productos y la relativa cercanía entre ellos que favoreció las corrientes de capital).
- El modelo económico del crecimiento liderado por las exportaciones
- La estabilidad económica, que atrajo la llegada de capitales extranjeros;
- El otorgamiento de créditos para industrias estratégicas.
- Aprovechamiento de las tecnologías provenientes del exterior.
- El aumento de la capacidad de la fuerza laboral, estableciéndose niveles educativos de calidad priorizándose las carreras de ciencia y tecnología
- La eficiente sincronización entre el sector público y privado, donde el Estado jugó un papel fundamental. (Asien, 2015, p.2)

Lo anterior coincide con la opinión de los entrevistados, Asia-Pacífico es el nuevo polo de desarrollo mundial y Puntarenas tiene una ventaja en cuanto a la ubicación geográfica. El puerto de Caldera serviría como punto de embarcación clave de los países asiáticos y les permitiría ahorrar costos, ya que si la sede fuera en el Atlántico, los barcos tendrían que pasar por el canal de Panamá. Además, otra ventaja de la región es el Aeropuerto Internacional Metropolitano de Orotina, el cual se encuentra en proceso de construcción.

Categoría 2: Potencial

Descripción.

Esta categoría explica que la Región Pacífico Central tiene el potencial para albergar la ZEE, sin embargo, actualmente no se encuentra preparada.

- *“No, hoy por hoy no. De hecho, yo creería que el único territorio del país que tiene esas condiciones es el Gran Área Metropolitana y por eso es hoy lo que es, la principal zona económica del país. El Pacífico sin duda alguna tiene el potencial, porque de por sí, como se dice en economía, de manera inercial el crecimiento económico ha tendido hacia el Pacífico, pero de manera inercial, no ha sido planificado. Un proyecto de esta magnitud va a necesitar que se creen estas condiciones, el Pacífico no está preparado, sin duda alguna, hay mucho por hacer, pero tiene potencial. Yo no descartaría que se pueda dar, pero empezando por el factor del marco jurídico institucional, el tema de infraestructura y el tema del empleo son las 3 grandes piedras en el zapato para pensar en un desarrollo de esa naturaleza, reforzando un poco lo anterior, pero es que coincide. El Pacífico es, sin la menor de las dudas por lo menos yo no la tengo, es esa alternativa al Gran Área Metropolitana, es el que tiene hoy las precondiciones para atraer inversión, para generar nuevos desarrollos. No en vano se quiere ampliar la Ruta 27, tiene la Ruta 1 muy cerca, se habla del aeropuerto de Orotina que es un proyecto ya en camino, se habla de la ampliación de Puerto Caldera, todo eso le va a dar más condiciones al Pacífico para impulsar el crecimiento económico del país.”* (Entrevistado 1, 2018).

Análisis.

De acuerdo con Perez y Merino (2009), potencial es un término con numerosos usos. Como adjetivo, por ejemplo, puede referirse a aquel o aquello que dispone de potencia, que es susceptible de tener existencia o que cuenta con la virtud de algo diferente.

El Pacífico no se encuentra preparado para albergar la ZEE, actualmente el único territorio del país que cuenta con las condiciones necesarias es el Gran Área Metropolitana. El Pacífico sin duda tiene el potencial, debido al crecimiento económico que ha tendido esta región es de manera inercial; no obstante, para que el proyecto se pueda dar, se debería trabajar primero en las tres grandes áreas principales, las cuales son el marco jurídico institucional, infraestructura y capacitación de recurso humano.

El Pacífico Central se postula como una alternativa a la Gran Área Metropolitana y de ahí nace el interés por desarrollar la infraestructura de la región como por ejemplo los proyectos de ampliación de la Ruta 27, la Ruta 1, la construcción del aeropuerto de Orotina y la ampliación del Puerto Caldera.

Categoría 3: Asimetría Regional

Descripción.

Esta categoría enfatiza la asimetría regional existente entre el Gran Área Metropolitana y las regiones periféricas incluyendo la Región del Pacífico Central, además señala que esta desigualdad se perpetua por la asimetría entre el capital humano y las oportunidades laborales.

- *“Yo diría que Costa Rica tiene desequilibrio regional, la Gran Área Metropolitana es más desarrollada mientras que las provincias costeras Guanacaste, Puntarenas, la Zona Sur y Limón son relativamente un poco más atrasadas en lo económico. En China también se enfrenta ese reto de disminuir la brecha de desarrollo. La zona económica especial puede ser una herramienta para guiar a los inversores, tanto extranjeros como nacionales, a fijarse en esas zonas” (Entrevistado 5, 2018).*

- *“Bueno yo creo que, y en esto tengo la dicha de que ha sido mi zona de estudio durante los últimos 3-4 años, el Pacífico Central presenta grandes asimetrías con el Gran Área Metropolitana, lo mismo que sucede con todos los territorios periféricos al Gran Área Metropolitana, que es como la excepción a la regla y, sin duda alguna, un factor socioeconómico importante es la formación del recurso humano. Costa Rica presenta asimetrías gigantescas entre el capital humano que se encuentra fuera del Gran Área Metropolitana y el que se encuentra en el Gran Área Metropolitana, mucho de eso se ve reforzado; es como un círculo vicioso por decirlo así, por la ausencia de oportunidades laborales en estas regiones. Entonces claro, se tienen pocas opciones laborales que propician que haya poca movilidad social, que las personas se formen más, estudien más y así romper con ese círculo vicioso que se tiene hoy, que lo que lleva, es cada vez más a*

mayores asimetrías, a mayor desigualdad entre el Gran Área Metropolitana y todo lo que está afuera, en particular las costas. Para nadie es un secreto que el Pacífico Sur, el Pacífico Central y Caribe son de las regiones que presentan mayores asimetrías en niveles de pobreza, niveles educativos, niveles de desarrollo social, por eso un proyecto como este, aparte de lo que representa a nivel productivo para el país, darle oportunidades de crecimiento a la economía, también representa la oportunidad de disminuir asimetrías regionales en esas variables socioeconómicas que hoy aquejan al Pacífico Central” (Entrevistado 1, 2018).

- *“Obviamente no se pueden comparar las condiciones de conectividad que tiene una región en Puntarenas o Limón con las que se tienen en el puro centro de San José, entonces lo que se ha estado trabajando es las condiciones que las regiones tienen que son favorables para que reciban inversión trabajarlas y potenciarlas.”* (Entrevistado 3, 2018).

Análisis.

De acuerdo con París (2018), las comunidades de Puntarenas centro y varios lugares circunvecinos están urgidos de políticas públicas dirigidas a la solución del mar de problemas que tiene la región. La desatención del Gobierno Central y las limitaciones e inoperancia de las municipalidades han acrecentado la desigualdad de la región. Puntarenas, por ejemplo, ha sufrido por muchos años el abandono y los efectos negativos de un injusto esquema de desarrollo que ha fomentado la desigualdad con la región central del país.

La falta de una estrategia de desarrollo para las regiones periféricas como la puntarenense, que involucre la voluntad política de las autoridades gubernamentales con la capacidad de iniciativa y de acción de los liderazgos y de las organizaciones sociales de esos territorios, ha privado de oportunidades a miles de personas cuya vida ha quedado al margen de los beneficios económicos y sociales ofrecidos al resto del país. (París, 2018)

Lo anterior coincide con las respuestas de los entrevistados, en Costa Rica existe asimetría regional, el Gran Área Metropolitana (GAM) es la única región desarrollada del país mientras que las regiones periféricas y en especial las provincias costeras; Guanacaste, Puntarenas, la Zona Sur

y Limón son mucho más atrasadas. Un factor socioeconómico determinante en el desequilibrio regional es la formación del recurso humano; existe una gran asimetría entre el capital humano que se encuentra en el GAM y el de estas regiones menos avanzadas.

Esta problemática se perpetua con la falta de oportunidades laborales que desencadena en que las personas no se preparen más y que no haya movilidad social acrecentando de esta manera la desigualdad entre el GAM y todo lo que hay afuera. Un proyecto como la ZEE, aparte de ayudar al crecimiento de la economía costarricense, presenta una oportunidad para disminuir las asimetrías regionales.

Categoría 4: Empleo

Descripción.

Esta categoría enfatiza la falta de empleo de la Región del Pacífico Central y cómo esta condición propicia la asimetría entre el Gran Área Metropolitana y las regiones periféricas, también señala que muchos de los problemas de delincuencia y narcotráfico que sufre la región se deben al rezago económico y a la falta de empleo. A continuación, se presentan las respuestas de los entrevistados;

- *“Me parece que, si es necesario atraer inversión de cualquier tipo, ya sea extranjera o nacional y por ende hay que incentivar todo lo que propicie la inversión en la zona porque si no, no hay trabajo” (Entrevistado 6, 2018).*

- *“Bueno yo creo que, y en esto tengo la dicha de que ha sido mi zona de estudio durante los últimos 3-4 años, el Pacífico Central presenta grandes asimetrías con el Gran Área Metropolitana, lo mismo que sucede con todos los territorios periféricos al Gran Área Metropolitana, verdad que es como la excepción a la regla, y sin duda alguna un factor importante socioeconómico es la formación del recurso humano. Costa Rica presenta asimetrías gigantescas entre el capital humano que se encuentra fuera del Gran Área Metropolitana y el que se encuentra en el Gran Área Metropolitana, y mucho de eso se ve*

reforzado, es como un círculo vicioso por decirlo así, por la ausencia de oportunidades laborales en estas regiones. Entonces claro, se tienen pocas opciones laborales que propician que haya poca movilidad social, que las personas se formen más, estudien más, y romper con ese círculo vicioso que se tiene hoy que lo que lleva cada vez más a mayores asimetrías, a mayor desigualdad entre el Gran Área Metropolitana y todo lo que está afuera. (Entrevistado 1, 2018).

- *“Muy deprimido, con enormes incrementos en desempleo y el empleo informal; con un ecosistema empresarial absolutamente cuesta arriba, con un paquete de impuestos que no promueve la empresariedad, esa es la parte negativa.” (Entrevistado 2, 2018).*
- *“La tasa de desempleo es de las más elevadas en el país, lo cual puede ligarse a los problemas de delincuencia, crimen organizado y narcotráfico que afectan la zona. Además, la región cuenta con un empresariado con un acceso limitado a recursos productivos, con pocos niveles de escolaridad y tecnificación que posibiliten la mejora de los procesos productivos que se llevan a cabo.” (Entrevistado 4, 2018).*
- *“Lo segundo es que, claramente, si se atraen más empresas nacionales o extranjeras, se propicia que haya más empleo en la zona y que la economía mejore” (Entrevistado 6, 2018).*
- *“Sin duda se beneficiarían, empezando por la generación de fuentes de empleo, el desarrollo de infraestructura, tal vez hasta cierto punto se cambia y esto tal vez es un tema que se sale un poco de la economía propiamente, pero se hace como un cambio en el ambiente; se genera un ambiente mucho más sano, con muchas más oportunidades, que puede trascender inclusive a la parte económica con más emprendimientos, etc.” (Entrevistado 1, 2018).*
- *“Una ZEE pretende estimular el crecimiento económico en regiones poco desarrolladas. Bajo las condiciones y clima de inversión adecuados, por supuesto que el Pacífico Central se beneficiaría. Contribuiría con el crecimiento y el desarrollo económico mediante la*

generación de más y mejores empleos para la población de la región” (Entrevistado 3, 2018).

Análisis.

De acuerdo con París (2018) la postración económica es, fundamentalmente, la causa de casi todos los problemas que sufren las regiones periféricas del país y la falta de oportunidades de trabajo constituye el problema más agudo, el cual, a su vez, desencadena en problemas como la pobreza, la desnutrición infantil, la prostitución y la drogadicción de los jóvenes. Recientemente, la prensa informó sobre el incremento de la delincuencia y la drogadicción que afecta a cantidad de mujeres porteñas, así como de la complicidad de algunos pescadores en las actividades del narcotráfico y del desempleo generado por la prohibición de la pesca de arrastre.

La tasa de desempleo de la Región Pacífico Central es la más alta del país, de acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC), tomados de la Encuesta Continua de Empleo del III trimestre del 2017, la tasa de desempleo a nivel nacional está en 9.4%, mientras que la de la Región Pacífico Central es de 14.9%, lo que desencadena en otro tipo de problemas como la delincuencia, el crimen organizado y el narcotráfico. Además, la falta de oportunidades laborales en el Pacífico Central influye de manera sustancial en el atraso de la región con respecto al GAM. Por otro lado, los empresarios enfrentan paquetes de impuestos altos y acceso limitado a recursos humanos capacitados y tecnología que posibilite la mejora de procesos productivos.

Una ZEE busca estimular el crecimiento económico en regiones poco desarrolladas, por lo que el Pacífico Central se podría beneficiar mediante la generación de empleos; además, un proyecto de esta índole propiciaría que se dé un cambio en el ambiente, que puede trascender incluso a la parte económica con más emprendimientos, pero para desarrollar la zona; el Gobierno debe tener un plan a corto, mediano y largo plazo, independientemente del enfoque que se le quiera dar, sea este turístico, de manufactura, entre otros.

Categoría 5: Formación Académica

Descripción.

Esta categoría describe la asimetría entre la formación académica del capital humano de la Región del Pacífico Central con respecto al capital humano de la Gran Área Metropolitana, además señala los esfuerzos que se han hecho para capacitar a las personas y como consecuencia hacer la región más competitiva. A continuación, se presentan las respuestas de los entrevistados;

- *“Desde el punto de vista positivo la Región del Pacífico Central tiene condiciones muy favorables como, por ejemplo, hay gente inteligente, gente preparada, se está viendo un esfuerzo en el campo educativo para mejorar el manejo de un segundo idioma, se han identificado las empresas que tienen ventaja en el comercio internacional”* (Entrevistado 2, 2018).

- *“Bueno yo creo que, y en esto tengo la dicha de que ha sido mi zona de estudio durante los últimos 3-4 años, el Pacífico Central presenta grandes asimetrías con el Gran Área Metropolitana, lo mismo que sucede con todos los territorios periféricos al Gran Área Metropolitana, verdad que es como la excepción a la regla, y sin duda alguna un factor importante socioeconómico es la formación del recurso humano. Costa Rica presenta asimetrías gigantescas entre el capital humano que se encuentra fuera del Gran Área Metropolitana y el que se encuentra en el Gran Área Metropolitana, y mucho de eso se ve reforzado, es como un círculo vicioso por decirlo así, por la ausencia de oportunidades laborales en estas regiones. Entonces claro, hay pocas opciones laborales que propician que haya poca movilidad social, que las personas se formen más, estudien más, y romper con ese círculo vicioso que se tiene hoy que lo que lleva cada vez más a mayores asimetrías, a mayor desigualdad entre el Gran Área Metropolitana y todo lo que está afuera. Para nadie es un secreto que el Pacífico Sur, el Pacífico Central y Caribe son de las regiones que presentan mayores asimetrías en niveles de pobreza, niveles educativos, niveles de desarrollo social, por eso un proyecto como este aparte de lo que representa a nivel productivo para el país, de darle oportunidades de crecimiento a la economía, también*

representa la oportunidad de disminuir asimetrías regionales en esas variables socioeconómicas que hoy aquejan al Pacífico Central” (Entrevistado 1, 2018).

Análisis.

A pesar de las carencias en la formación de recurso humano y las asimetrías entre el GAM y la Región Pacífico Central, se han hecho esfuerzos para capacitar a la gente en el manejo de un segundo idioma.

De acuerdo con la página oficial del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) (2018), un total de 100 jóvenes del cantón central de Puntarenas iniciaron lecciones para formarse en el idioma inglés gracias al beneficio del Programa Nacional de Empleo (PRONAE) y la Fundación ALIARSE, en el marco de las acciones propias de la Alianza por el Bilingüismo (ABi). Estos cursos se enmarcan en el convenio de cooperación de la Alianza por el Bilingüismo (ABi), firmado el 29 de agosto del 2018 entre la Fundación ALIARSE, CINDE y el MTSS, el cual establece la capacitación en inglés de 1.000 personas, de las cuales 800 deben estar ubicadas fuera de la Gran Área Metropolitana. (párrs. 1,9)

Abi es una estrategia nacional que busca convertir a Costa Rica en un país bilingüe y que, de esta manera, las personas puedan optar por mayores oportunidades de empleos de calidad. En palabras del actual mandatario Carlos Alvarado, citado por MTSS "el reto es forjar una verdadera alianza intersectorial para extender el dominio del inglés y otras lenguas como política de Estado que asegure oportunidades de trabajo y superación a habitantes de todas las edades y de todos los territorios". (MTSS, 2018, párr.11)

Categoría 6. Estrategia de Desarrollo

Descripción.

La siguiente categoría explica cómo el establecimiento de una ZEE en una economía es una estrategia de desarrollo que los países pueden emplear para fomentar el crecimiento económico. A continuación, se presentan las respuestas de los entrevistados;

- *“En general COMEX está trabajando de forma articulada con CINDE, la agencia de promoción de inversión y PROCOMER, en una estrategia de generación de condiciones fuera del Gran Área Metropolitana, eso incluye la región del Pacífico. Lo que se está haciendo es trabajar con cada una de estas regiones, esto es un tema que lidera CINDE y COMEX y PROCOMER lo apoyan; la estrategia se desarrolló para ir fortaleciendo las condiciones de las regiones. Obviamente no se pueden comparar las condiciones de conectividad que tiene una región en Puntarenas o Limón con las que se tienen en el puro centro de San José, entonces lo que se ha estado trabajando es las condiciones que las regiones tienen que son favorables para que reciban inversión trabajarlas y potenciarlas. Entonces se trabaja con las municipalidades, se trabaja con las instituciones que están establecidas en cada localidad para generar un ambiente próspero y receptivo o favorable para recibir inversión extranjera directa. Se trabajan entonces muchos temas, se trabaja infraestructura, se trabaja conectividad, se trabaja recurso humano, todas las aristas que a las empresas les interesan”* (Entrevistado 3, 2018).

- *“El Pacífico es, sin la menor de las dudas por lo menos yo no la tengo, es esa alternativa al Gran Área Metropolitana, es el que tiene hoy las precondiciones para atraer inversión, para generar nuevos desarrollos. No en vano se quiere ampliar la Ruta 27, tiene la Ruta 1 muy cerca, se habla del aeropuerto de Orotina que es un proyecto ya en camino, se habla de la ampliación de Puerto Caldera, todo eso le va a dar más condiciones al Pacífico para impulsar el crecimiento económico del país”* (Entrevistado 1, 2018).

- *“Sí, por supuesto, yo diría que con las políticas de apertura se puede ampliar el horizonte. No solamente se trata de zonas especiales también se puede pensar en implementar otras herramientas, siempre y cuando estas sean capaces de atraer inversión que aumenten la productividad y también que puedan ayudar a diversificar tanto los productos como sus destinos”* (Entrevistado 5, 2018).

- *“Sí, creo que lo importante que hay que tener en cuenta es que las zonas económicas especiales son una estructura, así como muchas otras estructuras que existen; entonces, obviamente lo que buscan es facilitar el establecimiento de inversión, entonces*

beneficiarían a Costa Rica ya que toda inversión en teoría va a aportar un tipo de beneficio; entonces eso es lo que se busca. Los países buscan e implementan el tipo de estructura que sea más favorable con respecto a sus condiciones. En Costa Rica se han implementado las zonas francas que han funcionado bastante bien por los últimos 30 años y así muchos países han implementado modelos más favorables para la estructura económica y política que tienen, entonces una estructura como esa sí podría beneficiar, pero también podría beneficiar cualquier otra que responda a las necesidades del país. Creo que lo importante es que no se puede partir de que sin esa estructura no se podría generar empleo” (Entrevistado 3, 2018).

- *“Con una ZEE en el Pacífico el país también se beneficiaría por el crecimiento económico percibido a nivel regional que contribuye a la formación bruta de capital nacional. Además, de ser exitosa, esta ZEE sentaría un precedente para desarrollar modelos similares en otras regiones, como la Chorotega, Brunca y Huetar Atlántica, que también cuentan con bajos niveles de desarrollo económico.” (Entrevistado 4, 2018).*

Análisis.

Establecer políticas de apertura comercial ayuda a ampliar el horizonte, independientemente de la herramienta que se use, siempre y cuando la estrategia escogida sea capaz de atraer inversión, aumentar la productividad y diversificar la producción y los mercados destino. Los países aplican la estrategia que les sea más favorable, tomando en cuenta sus condiciones; en Costa Rica, por ejemplo, se han implementado las zonas francas, las cuales han funcionado muy bien durante los últimos 30 años. Las ZEE son una herramienta de desarrollo que busca facilitar el establecimiento de inversión, por lo tanto, beneficiaría al país.

El GAM ya se saturó, no hay espacio para atraer más inversiones, para generar más empleos, por lo que el Pacífico se presenta como una alternativa al GAM. El Pacífico actualmente cuenta con las precondiciones para atraer la inversión, si se logra ampliar la ruta 27, la Ruta 1, el aeropuerto de Orotina, la ampliación de Puerto Caldera, todas estas obras le pueden dar las condiciones para impulsar el crecimiento económico del país.

CINDE, PROCOMER y COMEX trabajan de forma articulada en una estrategia de fortalecimiento de las regiones fuera del GAM, incluyendo la Región del Pacífico. La estrategia se enfoca en potenciar las ventajas competitivas de cada región y generar un ambiente favorable para recibir inversión extranjera directa. Se trabajan temas de infraestructura, conectividad y recurso humano, entre otros. En caso de ser exitosa, la ZEE del Pacífico sentaría un precedente para desarrollar modelos similares en regiones como la Chorotega, la Brunca y la Huetar Atlántica.

De acuerdo con Flores (2016), cerca del 84% de los cantones nacionales no obtuvo una buena calificación en el Índice de Progreso Social, es decir, la suma de satisfacción en necesidades básicas, bienestar humano y oportunidades de crecimiento, conforme a un informe del Centro Latinoamericano para la Competitividad y Desarrollo Sostenible del INCAE Business School. Debido a esto, COMEX decidió intervenir con algunas políticas que impulsen el desarrollo de las regiones fuera de la GAM en las que tradicionalmente el crecimiento económico ha sido menor, (párr.1)

Como acción prioritaria, se realizaron esfuerzos en la atracción de empresas de las industrias alimentaria y textil, ubicadas fuera de la GAM, las cuales crearán mayor desarrollo y empleo. Otro recurso que se utilizó fue reformar la Ley de Régimen de Zonas Francas, para que establezca plazos mayores de exoneración del impuesto sobre la renta, así como menores niveles de inversión a las empresas que desean ingresar al régimen, y que se encuentran localizadas fuera de la GAM. (Flores, 2016, párr.2)

Alexander Mora, exministro de Comercio Exterior (2016) citado por Flores (2016) explica que, “Con esta labor se procura contribuir a los esfuerzos que el país lleva a cabo para disminuir brechas existentes entre lo urbano y lo rural y entre los sectores vinculados a la economía internacional y aquellos que todavía no lo están” (párr.3)

De acuerdo con el informe Nuevas Oportunidades de Inversión en Ciudades Emergentes realizado por CINDE, Costa Rica es hoy hogar de más de 250 empresas multinacionales de alta tecnología y exporta cerca de 4,500 productos diferentes, desde alimentos gourmet, hasta

electrónicos y dispositivos médicos, a más de 150 países. Además, recientemente estos esfuerzos se han extendido a regiones no tradicionales, fuera de la GAM. Cinco corredores de inversión se encuentran en surgimiento: El Pacífico Norte, comprendiendo la zona de Liberia y áreas aledañas, El Pacífico Central que contempla Puntarenas y Orotina, así como sus zonas de influencia; la región Caribe que abarca Limón y Turrialba con sus áreas vecinas; el Norte incluyendo Ciudad Quesada, Los Chiles y Sarapiquí; y el Sur contemplando las zonas de San Isidro del General, Buenos Aires y Quepos en el Pacífico. (CINDE, s.f, p.1)

Unidad de Análisis 3: Acciones a considerar para la creación de la Zona Económica Especial

La tercera unidad de análisis busca detallar las acciones que se deben considerar para que se cree una Zona Económica Especial en el Pacífico Central de Costa Rica. La unidad se divide en 8 categorías de análisis las cuales son,

1. Plan del Gobierno
2. Inversión Pública
3. Capacitación
4. Relación Diplomática
5. Cooperación Bilateral
6. Marco Jurídico Institucional
7. Pragmatismo
8. Bloque regional

Categoría 1. Plan del Gobierno

Descripción.

Esta categoría enfatiza la necesidad de que se planifique la elaboración del proyecto por etapas y el papel que China puede jugar en la elaboración e implementación del plan.

- *“Bueno, primero hay que aclarar que esto no es un proyecto regional, esto es un proyecto país que lamentablemente no ha tenido las condiciones suficientes para que un gobierno con capacidad pueda elaborarlo y desarrollarlo. Más bien, lo que ha hecho el gobierno es entorpecer este tipo de oportunidades que se presentan en el comercio internacional, con casos como los del Aguacate de México, por ejemplo ¿Cómo se va a tener esperanza? Es que se debe tener una disponibilidad política a la apertura comercial y en Costa Rica todo mundo está pensando en que hay que proteger al pobrecito y hay que proteger al que no tiene nada y hay que darle todo lo que desea obtener, eso es populismo y eso no genera el desarrollo económico de las naciones.” (Entrevistado 2, 2018).*

- *“En primer lugar, tiene que ser un proyecto que lo tome el Gobierno de la República como punto de desarrollo económico territorial del país porque esto genera una acción a nivel de todas las regiones del área rural, esto no es del Valle Central, es de las regiones, me parece que ese es el primer punto.” (Entrevistado 2, 2018).*

- *“Totalmente, tiene que haber un plan, si se quiere desarrollar una zona el gobierno tiene que propiciar el desarrollo del plan, sea cual sea, pero tiene que haber un plan a corto, mediano y largo plazo para proveer empleo a las personas de esa zona y para desarrollar la zona, ya sea un plan turístico, empresarial, un plan de manufactura, lo que sea tiene que haber un plan.” (Entrevistado 6, 2018).*

- *“Numero dos diría que aprovechar la cooperación bilateral existente, China le podría dar soporte a Costa Rica en terminar de formular el proyecto, en hacer formulaciones de etapas y estrategias claras de cómo avanzar, porque los costarricenses no tienen la capacidad a nivel Gobierno, si tiene que haber una contraparte costarricense, digo ya la hubo, pero el proyecto sigue congelado porque se quedó en manos de los costarricenses. Suena horrible lo que estoy diciendo, pero yo creo que hasta cierto punto debe estar en manos de los chinos que tienen las capacidades de recurso humano especializado para hacerlo con una contraparte tica que esté ahí acompañando el proceso, pero dejarlo en manos de un Ministerio costarricense, ese fue el error.” (Entrevistado 1, 2018)*

Análisis.

De acuerdo con Barquero (2017), el exministro de COMEX y exembajador en China, Marco Vinicio Ruiz, explicó que, tras el informe del Banco de Desarrollo de China, Costa Rica y China convinieron en hacer un estudio detallado, sin embargo, la administración Solís-Rivera a juicio de Ruiz, se esperó más de año y medio antes de retomar este tema con China lo cual causó un atraso en los planes. (párr.9)

En general, Ruiz criticó el mal manejo de las relaciones con China, no solo por el caso de la ZEE, sino también por la ampliación de la ruta 32 y los proyectos con la Refinadora Costarricense de Petróleo (Recope). Consideró lógico que, al intentar un proyecto de mucha envergadura, como la ZEE, se soliciten obras como las carreteras, los puertos y los aeropuertos, pero consideró que eso no debe frenar la industria. (Barquero, 2017, párr. 12)

Lo anterior coincide con lo expuesto por los entrevistados, el proyecto de la ZEE debe ser visto como uno que impulsará el desarrollo económico del país, empezando por las regiones periféricas al Valle Central. Hasta el momento, el proyecto no ha caminado porque el Gobierno no ha tenido la capacidad de desarrollarlo; para empezar, primero tendría que haber un plan a corto, mediano y largo plazo, independientemente del enfoque que se le quiera dar a la ZEE (manufactura, turismo, servicios, entre otros.).

Categoría 2. Inversión Pública

Descripción.

La siguiente categoría enfatiza la necesidad de que se hagan las inversiones públicas en infraestructura de logística y transporte como requisito para establecer la ZEE y en caso de que no se cuenten con los fondos necesarios utilizar la oportunidad que China presenta como país inversor.

- *“El segundo punto, que tiene que hacer el Gobierno, es hacer las inversiones públicas que se han enumerado y se han priorizado a nivel de la región Pacífico Central y se las detallo; la expansión del Puerto Caldera o construcción de un nuevo puerto adicional, segundo,*

continuar aceleradamente con el aeropuerto internacional metropolitano en Orotina, porque ya tenemos casi dos años de atraso, tenemos que mejorar la Ruta 27 que hace tres años debió haberse adjudicado la construcción a cuatro carriles, tiene que mejorarse toda la infraestructura que está relacionada con las vías de penetración, puentes e incluso en el diseño que se tiene definir cuáles son las carreteras que se requieren incluyendo la Interamericana para conectar la región y el país hacia el comercio internacional. (...) Como cuarto punto, me parece que la parte de salud empieza con el Hospital Monseñor Sanabria que en este momento me parece que está en la adjudicación para la construcción del hospital y la red de clínicas para atender a un incremento de la población como respuesta a alrededor de 50.000 nuevos empleos que podría generar la ZEE en la Región Pacífico Central.” (Entrevistado 2, 2018).

- *“(...) paso número 3, trabajar en el tema de infraestructura, pero por ahí China también tiene oportunidades para Costa Rica. Ellos en algún momento en Latinoamérica tienen toda una estrategia de inversión enfocada en recursos naturales y de minería, luego dan el salto a proyectos de infraestructura, lo que Costa Rica necesita. China anda buscando nuevos proyectos de infraestructura, Costa Rica los necesita, entonces hay que buscar cómo se empata, porque claro entran de nuevo los roces por las diferencias culturales y políticas. Para los chinos es decir “Ah bueno aquí hacemos una carretera” y listo, y en Costa Rica se tienen que sacar permisos de SETENA, de las expropiaciones, del MOPT, etc. Se tiene que terminar de desarrollar esas obras, con o sin los chinos si se quiere atraerlos.” (Entrevistado 1, 2018).*
- *“Creo que se deben desarrollar las condiciones básicas relacionadas con principios económicos de rentabilidad, infraestructura (vial, aeroportuaria, portuaria, parques industriales), incentivos y legislación, entre otras; para garantizar que el modelo de ZEEs puede consolidarse y ser exitoso en el país” (Entrevistado 4, 2018).*
- *“El expertise que Costa Rica tiene en manejos de recursos naturales, en energías limpias todo esto China está deseoso de tenerlo, los proyectos de infraestructura gigantes que Costa Rica tiene que desarrollar que Panamá ya hasta cierto punto los ha desarrollado, el metro, el canal, Costa Rica no, por eso existen un montón de proyectos que a los chinos les*

interesan. Todo el tema vial, el tema de trenes, los aeropuertos, puertos, en Costa Rica China tiene con qué darse gusto y para los chinos no es nada, para los costarricenses suena como un sueño.” (Entrevistado 1, 2018)

Análisis.

De acuerdo con el informe Nuevas Oportunidades de Inversión en Ciudades Emergentes, realizado por CINDE (s.f), las empresas de transporte y logística dependen de la infraestructura de transporte para mejorar su efectividad operativa y brindar mayor satisfacción a sus clientes. Por esta razón se han llevado a cabo mejoras de infraestructura en las zonas del Pacífico Norte, Pacífico Central y el Caribe. El Puerto de Caldera, por ejemplo, ha tenido una inversión de \$55 millones durante los últimos 8 años. Además, ha incrementado su capacidad de desembarque de 17 a 44 contenedores por hora y su productividad general ha incrementado 2.5 veces. (p.13)

Sin embargo, de acuerdo con los entrevistados aún queda mucha inversión por hacer. Para que el proyecto se concrete, es necesario que el Gobierno empiece por desarrollar la infraestructura necesaria, es decir la expansión del Puerto Caldera o construcción de un puerto adicional, terminar la construcción del Aeropuerto Internacional Metropolitano en Orotina, expandir la Ruta 27 a cuatro carriles, así como la Interamericana. Además, es necesario mejorar la infraestructura de servicios de salud como el Hospital Monseñor Sanabria y crear una red de clínicas que puedan abastecer la demanda que surgiría como consecuencia de alrededor de 50.000 nuevos puestos de trabajo que podría generar la ZEE.

El financiamiento de variados y numerosos proyectos en distintas industrias de la región latinoamericana, incluidos aquellos de infraestructura, ha sido posible por la disponibilidad de fondos de la banca pública china, el Banco de Desarrollo de China y el Banco de Exportaciones e Importaciones de China, así como de los bancos comerciales de ese país. En lo que respecta a la banca pública, el monto de financiamiento otorgado a la región supera desde 2010 lo prestado individualmente por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). (CEPAL, 2018. p.69)

De acuerdo con CEPAL (2018), el sector que se ha visto más favorecido por estos préstamos y líneas de crédito ha sido el de infraestructura con un 93%, que incluye transporte, explotación de petróleo y carbón, energía eléctrica, gas entre otros. El financiamiento por parte de China se ha concentrado en los países de la región latinoamericana que han tenido mayores dificultades para acceder al crédito externo o que cuentan con una alta disponibilidad de recursos naturales, Venezuela va a la delantera con un 44%, seguido de Brasil con un 26%, Ecuador con 12,3% y por último Argentina con 10,8%. (p.69)

Entre 2014 y 2015 se conformaron tres fondos de inversión regionales; un fondo de inversión para la cooperación industrial de China y América Latina y el Caribe (China-LAC Industrial Cooperation Investment Fund, de 20.000 millones de dólares, administrado por el Banco de Desarrollo de China); un programa especial de préstamos para proyectos de infraestructura de China y América Latina y el Caribe de 10.000 millones de dólares, administrado por el Banco de Desarrollo de China, y un fondo de cooperación de China y América Latina y el Caribe de entre 10.000 y 15.000 millones de dólares, administrado por el Banco de Exportaciones e Importaciones de China. (CEPAL, 2018, p.69)

Lo anterior coincide con las respuestas de los entrevistados, la inversión en infraestructura que Costa Rica requiere es bastante grande por lo que se podría aprovechar la oportunidad que China presenta. China está en busca de nuevos proyectos de infraestructura en Latinoamérica y Costa Rica necesita mucha infraestructura en tema de trenes, aeropuertos, puertos, carreteras, etc. Mucha de la infraestructura que se necesita, Panamá ya la tiene; por lo que Costa Rica representa un mercado atractivo para China; sin embargo, un tema importante por considerar son las diferencias políticas y culturales. En Costa Rica los procesos para sacar permisos de construcción son mucho más engorrosos que en China.

Categoría 3. Capacitación

Descripción.

Esta categoría enfatiza la necesidad de invertirse en capacitación de recurso humano para que puedan hacerle frente a la demanda laboral que se podría generar producto del establecimiento de la ZEE en la Región del Pacífico Central.

- *“Como tercer punto, tiene que mejorarse la parte educativa.” (Entrevistado 2, 2018)*

Análisis.

Tiene que invertirse en capacitar al recurso humano de la región del Pacífico Central para que puedan responder a la demanda de trabajo que podría generar la ZEE.

Categoría 4. Relación Diplomática

Descripción.

Esta categoría delinea la importancia de retomar la relación bilateral con China ya que en los últimos años ha habido un enfriamiento.

- *“Yo creería, y ahí está la gran deuda que Costa Rica tiene y suena muy básico lo que voy a decir, pero lo primero sería retomar la relación con China; lo que ha pasado en los últimos años con la relación diplomática entre Costa Rica y China ha sido totalmente un enfriamiento. Costa Rica ha tenido ahí a ese ‘novio’, porque es como un novio la relación empezó y era una miel, un amor entre Costa Rica – China y hay que reconocérselo a Don Oscar Arias que logró eso, pero con el tiempo la relación se fue enfriando, entonces primero retomar la relación diplomática. Ya hoy por hoy, de hecho en la última CELAC que es el encuentro de China con la región, China participa y Xin Jinping dice que él va a priorizar los países de Latinoamérica que tienen relación diplomática y Tratado de Libre Comercio con China y Costa Rica es uno de los tres que tiene esas condiciones, son solo tres países en toda la región latinoamericana, entonces claro eso para mí en resumen es activar la relación diplomática, ya ahí hay oportunidades que se podrían estar aprovechando. Costa Rica no puede seguir dándole la espalda a China, es un error completamente y en la Academia siempre se resalta eso. Es como bastante sin sentido que se le de la espalda a un gigante de esa naturaleza, es la economía pujante que ha mostrado tasas de crecimiento nunca antes vistas con un mercado potencial gigantesco entonces Costa Rica tiene que ver de frente a China y verlo con seriedad como un socio comercial, un socio diplomático que ofrece muchas oportunidades para crecer; porque para China es*

una miga, ósea de verdad una miga y para Costa Rica es un montón.” (Entrevistado 1, 2018)

Análisis.

El entrevistado explica que se debe retomar la relación diplomática con China ya que en los últimos años ha habido un enfriamiento, lo cual coincide con la opinión de Barquero (2017), quien señala que las expectativas exportadoras a China poco han funcionado, la ZEE es un tema casi olvidado, las inversiones son muy inestables y el turismo crece, pero a un ritmo insuficiente para alcanzar los pronósticos. Este es el panorama que arrojan las cifras de la relación económica de Costa Rica con China desde que se rompió, en junio del 2007, con los países que apoyaban a Taiwán y se establecieron relaciones diplomáticas con China. (párr.1)

El exministro de COMEX y exembajador en China, Ruiz (2017) citado por Barquero (2017), opina que el problema no es de China sino de organización interna de Costa Rica. “Se acabaron los esfuerzos aislados y se impone un plan país mediante alianzas público-privadas”. Además, agregó que el mercado está ahí y hay ejemplos de países pequeños que lo explotan, como Uruguay que tiene a China como el principal socio comercial. (párr.11)

En el último encuentro de China con la región latinoamericana (CELAC), el presidente Xi Jinping expresó que va a priorizar los países de Latinoamérica que tengan relación diplomática y tratado de Libre Comercio y Costa Rica es uno de los 3 que cumple con estas condiciones. Esto representa una oportunidad para Costa Rica, pero se tiene que empezar por activar la relación diplomática y cambiar la imagen que se tiene de China; una idea sin fundamento que se tiene de China es que quiere robarse los recursos de Costa Rica, mientras que China únicamente busca consolidarse en otras latitudes, expandir sus mercados y convertirse en la próxima potencia mundial. Costa Rica, debe entonces aprovechar las oportunidades que China le presenta y ver al país como un socio comercial y diplomático.

Categoría 5. Cooperación Bilateral

Descripción.

Esta categoría señala la importancia de aprovechar la cooperación bilateral existente entre China y Costa Rica para terminar de formular el plan del proyecto y definir las etapas para avanzar.

- *“Numero dos diría que aprovechar la cooperación bilateral existente, porque China le podría dar soporte a Costa Rica en terminar de formular el proyecto, en hacer formulaciones de etapas y estrategias claras de cómo avanzar, porque Costa Rica no tiene la capacidad a nivel Gobierno, si tiene que haber una contraparte costarricense, digo ya la hubo, pero el proyecto sigue congelado porque se quedó en manos de los costarricenses. Suena horrible lo que estoy diciendo, pero yo creo que hasta cierto punto debe estar en manos de los chinos que tienen las capacidades de recurso humano especializado para hacerlo con una contraparte tica que esté ahí acompañando el proceso, pero dejarlo en manos de un Ministerio costarricense, ese fue el error.” (Entrevistado 1, 2018)*

- *“La embajada no está en condiciones de dictar a Costa Rica qué se debe hacer, pero durante los últimos dos Gobiernos hubo acercamientos importantes, por parte de China siempre se está abierto a dialogar con Costa Rica y explorar posibles formas para fomentar la cooperación. No solamente se limita a establecer zonas económicas especiales, pero claro como yo le dije al principio, la zona económica especial requiere muchas regulaciones especiales, la zona económica especial no es una zona franca. Las zonas francas son pequeñas, una zona económica especial puede ser muy grande, por ejemplo, en China la provincia Hainan, es la provincia más pequeña en cuanto a la extensión territorial, pero tiene mucho mar por supuesto, esa provincia tiene la mitad de Costa Rica. Por eso al hablar de la zona económica especial podemos pensar en Zona Sur, no es simplemente una zona pequeña como una zona franca. El régimen de zona franca de Costa Rica también tiene mucho éxito, el señor profesor catedrático Justo Aguilar Fong tiene cierta descendencia china, comentó que la idea de establecer zonas francas en Costa Rica se originó de las experiencias de China, eso demuestra que aparte de la zona económica especial de los dos países, los académicos pueden intercambiar opiniones y explorar*

posibilidades, por supuesto los dos países tienen que aprender mutuamente.” (Entrevistado 5, 2018)

Análisis.

El establecimiento de relaciones diplomáticas de Costa Rica con China es el resultado de una decisión de la Administración Arias Sánchez por reconocer la realidad del significado de China para el resto del mundo en términos de crecimiento económico y oportunidades de desarrollo en mutuo beneficio. El tema comercial, indudablemente fue un factor tomado en cuenta, sobre todo al ver que las exportaciones costarricenses hacia China habían crecido seis veces desde el año 2000. (Burgués, 2009, p.7)

Sin embargo, desde el primer acercamiento oficial entre ambos países, estuvo claro que el tema de la cooperación sería un tema central en la relación bilateral. Es por esta razón que tanto durante la visita del presidente Arias a Beijing en octubre de 2007, como en la visita de Estado del presidente Hu Jintao a Costa Rica en noviembre de 2008, se han firmado acuerdos para el fomento de convenios de asistencia técnica y financiera, además de la promoción de inversiones chinas hacia Costa Rica, la transferencia tecnológica, y la innovación por medio de la investigación y el desarrollo. (Burgués, 2009, p.7)

Costa Rica no tiene la capacidad, a nivel gobierno, para llevar a cabo el proyecto sin una guía clara. Para terminar de formular el proyecto, establecer las etapas y estrategias claras para avanzar, se puede aprovechar la cooperación bilateral existente entre China y Costa Rica, ya que China tiene la experiencia y el recurso humano especializado y del lado de Costa Rica, se puede incluso aprovechar el recurso capacitado y los investigadores. China está dispuesto a dialogar y buscar formas de cooperar con Costa Rica, incluso la idea de establecer zonas francas en Costa Rica se originó de las experiencias de China.

Categoría 6. Marco Jurídico Institucional

Descripción.

Esta categoría señala que para poder establecer la ZEE, se deben ir pensando desde ya cuáles son las modificaciones que se le tienen que hacer al marco jurídico institucional, así como ir pensando en las políticas especiales e incentivos que se van a crear.

- *“Para responder puntualmente a la pregunta, aquí sin duda alguna pasa por un tema de incentivos, hay que crear una serie de incentivos, incentivos fiscales de atracción de inversión que pasa por hacer ajustes en el marco normativo en el marco jurídico institucional. (...) Lo que te decía del marco jurídico institucional, hay que marcar las reglas del juego, hay que generar incentivos para la atracción de inversión extranjera, porque funciona diferente, es parte de, digamos esos incentivos. Para poner un homólogo por decir las zonas francas, se debe crear una figura legal que ampare la zona económica. (Entrevistado 1, 2018)*

Análisis.

Actualmente en Costa Rica no existe un marco legal que ampare a las ZEE, se puede decir que el mejor ejemplo de un modelo de desarrollo que funcione con incentivos y políticas especiales son las zonas francas. De acuerdo con Lang (2014), el régimen de Zonas Francas se define como el conjunto de incentivos y beneficios otorgados por el país a compañías que realizan nuevas inversiones y cumplen con los requisitos y obligaciones locales. Este régimen es regulado por la Ley de Zonas Francas N°7210 y su reglamento.

A continuación, se presentan algunos de los incentivos que ofrece el régimen de Zonas Francas establecidos en el artículo 20 de la Ley de Zonas Francas son los siguientes con el objetivo de ilustrar el tipo de incentivos que se podrían generar para las ZEE:

- Internar a la zona franca la materia prima, productos elaborados o semielaborados, componentes y partes, materiales de empaque y envase, y las demás mercancías requeridas para su operación, sin sujeción al pago de todo tributo y derecho consular sobre la importación.

- Estarán exentos de todo tipo de tributo de importación o impuesto interior los materiales de empaque, embalaje y envase, así como los demás desechos de equipo de cómputo, electrónicos y otros desechos derivados de las actividades de las empresas de zona franca siempre y cuando esos materiales de empaque, envases, embalajes y desechos estén destinados al reciclaje o a la reutilización.
- Internar a la zona franca la maquinaria y el equipo, lo mismo que sus accesorios y repuestos, sin sujeción al pago de todo tributo y derecho consular sobre la importación. Adicionalmente gozarán de exención de todo tributo y derecho consular que afecte la importación de vehículos automotores necesarios para su operación, producción, administración y transporte. Se requiere que los vehículos tengan ciertas características, principalmente que sean adecuados para fines de trabajo o para transportar al menos quince pasajeros. Después de cinco años, el vehículo puede ser vendido localmente sin necesidad de pagar impuestos adicionales. La exención de impuestos no se aplica a vehículos de uso personal de los dueños, empleados o administradores de compañías en ZF.
- Exención de todo tributo y derecho consular que pese sobre la importación de combustibles, aceites y lubricantes requeridos para la operación de estas empresas. Tal exención se otorgará únicamente cuando estos bienes no se produzcan dentro del país en la calidad, cantidad y oportunidad necesarias. Para importarlos, el Ministerio de Economía, Industria y Comercio deberá otorgar la autorización previa y pronunciarse, mediante resolución razonada, en un plazo máximo de quince días hábiles.
- Exención de todo tributo asociado con la exportación o reexportación de productos. Esta exención se otorgará para la reexportación de la maquinaria de producción y equipos de las Zonas, ingresados al amparo de esta ley.
- Exención, por un período de diez años a partir de la iniciación de las operaciones, del pago de impuestos sobre el capital y el activo neto, del pago del impuesto territorial y del impuesto de traspaso de bienes inmuebles.
- Exención del impuesto de ventas y consumo sobre las compras de bienes y servicios.
- Exención de todo tributo que pese sobre las remesas al extranjero. (Lang, 2014)

Para llevar a cabo el proyecto de la construcción de una ZEE en la Región del Pacífico Central se deben planear de antemano las modificaciones que se le tienen que hacer al marco jurídico institucional de Costa Rica; además al igual que se hizo con las zonas francas se deben crear incentivos y políticas especiales con el objetivo de traer IED al país.

Categoría 7. Pragmatismo

Descripción.

Esta categoría resalta la diferencia entre los chinos y los costarricenses con respecto al pragmatismo. El único país de la región centroamericana que es tan pragmático como China es Panamá.

- *“Algo que los chinos resaltan es que los costarricenses son poco pragmáticos, les cuesta mucho tomar decisiones, les cuesta mucho dar el paso; los chinos son muy pragmáticos. Yo estuve en China estudiando este tema en algún momento y efectivamente se nota, ellos son realmente pragmáticos, ellos no le dan muchas vueltas los costarricenses si dan muchas vueltas. En eso Panamá se parece mucho más a China.” (Entrevistado 1, 2018)*

Análisis.

De acuerdo con Xiaobo (2012), el sistema político chino se caracteriza por la eficiencia de la toma de decisiones. El rasgo primario de la toma de decisiones políticas en China es que está liderado por el Partido, que cuenta con el poder de tomar dichas decisiones y juega un rol central en los órganos estatales. Desde el comienzo de la reforma y apertura, ha habido una serie de decisiones efectivas sobre políticas como, por ejemplo, dejar atrás la caótica lucha de clases y centrarse en la construcción de la economía, el lanzamiento de la campaña de impulso del desarrollo de las regiones occidentales de China y la introducción de la economía socialista de mercado.

En conformidad con Hernández, et al, (2014) en Costa Rica los diputados pueden proponer proyectos de ley durante los periodos ordinarios de la Asamblea Legislativa, mientras que el presidente de la República propone los proyectos en los periodos extraordinarios. Cuando un proyecto llega a la Asamblea Legislativa tiene 4 años de vida para ser discutido y votado. Primero llega al presidente de la Asamblea Legislativa quien decide cuál comisión lo estudiará dependiendo

de la materia que trate. La comisión hace audiencias, consultas revisan forma y fondo, y vota si el proyecto pasa o no. Si el dictamen es negativo el proyecto se archiva, pero si es aprobado por la mayoría de la comisión pasa a primer debate. Una vez que se aprueba en el primer debate pasa al segundo debate, y si también es aprobado se convierte en decreto legislativo y se envía a casa presidencial para ser firmado. El presidente puede vetar el proyecto y la Asamblea Legislativa puede rechazar el veto y aprobarlo con 38 votos a favor, pero si el presidente está de acuerdo desde el inicio, se publica en la Gaceta y se convierte en ley de la República.

Una gran diferencia entre los chinos y los costarricenses es que los chinos son más pragmáticos. A los costarricenses les cuesta mucho tomar decisiones, parte de esto se debe al proceso para aprobar leyes y tomar decisiones en el país. Mientras que en China solo existe un Partido Político que toma las decisiones, en Costa Rica tiene que haber apoyo de la mayoría de los diputados quienes muchas veces pertenecen a distintos grupos políticos y por ende tienen distintos intereses.

Categoría 8. Bloque Regional

Descripción.

Esta última categoría delinea la importancia de que la región centroamericana se una como un bloque para hacer más atractiva la región, además menciona el proyecto del Cinturón y la Franja en el que China está trabajando actualmente.

- *“No se habló mucho de esto, pero hay un proyecto gigantesco, que se llama el Cinturón y la Franja. China está desarrollando el proyecto posiblemente de mayor dimensión de la historia de la humanidad, suena exagerado, pero así es. Es básicamente una especie de ruta de la seda ampliada que cruza el mundo entero y justo el paso está en Centroamérica, Panamá el canal por supuesto entonces nosotros estamos en el área de influencia. Esto no es algo que acaba en Panamá, por ejemplo, solo en el tema marítimo portuario el canal no da abasto, el transbordo se tiene que hacer en otros países. Entonces es algo que se viene porque China no juega en esas cosas y toda la región centroamericana cabe en el proyecto, a mí no me preocupa que Panamá refuerce relaciones, el problema es que nosotros no lo*

hagamos en paralelo. Que Panamá se haga socio y firme el Tratado de Libre Comercio, que lo va a hacer, para Costa Rica no es malo, es un aliado estratégico, es uno más, es para hacer más atractiva la región porque los países individuales son poco atractivos eso es algo que China critica, ellos dicen que la región debiera unirse como un bloque regional, pero aquí no se acostumbra eso.” (Entrevistado 1, 2018).

Análisis.

La región centroamericana debería unirse como un bloque regional, ya que como país individual Costa Rica es poco atractivo. Como parte de los esfuerzos de integración de la región se puede nombrar el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) creado por los Estados de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y más recientemente Belize y República Dominicana. El SICA tiene por objetivo la realización de la integración de Centroamérica, para constituirlo como Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo.

De acuerdo con CEPAL, (2018), en el año 2013 el Presidente Xi Jinping anunció la Iniciativa de la Franja y la Ruta, un proyecto de infraestructura de gran escala para conectar Asia, Europa y África con el fin de impulsar el crecimiento económico y la cooperación internacional. La Franja Económica de la Ruta de la Seda se posicionará como un corredor terrestre, y la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI será una ruta por mar. En este marco, se contempla la construcción de carreteras, líneas de ferrocarril, oleoductos y puertos. (p.16)

Lo anterior coincide con la opinión del entrevistado, si el proyecto de la Franja y la Ruta de China se llega a realizar, toda la región centroamericana se vería beneficiada. China tiene los ojos puestos en el canal de Panamá, pero la influencia de un proyecto de esta magnitud abarcaría toda la región, por ejemplo, la costa del Pacífico de Costa Rica podría ser un centro de embarcación para los países asiáticos.

Interpretación de los Datos

Un requerimiento de suma importancia para la creación de una zona económica especial es que la región cuente con la infraestructura necesaria para facilitar el traslado de mercancías y personas tanto internamente como al exterior. En caso de que la infraestructura no sea adecuada, el país debe contar con un plan estructurado para desarrollarla. Actualmente Costa Rica tiene grandes carencias en el tema de infraestructura de logística de transportes, que incluye, pero no está limitada a, carreteras, puertos y aeropuertos.

Además, para establecer una zona económica especial se debe hacer una lectura profunda de la realidad del país en el que se va a establecer. No se trata de importar un modelo, hacer una réplica y pretender que todo funcione. En este caso Costa Rica puede beneficiarse de la experiencia acumulada de China. Costa Rica tiene un marco jurídico institucional mucho más complejo que el de China y son muchas las partes que entran en juego en un proyecto de tal magnitud lo cual dificulta la toma de decisiones.

La zona económica especial de Costa Rica no necesariamente tiene que ser igual a las de China, al contrario, puede tener sus propias características. Podría, por ejemplo, poner más énfasis en el desarrollo sostenible, exigiendo a las empresas que se establezcan en la zona que cumplan con ciertos estándares para proteger al ambiente, como tener un plan de manejo de residuos, prohibir el uso de plástico y/o los materiales no biodegradables. Otro énfasis que se le podría dar a la zona es la protección de la diversidad cultural y la arquitectura.

Las zonas económicas especiales deben tener su propia jurisdicción y organización política, deben considerarse aspectos como tratados de libre comercio, convenios de protección de inversiones y autorizaciones de libre tránsito, por ejemplo, otorgar visas especiales a las personas que laboren en la zona. También se deben hacer ajustes al marco jurídico y crear políticas especiales con incentivos que atraigan la inversión extranjera directa. Debe crearse una figura legal que ampare la zona económica, así como lo hace la ley 7210, que ampara a las zonas francas. Además, los procesos de tramitología y obtención de permisos deben simplificarse para facilitar el establecimiento de nuevas empresas y parques industriales.

Históricamente las zonas económicas especiales se han establecido en regiones rezagadas y con poco crecimiento económico; sin embargo, a la hora de escoger la localización de una de estas zonas, se debe buscar sitios con buena accesibilidad y cercanía a vías de comunicación, esto con el objetivo de facilitar la entrada y salida de productos y de personas. La localización va a depender también del tipo de empresa que se quiera atraer; por ejemplo, si se tienen empresas de manufactura que exporta bienes, es aconsejable escoger un sitio cerca de puertos o aeropuertos; mientras que si el enfoque es de servicios se debería escoger un sitio con facilidades de conexión a internet.

El interés de China por establecer una ZEE en Costa Rica, se basa primordialmente en su oferta exportable y la localización estratégica que tiene en el istmo centroamericano, ya que funciona como un puente entre América del Norte y América del Sur. El Banco de Desarrollo de China desarrolló un estudio de prefactibilidad en el que establece cinco áreas específicas para desarrollar clústeres de empresas especializadas. El estudio recomienda establecer el núcleo central en la Región del Pacífico Central, debido a su cercanía al Puerto de Caldera y el Aeropuerto Internacional Metropolitano de Orotina, aparte del núcleo central recomienda establecer clústeres en la Zona del Pacífico Norte, la Zona del Caribe y la Zona Central.

Para establecer una zona económica especial en una región, se debe considerar que exista recurso humano capacitado que pueda trabajar en las empresas inversoras. Además, se deben crear las condiciones necesarias para capacitar al recurso humano que vive en la región, ya que no es rentable llevarse a personas de otra región para que laboren en la zona. Un aspecto primordial que influye en la decisión de las empresas inversoras para establecerse en una región es la estabilidad política y económica del país.

La Región Pacífico Central tiene una ventaja de ubicación geográfica con respecto a la costa Caribe. Asia-Pacífico es el nuevo polo de desarrollo mundial y el puerto de Caldera serviría como un punto de embarcación clave de los países asiáticos, ya que las mercancías no tendrían que pasar por el canal de Panamá y de esta manera los costos de transporte disminuirían. Además, si se llegara a inaugurar el Aeropuerto Internacional Metropolitano de Orotina, le daría una ventaja más frente al resto de la región.

Sin embargo, actualmente el Pacífico no se encuentra preparado para albergar la zona económica especial, el único territorio del país que cuenta con las condiciones necesarias es el Gran Área Metropolitana, la cual ya se saturó. El Pacífico sin duda tiene el potencial, ya que el crecimiento económico ha tendido a esta región de manera inercial; pero para que el proyecto se pueda dar, se deberían trabajar primero tres grandes áreas principales, el marco jurídico institucional, infraestructura y capacitación de recurso humano.

Costa Rica, al igual que China, presenta asimetrías regionales, la Gran Área Metropolitana es la única región desarrollada del país, mientras que las regiones periféricas, y en especial las provincias costeras: Guanacaste, Puntarenas, la Zona Sur y Limón, son mucho más atrasadas. Un factor socioeconómico determinante en el desequilibrio regional es la formación del recurso humano; existe una gran asimetría entre el capital humano que se encuentra en el Gran Área Metropolitana y el de estas regiones menos avanzadas. Esta brecha se acrecienta con la falta de oportunidades laborales que desencadena en que las personas no se preparen y que no haya movilidad social. Por lo tanto, un proyecto como la zona económica especial aparte de ayudar al crecimiento de la economía costarricense, presenta una oportunidad para disminuir las asimetrías regionales.

La tasa de desempleo de la Región Pacífico Central es una de las más altas del país, lo que desencadena en otro tipo de problemas, tales como la delincuencia, el crimen organizado y el narcotráfico. Por otro lado, los empresarios enfrentan paquetes de impuestos altos y acceso limitado a recursos humanos capacitados, así como tecnología que posibilite la mejora de procesos productivos. Un proyecto como la zona económica especial propiciaría que se dé un cambio en el ambiente que puede trascender incluso a la parte económica con más emprendimientos. Además, en caso de ser exitosa la zona económica especial del Pacífico sentaría un precedente para desarrollar modelos similares en regiones como la Chorotega, la Brunca y la Huetar Atlántica.

A pesar de las carencias en la formación de recurso humano y las asimetrías entre el Gran Área Metropolitana y la Región Pacífico Central, se han hecho esfuerzos para capacitar a la gente en el manejo de un segundo idioma. Además, instituciones como COMEX, CINDE Y PROCOMER, en conjunto con las municipalidades de la región, trabajan de forma articulada en una estrategia de

fortalecimiento de las regiones fuera del Gran Área Metropolitana, incluyendo la Región del Pacífico. La estrategia se enfoca en potenciar las ventajas competitivas de cada región y generar un ambiente favorable para recibir inversión extranjera directa. Se trabajan temas de infraestructura, conectividad, recurso humano, entre otros.

Establecer políticas de apertura comercial ayuda a ampliar el horizonte independientemente de la herramienta que se use, siempre y cuando la estrategia que se escoja sea capaz de atraer inversión, aumentar la productividad y diversificar la producción y los mercados destino. Los países aplican la estrategia que les sea más favorable, tomando en cuenta sus condiciones. En Costa Rica, por ejemplo, se han implementado las zonas francas, las cuales han funcionado muy bien durante los últimos 30 años. Las zonas económicas especiales son una herramienta de desarrollo que buscan facilitar el establecimiento de inversión; por lo tanto, de establecerse en el país, traerían muchos beneficios.

Para crear las condiciones necesarias para el establecimiento de la zona económica especial en Costa Rica, el gobierno debe ver el proyecto como una estrategia para impulsar el desarrollo económico del país, empezando por las regiones periféricas y terminando en el valle central. Sin embargo, el proyecto no ha arrancado porque las últimas administraciones no han tenido la capacidad de desarrollarlo. Antes de empezar se tiene que desarrollar un plan a corto, mediano y largo plazo, independientemente del enfoque que se le quiera dar a la zona económica especial, sea este de manufactura, turismo o servicios, entre otros.

Además, se requiere que el Gobierno empiece por desarrollar la infraestructura necesaria, es decir la expansión del Puerto Caldera o construcción de un puerto adicional, terminar la construcción del aeropuerto internacional metropolitano en Orotina, expandir la Ruta 27 a cuatro carriles, expandir la Ruta 1 y la interamericana. También es necesario mejorar la infraestructura de servicios de salud como el Hospital Monseñor Sanabria y crear una red de clínicas que puedan abastecer la demanda que surgiría como consecuencia de alrededor de 50.000 nuevos puestos de trabajo que podría generar la zona económica especial.

La inversión en infraestructura que se debe hacer en el país es bastante grande y China está deseosa de invertir en nuevos proyectos de infraestructura en Latinoamérica. Costa Rica necesita infraestructura ferroviaria, aeropuertos, puertos y carreteras, por lo que a diferencia de Panamá que ya tiene mucha de esa infraestructura, el país representa un mercado atractivo para China. Entonces se podría aprovechar la oportunidad que China presenta, tomando en consideración el tema de diferencias políticas y culturales, ya que en Costa Rica los procesos para sacar permisos de construcción son mucho más engorrosos que en China.

Es importante retomar la relación diplomática con China, ya que en los últimos años ha habido un enfriamiento. En el último encuentro CELAC, el presidente Xi Jinping expresó que va a priorizar los países de Latinoamérica que tengan relación diplomática y tratado de Libre Comercio con China; Costa Rica es uno de los tres países que cumple con estas condiciones. Esto representa una oportunidad para el país, además de activar la relación diplomática se tiene que cambiar la imagen negativa que se tiene de China. Una de las ideas preconcebidas que hay que cambiar es que China quiere robarse los recursos de Costa Rica, mientras que en realidad China lo que busca es consolidarse en otras latitudes, expandir sus mercados y convertirse en la próxima potencia mundial. Costa Rica, debe aprovechar entonces las oportunidades que China le presenta y ver al país como un socio comercial y diplomático.

Costa Rica no tiene la capacidad a nivel gobierno para llevar el proyecto a cabo sin una guía clara. Para terminar de formular el proyecto, establecer las etapas y estrategias claras para avanzar, se debería aprovechar la cooperación bilateral existente entre China y Costa Rica, utilizando el recurso humano especializado y con experiencia de China, junto con una contraparte costarricense acompañando el proceso. En Costa Rica se puede involucrar más a los investigadores económicos y no dejar el proyecto únicamente en manos de un Ministerio. China está dispuesto a dialogar y buscar formas de cooperar con Costa Rica, incluso la idea de establecer zonas francas en Costa Rica se originó de las experiencias de China.

Para llevar a cabo el proyecto, se deben ir planeando desde ya las modificaciones al marco jurídico institucional, un ejemplo de lo difícil que es cambiar las estructuras de la sociedad costarricense es el proyecto de ley de la reforma fiscal, el cual le ha costado mucho tiempo y

recursos al país, sin que aún se logre aprobar. Esta es una gran diferencia entre los chinos y los costarricenses, ya que los asiáticos son más pragmáticos. A los costarricenses les cuesta mucho tomar decisiones y dar el primer paso. De la región, centroamericana, Panamá comparte esa característica con los chinos.

Por último, si bien sería un proyecto de largo plazo, la región centroamericana se debe unir como un bloque regional, ya que como país somos poco atractivos. Panamá ha estado en rondas de negociación con China y está en proceso de hacerse socio comercial y firmar un tratado de libre comercio, lo cual lejos de perjudicar a Costa Rica le favorece, ya que significa tener un aliado estratégico en la región.

CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

Con respecto a la primera unidad de análisis que nace del primer objetivo específico de investigación y tiene que ver con los requerimientos para el establecimiento de una zona económica especial se concluye lo siguiente:

Para crear una zona económica especial se debe tener infraestructura que facilite el traslado de mercancías y personas; y en caso de que no se tenga la infraestructura, debe haber un plan para desarrollarla.

Antes de establecer una zona económica especial se debe hacer una lectura profunda de la realidad del país, ya que no se puede hacer una réplica exacta de las estrategias que han funcionado en otros países con más experiencia.

Las zonas económicas especiales pueden tener sus propias características, que se adecúen a la cultura del país en el que se establezcan.

Las zonas económicas especiales deben tener su propia jurisdicción y sus propias políticas especiales que incentiven la inversión extranjera directa, además debe crearse una figura legal que las ampare y debe simplificarse la tramitología para abrir nuevas empresas.

Se deben buscar sitios con buena accesibilidad y cercanía a vías de comunicación para el establecimiento de las zonas económicas especiales.

Es aconsejable que las empresas de manufactura estén cerca de puertos y aeropuertos, mientras que las de servicios se localicen en sitios que ofrezcan facilidades de conexión a internet.

Para establecer una zona económica especial se deben analizar aspectos como la oferta exportable que ofrece el país, la localización estratégica de la región en relación con el resto del mundo y la estabilidad política y económica.

En el caso costarricense, además se recomienda establecer un núcleo central y cuatro clústeres periféricos.

Se deben crear las condiciones para capacitar recurso humano en la región donde se establecerá la zona económica especial.

Con respecto a la segunda unidad de análisis, desprendida del segundo objetivo específico de la investigación y que busca pintar un panorama de la condición socioeconómica de la Región Pacífico Central, se concluye lo siguiente:

Asia-Pacífico es el nuevo polo de desarrollo mundial, la región Pacífico Central tiene una ubicación geográfica ventajosa, ya que el Puerto Caldera podría funcionar como punto de embarcación de los países asiáticos.

Actualmente el Pacífico no se encuentra preparado para albergar la zona económica especial, el único territorio en el país que cuenta con las condiciones necesarias es el Gran Área Metropolitana.

Costa Rica tiene grandes asimetrías regionales en relación con el capital humano y las oportunidades laborales entre la Gran Área Metropolitana y las regiones periféricas, en especial las provincias costeras.

La tasa de desempleo en la Región Pacífico Central desencadena problemas como delincuencia, crimen organizado, y narcotráfico.

Los altos impuestos y acceso limitado a recursos humanos capacitados y a la tecnología, dificultan la empresariedad y la mejora de los procesos productivos.

COMEX, CINDE y PROCOMER, en conjunto con las municipalidades del Pacífico Central, trabajan en una estrategia para potenciar las ventajas competitivas de la región y generar

un ambiente propicio para la atracción de inversión extranjera directa. Se trabajan temas de infraestructura, conectividad, recurso humano.

Con respecto a la unidad tres de la investigación, que da respuesta al tercer objetivo específico, se concluye que las acciones por considerar para la creación de la zona económica especial en el Pacífico de Costa Rica son las siguientes:

El gobierno de Costa Rica debe ver el proyecto como una estrategia país para impulsar el desarrollo económico y desarrollar un plan a corto, mediano y largo plazo para su establecimiento.

Se requiere desarrollar la infraestructura necesaria, como la expansión del puerto de Caldera, terminar la construcción del aeropuerto internacional metropolitano en Orotina, expandir a cuatro carriles la Ruta 27, expandir la Ruta 1 y la Interamericana.

También se debe mejorar la infraestructura en el Hospital Monseñor Sanabria y crearse una red de clínicas que puedan abastecer la demanda de un aumento en la población.

China tiene el capital y la disposición para invertir en infraestructura en Latinoamérica, Costa Rica puede aprovechar esta oportunidad para desarrollar la infraestructura necesaria para el establecimiento de la zona económica especial.

Se debe capacitar al recurso humano de la región del Pacífico Central para que pueda responder a la demanda de trabajo que podría generar la zona económica especial. Actualmente las universidades mejoran la infraestructura en las sedes centrales y no en las regionales.

Se debe retomar la relación diplomática con China, ya que en los últimos años ha habido un enfriamiento.

Se debería aprovechar la relación bilateral entre China y Costa Rica, así como la experiencia de los chinos para terminar de formular el proyecto y establecer las estrategias y etapas para avanzar.

Para llevar a cabo el proyecto se deben ir planeando desde ya las modificaciones que se tienen que hacer al marco jurídico institucional.

Recomendaciones

Se recomienda al gobierno de turno en Costa Rica, específicamente al Ministerio de Obras Públicas y Transportes, al Ministerio de Planificación y al Ministerio de Salud; que prioricen en sus agendas la construcción del aeropuerto internacional metropolitano en Orotina, la expansión de la Ruta 27, la Ruta 1 y la interamericana, la expansión del puerto de Caldera, que se mejore la infraestructura del Hospital Monseñor Sanabria y se cree una red de clínicas en la región del Pacífico Central; con la finalidad de facilitar el traslado de mercancías y personas, así como atender la demanda de servicios de salud producto de los nuevos empleos que se podrían generar en la región. También se recomienda que analicen la oportunidad que China presenta para financiar todos esos proyectos.

Se recomienda al gobierno de turno en Costa Rica, especialmente al Ministerio de Comercio exterior y el Ministerio de Economía Industria y Comercio, que trabajen conjuntamente con el Instituto en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica para hacer un análisis profundo de la realidad costarricense en términos de capacidad de recursos, localización geográfica, oferta exportable, infraestructura y marco jurídico institucional con el objetivo de definir el enfoque para la Zona Económica Especial y trazar los pasos a seguir para que el proyecto empiece a caminar.

Se recomienda a la Asamblea Legislativa y al Poder Ejecutivo, crear una figura legal que ampare a la Zona Económica Especial y, a su vez, crear leyes con incentivos fiscales y políticas especiales con la finalidad de atraer inversión extranjera directa a la Zona Económica Especial; además se recomienda que simplifiquen los trámites y los procesos de registro de nuevas empresas ya que actualmente Costa Rica es poco competitivo con respecto al número de procedimientos necesarios para iniciar un negocio.

Se recomienda al Ministerio de Comercio Exterior y al Ministerio de Economía, Industria y Comercio, que trabajen en conjunto con el Instituto de Investigación en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica para revisar y analizar la propuesta de China con respecto a la Zona Económica Especial delineada en el estudio de factibilidad del Banco de Desarrollo de China, con el objetivo de analizar si la localización geográfica de los parques industriales delineado en el estudio es idónea para llevar a cabo el proyecto y mapear las empresas de las regiones que podrían beneficiarse del proyecto.

Se recomienda al Ministerio de Educación Pública (MEP), al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), a CINDE y a las municipalidades de la Región del Pacífico Central que unan esfuerzos para determinar cuáles son las necesidades de capacitación de los habitantes de la Región Pacífico Central y que desarrollen currículos que se alinen con las necesidades del mercado laboral para capacitar a los individuos y asegurarse que se pueda hacer frente a la demanda laboral que se genere producto de la Zona Económica Especial.

Además, se recomienda a COMEX y PROCOMER que continúen apoyando los esfuerzos de CINDE para ayudar a las empresas de la Región del Pacífico Central a ser más competitivas, y que sigan trabajando en temas de infraestructura y capacitación de recurso humano para atraer inversión a la región y, de esta manera, disminuir el desempleo que muchas veces desencadena en problemas de delincuencia, crimen organizado y narcotráfico.

Por último, se recomienda al Gobierno de turno, junto con el Ministerio de Planificación y Ministerio de Relaciones Exteriores, que tomen el proyecto de la creación de la Zona Económica Especial en el Pacífico como una estrategia del país para impulsar el desarrollo económico de la región; y que además, retomem la relación diplomática y cooperación bilateral con China, ya que este país puede aportar experiencia y capital humano especializado para ayudar a Costa Rica a terminar de formular el plan y definir estrategias y etapas para avanzar.

Referencias Bibliográficas

- Alonso, E. (s.f). La propuesta de reforma a la Ley de zonas francas: retos e implicaciones de política. *Decimoquinto informe Estado de la Nación en desarrollo humano sostenible – Informe Final*. Recuperado de https://estadonacion.or.cr/files/biblioteca_virtual/015/Alonso_ZF.pdf
- Arias, R. Sánchez, L., Vargas, L., Agüero, O. (2015). Aproximación teórica y metodológica para la definición de Zona Económica Especial (ZEE) en Costa Rica. *Serie de Divulgación Económica, IICE-32*. Recuperado de http://www.iice.ucr.ac.cr/serie_32.pdf
- Arias, R., Sánchez, L., Vargas, L. (2015). Criterios para la identificación y definición de territorios con potencial de desarrollo productivo para el establecimiento de Zonas Económicas Especiales de Desarrollo (ZEED) en Costa Rica. *Revista de Ciencias Económicas (RCE)* 33-No.1 Recuperado de <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/economicas/article/view/19995>
- Banco de Desarrollo de China. (2010). Estudio para el desarrollo estratégico y planificación de la Zona Económica Especial de Costa Rica (Resumen)
- Banco Mundial. (2008). Special Economic Zones Performance, Lessons Learned, and Implications for Zone Development. FIAS, the multi-donor investment climate advisory service, Banco Mundial. Recuperado de <http://documents.worldbank.org/curated/en/343901468330977533/pdf/458690WP0Box331s0April200801PUBLIC1.pdf>
- Barquero, M. (4 de setiembre 2017). China pide obras y servicios para instalar Zona Económica Especial: Estudio estima necesarias normas para regular mano de obra en empresas. *La Nación*. Recuperado de <https://www.nacion.com/economia/negocios/china-pide-obras-y-servicios-para-instalar-zona-economica-especial/4OPIQJECVA7BJEVD34JWA5ZLA/story/>
- Barquero, M. (15 de mayo 2017). Relaciones económicas con China están empantanadas: Inversión es muy inestable y cantidad de visitantes crece pero es moderada. *La Nación*. Recuperado de <https://www.nacion.com/economia/politica-economica/relaciones-economicas-con-china-estan-empantanadas/YLQ3YZEKWREHPLSMU2FRAWMU4E/story/>
- Bernal, C. (2010). Metodología de la Investigación. Colombia: Pearson Educación.
- Burgués, A., Trejos, M. (2009). Relaciones China - Costa Rica: Una referencia para Centroamérica. Asociación Instituto de Estudios Superiores para el Desarrollo Humano Sostenible CIDH. Recuperado de <https://www.rree.go.cr/files/includes/files.php?id=167&tipo=relacion>

- Calderón, A., Closset, M., Correa, F., Pérez, M., Plottier, C., Stumpo, G. (2018) La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe. *CEPAL, Naciones Unidas*. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43689-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2018>
- Carmona, T. (22 de noviembre 2012). Puntarenas cantón con mayor índice de desempleo. *Universidad de Costa Rica*. Recuperado de <https://www.ucr.ac.cr/noticias/2012/11/22/puntarenas-canton-con-mayor-indice-de-desempleo.html>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2018). Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China. *Segunda Reunión Ministerial del Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y China*. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43213-explorando-nuevos-espacios-cooperacion-america-latina-caribe-china>
- Cibertec. (2014). Negocios Internacionales. Recuperado de <https://administration21.files.wordpress.com/2014/04/manual-2014-i-01-negocios-internacionales-0392.pdf>
- Coalición Costarricense de iniciativas de desarrollo. (s.f). Nuevas Oportunidades de Inversión en Ciudades Emergentes. Recuperado de <https://s3.amazonaws.com/cdn.cinde.org/content/files/special/ciudades-emergentes.pdf>
- Contraloría General de la República. (2017) Auditoría de carácter especial acerca de los mecanismos de capacitación, selección de beneficiarios y centros de formación, y seguimiento, del programa Empléate, desarrollado por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Informe Nro. DFOE-SOC-IF-23-2017 Recuperado de https://cgrfiles.cgr.go.cr/publico/jaguar/Documentos/informes_rec/DFOE-SOC-IF-23-2017.pdf
- Editorial Definición MX. (2015). Nivel Socioeconómico. *Definición MX*. Recuperado de <https://definicion.mx/nivel-socioeconomico/>.
- Flores, B. (8 de julio 2016). Comex busca atraer inversión extranjera fuera de la GAM. *La república.net*. Recuperado de https://www.larepublica.net/noticia/comex_busca_atraer_inversion_extranjera_fuera_de_la_gam
- González, A. (9 de junio 2013) Costa Rica y China: una sólida relación: Cuatro proyectos con China de gran proyección. *La Nación, Foros*. Recuperado de <https://www.nacion.com/opinion/foros/costa-rica-y-china-una-solida-relacion/UVSECR4WFDUZNOM73724LWAO4/story/>

- González, J., Meza, J. (10 de febrero 2009). Shenzhen, Zona Económica Especial: bisagra de la apertura económica y el desarrollo regional chino. *Problemas del Desarrollo, Revista Latinoamericana de Economía*. 40(156). Recuperado de: <http://www.revistas.unam.mx/index.php/pde/article/view/7753>
- Hernández, M. (2006). La competitividad sistémica: Elemento fundamental de desarrollo regional y local. *Ciencia y Mar*, 29. Recuperado de <http://www.umar.mx/revistas/29/competitividad.pdf>
- Hernández, P., Sandí, E., Lang, M., Corrales, S., Bolaños, M., Salazar, D., Arguedas, D., (2014). ¿Cómo se hace una ley en Costa Rica? Asamblea de Bolsillo, Universidad de Costa Rica. De: <https://www.youtube.com/watch?v=AHYf3E5zZb8>
- Hernández, R., Fernández, C., Baptista, M. (2014). Metodología de la Investigación: Mc Graw Hill
- Honglin, K. (2013). Globalization and regional industrial performance: Evidence from China. *Department of Economics, Illinois State University, Estados Unidos*.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (20 junio 2018). Indicadores territoriales – Región Central. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/>
- Lang & Asociados (2014). Regimen de Zonas Francas en Costa Rica. Operación bajo el régimen de zona franca en Costa Rica. Recuperado de http://www.langcr.com/esp/zona_franca_costa_rica.html
- Lara, J. (30 de setiembre 2015). Infraestructura mantiene varada a Costa Rica en competitividad global. *La Nación*. Recuperado de <https://www.nacion.com/el-pais/infraestructura/infraestructura-mantiene-varada-a-costa-rica-en-competitividad-global/U2BYIXEPKFCBDBT26STDLUJOAA/story/>
- Medaglia, C., Mora, E. (2016). Balance de Zonas Francas: beneficio neto del régimen para Costa Rica 2011- 2015. *PROCOMER*. Recuperado de https://procomer.com/downloads/zonas-francas/balance_zf_2011_2015.pdf
- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. (26 de octubre 2018). 100 jóvenes puntarenenses inician cursos de formación en inglés. Recuperado de http://www.mtss.go.cr/prensa/comunicados/2018/octubre/cp_057_2018.html
- Narins, T. (10 agosto 2017). Chinese Trade in Latin America Compared to the European Union and the United States: The Case of Technology-Intensive Exports. *The Professional*

Geographer, 70(2), 219-229. Recuperado de <https://doi.org/10.1080/00330124.2017.1347797>

- Nelson, J. (4 abril, 2018). Conozca la historia de las zonas francas en Costa Rica y su impacto. *Inversión Inmobiliaria*. Recuperado de <https://www.inversioninmobiliariacr.com/es/mercado-inmobiliario/industrial/especial-industrial-2018/item/1471-conozca-la-historia-de-las-zonas-francas-en-costa-rica-y-su-impacto>
- Oleas, H. (2015). El crecimiento de las zonas especiales de desarrollo económico desde la vigencia de los incentivos tributarios contenidos en el Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones. *Universidad Andina Simón Bolívar, Quito Ecuador*. Recuperado de <http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/4756/1/T1773-MT-Oleas-El%20crecimiento.pdf>
- Orozco, J.M. (diciembre 2009). La creación de zonas económicas especiales en China: impactos positivos y negativos en su implementación. *Portes Revista mexicana de estudios sobre la Cuenca del Pacífico*, 3(6). Recuperado de <http://www.portesasiapacifico.com.mx/revistas/epocaiii/numero6/5.pdf>
- París, L. (7 junio 2018). Un mar de problemas en Puntarenas. *La Nación, Foros*. Recuperado de <https://www.nacion.com/opinion/foros/un-mar-de-problemas-en-puntarenas/2MYDF7RBPFDNTKPIW5GC6PWM6E/story/>
- Promotora de Comercio Exterior. (20 junio 2018). ¿Qué tipo de empresas pueden beneficiarse del régimen de zona franca? Recuperado de: <https://www.procomer.com/es/inversionista/zonasfrancas#1>
- Pérez J. (2018). Definición de infraestructura. *Definicion.de*. Recuperado de <https://definicion.de/infraestructura/>
- Pérez, J., Gardey, A. (2012) Definición de acción. *Definición.de*. Recuperado de <https://definicion.de/accion>
- Pérez, J., Gardey, A. (2014) Definición de condición. *Definición.de*. Recuperado de <https://definicion.de/condicion/>
- Pérez, J., Gardey, A. (2014) Definición de requerimiento. *Definición.de*. Recuperado de <https://definicion.de/requerimiento/>
- Pérez, J., Merino, M. (2010). Definición de identificación. *Definición.de*. Recuperado de <https://definicion.de/identificacion/>

- Pérez, J., Merino, M. (2010). Definición de consideración. *Definición.de*. Recuperado de <https://definicion.de/consideracion/>
- Pérez, J., Merino, M. (2009). Definición de potencial. *Definicion.de*: Recuperado de <https://definicion.de/potencial/>
- Ríos, V. (2018) ¿Cómo crear Zonas Económicas Especiales que creen y redistribuyan riqueza en México? *Fundación Friedrich Ebert*. Recuperado de https://www.fes-mexico.org/fileadmin/user_upload/ZEE_Viridiana_Rios.pdf
- Rodríguez Asien, E. (2015). Algunos aspectos del desarrollo económico de Japón y los Tigres Asiáticos. *Observatorio de la Economía y la Sociedad del Japón*. Recuperado de <http://www.eumed.net/rev/japon/>
- Rojas, E., Poveda, L. (2017). Estado de la banda ancha en América Latina y el Caribe. *CEPAL*. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43365/1/S1800083_es.pdf
- Ronderos, C. (2010). Inversión Extranjera y Competitividad. *Revista Globalización, Competitividad y Gobernabilidad*, 4(2). Recuperado de <https://gcg.universia.net/article/download/385/511>
- Solano, A. (3 julio 2017). Jóvenes de Puntarenas tendrán nuevas oportunidades de capacitación laboral. *El Mundo.cr*. Recuperado de <https://www.elmundo.cr/jovenes-puntarenas-tendran-nuevas-oportunidades-capacitacion-laboral/>
- The Global Economy.com. (8 de diciembre 2018) Political stability - Country rankings. Recuperado de https://www.theglobaleconomy.com/rankings/wb_political_stability/
- Tuz, A. (2011) Diseño de un proyecto de generación de una zona especial de desarrollo económico (ZEDE) en la frontera norte. *Escuela Politécnica Nacional - Facultad de Ciencias Administrativas: Ecuador*. Recuperado de: <http://bibdigital.epn.edu.ec/bitstream/15000/4326/1/CD-3942.pdf>
- Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP). (8 diciembre 2018). Costa Rica debe mejorar en infraestructura y facilidad para hacer negocios. Recuperado de <http://www.uccaep.or.cr/index.php/noticias/168-costa-rica-debe-mejorar-en-infraestructura-y-facilidad-para-hacer-negocios.html>
- Villamil, C. (2016). Zonas Económicas Especiales como posible estrategia de desarrollo para la Zona del Pacífico costarricense. Universidad Internacional de las Américas.

- World Bank Group. (2018). Global Economic Prospects, Broad-Based Upturn, but for How Long? *World Bank Group Washington, DC*. Recuperado de www.worldbank.org
- World Bank Group. Resumen del comercio China 2016. (s.f). [Exportaciones e importaciones generales China 2016]. Recuperado de <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/es/Country/CHN/Year/LTST/Summarytext>
- Xiaobo, L. (2012). La eficiencia en la toma de decisiones, clave del 'modelo chino'. *Spanish.china.org.cn*. Recuperado de http://spanish.china.org.cn/china/txt/2012-06/08/content_25599761.htm
- Yong, M., Villalobos M. (2014). Análisis de los flujos comerciales y el comercio e inversiones entre los países del ASEAN, China y Costa Rica. *Serie de Divulgación Económica Universidad de Costa Rica, IICE, 29*. Recuperado de http://www.iice.ucr.ac.cr/serie_29.pdf
- Zhimin Y., Jianmin Y., Wenze X., Yong Z., Jing G., Yu, C., Palma C. (2014). Zonas de Desarrollo Económico en China. *Serie de Divulgación Económica Universidad de Costa Rica, IICE, 30*. Recuperado de http://www.iice.ucr.ac.cr/serie_30.pdf

Apéndices

Apéndice A

Cuestionario

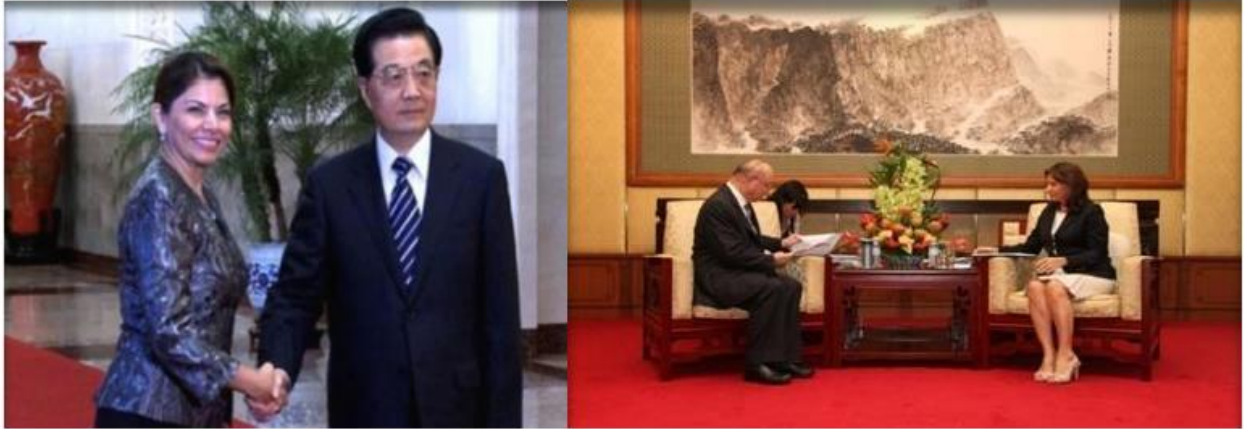
1. ¿Cuáles considera usted que son las características que debe tener un territorio para que se pueda establecer una zona económica especial?
2. ¿Considera usted que la Zona del Pacífico Central, específicamente Puntarenas, cumple con tales requisitos?
3. Desde un punto de vista socioeconómico ¿Cuál considera usted que es el panorama actual de la región Pacífico Central?
4. ¿Cree usted que la región y el país se beneficiarían de este proyecto? ¿Por qué?
5. ¿Cuáles considera usted que son las principales acciones que se debe tomar para que el proyecto se concrete?

Pregunta extra

1. ¿Qué piensa sobre las rondas de negociaciones con China que Panamá ha estado teniendo? ¿Cree que ponen a Costa Rica en desventaja?

Apéndice B

Reunión entre los líderes que firmaron el tratado de cooperación para el estudio de la Zona Económica Especial en Costa Rica



Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Apéndice C

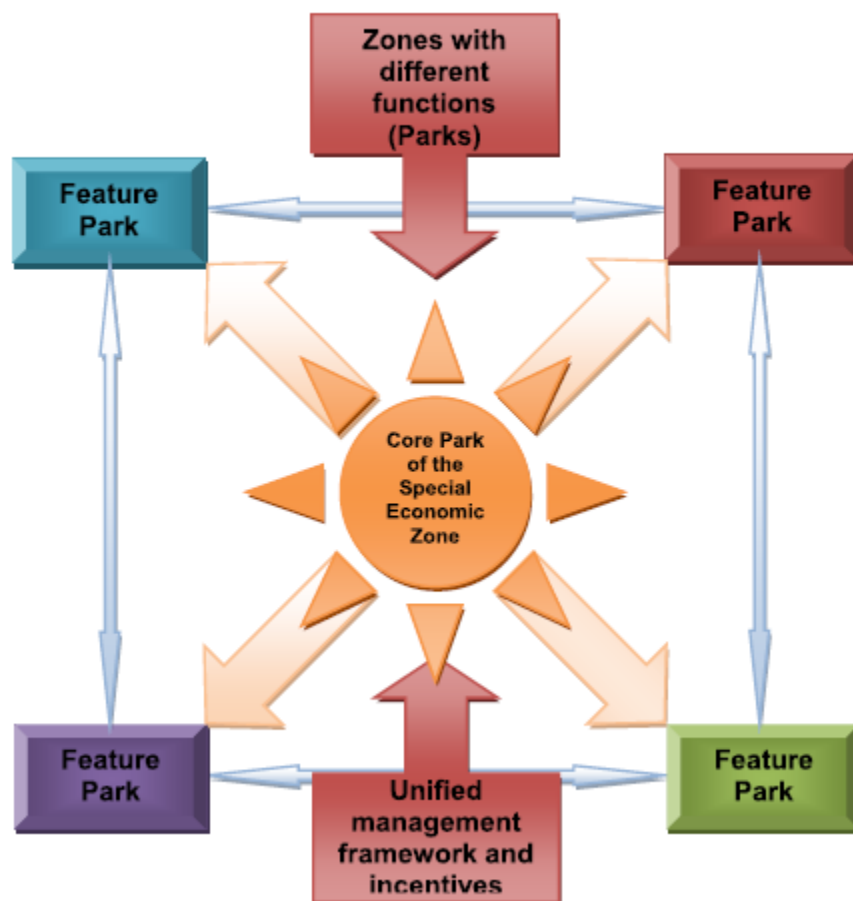
Actividades de investigación colaborativa entre China y Costa Rica durante el período de Setiembre 2012 a octubre 2013



Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013

Apéndice D

Marco conceptual de la unión de la Zona económica especial



Fuente: Banco de Desarrollo de China 2013.